

**Д О К Л А Д**  
**об осуществлении Федеральной службой государственной регистрации,**  
**кадастра и картографии государственного контроля (надзора)**  
**в установленных сферах деятельности и об эффективности такого**  
**контроля (надзора) в 2020 году**

Доклад об осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году (далее – Доклад) подготовлен во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), и в соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457 (далее – Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии), и пунктом 5 Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215.

Доклад содержит официальную статистическую информацию, сформированную в соответствии с приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на основании административных данных, полученных в результате осуществления Росреестром контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году, по форме федерального статистического

наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также по другим формам ведомственной статистической отчетности Росреестра.

В рамках полномочий, предоставленных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, Росреестром в 2020 году осуществлялся государственный земельный надзор, государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах деятельности Росреестра**

### **1.1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного земельного надзора**

Росреестр осуществляет государственный земельный надзор на основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Государственный земельный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской

Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Исполнение государственной функции по государственному земельному надзору Росреестром в 2020 году осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (далее – Положение о государственном земельном надзоре);

Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489);

Правилами направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами

государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415;

Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 (далее – Правила взаимодействия органов государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля);

Правилами проведения административного обследования объектов земельных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 № 251;

Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636;

приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2009, регистрационный № 13915);

Перечнем должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 25.09.2017 № 478 (зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2017, регистрационный № 49245);

Административным регламентом осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора, утвержденного приказом Росреестра от 18.06.2019 № П/0240, (зарегистрирован в Минюсте России 06.11.2019, регистрационный № 56420) (далее – Административный регламент);

приказом Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 13.02.2015, регистрационный № 35995);

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере государственного земельного надзора.

Действовавший в 2020 году перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) был утвержден приказом Росреестра от 07.06.2019 № П/0225.

Ссылка на перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля), размещена на главной странице официального сайта Росреестра в сети Интернет в специальном разделе «Требования, оцениваемые при проведении надзора».

В нормативном правовом регулировании осуществления государственного земельного надзора в 2020 году имелись следующие недостатки.

1. Отсутствие критериев надлежащего уведомления о проведении процессуальных действий.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не определяют критерии надлежащего уведомления лиц, в отношении которых проводятся процессуальные действия. При этом указанные нормативные правовые акты предъявляют требования к наличию надлежащего уведомления лиц для осуществления проверочных мероприятий и рассмотрения дела об административном правонарушении.

2. Административным законодательством не определены критерии малозначительности правонарушения.

Статьей 2.9 КоАП установлена возможность освобождения от административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения. При этом нормативными правовыми актами не определены критерии, на основании которых возможно проводить разграничение малозначительных правонарушений.

3. Статьей 4.1 КоАП установлена возможность должностных лиц при рассмотрении дел об административных правонарушениях назначать административное наказание в виде штрафа в размере менее размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей КоАП.

При этом возможность назначения такого размера административного штрафа поставлена в зависимость от наличия исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного правонарушения и его последствиями, личностью, имущественным и финансовым положением привлекаемого к ответственности лица. При этом законодательство не содержит четких однозначных разграничений исключительности обстоятельств для назначения административного наказания, что приводит к различиям в правоприменении указанных норм.

4. Положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации контроль за уплатой административных штрафов возложен на органы, которыми было возбуждено дело об административном правонарушении.

При осуществлении контроля за уплатой административных штрафов должностные лица Росреестра уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях по фактам неуплаты в установленный срок административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП). Установленная санкция за такое правонарушение предусматривает возможность административного ареста виновного лица на срок до 15 суток. Наличие такой санкции вызывает необходимость особого рассмотрения таких дел в судебном порядке, в частности при обязательном присутствии лица, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении.

Отсутствие четких регламентаций позволяет судам возлагать на должностных лиц, составивших протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП, обязанность по доставлению в суд лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Требование суда о доставлении

должностными лицами Росреестра правонарушителя в судебное заседание не может быть исполнено Росреестром, что приводит к невозможности рассмотрения дела и привлечению виновного в неуплате административного штрафа, а также уклонению такого лица от административной ответственности.

Устранение указанных пробелов в законодательстве позволит более эффективно осуществлять государственный земельный надзор и значительно увеличить площадь земель, в отношении которых проведены мероприятия по земельному надзору, выявлять несоответствия в сведениях Единого государственного реестра недвижимости и приведет к соблюдению законности при использовании земель, вовлечению земельных участков, используемых с нарушением требований законодательства, в экономический оборот.

5. Частью 2 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ определено, что мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора) на основании заданий на проведение таких мероприятий.

Порядок оформления таких заданий и их содержание, в соответствии с частью 4 вышеуказанной статьи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере государственного надзора (контроля). К мероприятиям, проводимым без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относятся административные обследования объектов земельных отношений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 71.2 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 № 251 утверждены Правила проведения административного обследования объектов земельных отношений. Пунктом 2 указанных Правил определено, что в ходе проведения административного обследования



объектов земельных отношений должностные лица самостоятельно (без дополнительных разрешений и согласований) осуществляют анализ полученной информации.

Таким образом, требуется внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Правила проведения административного обследования объектов земельных отношений в части организации и оформления результатов проведения административного обследования объектов земельных отношений.

## **1.2. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере федерального государственного надзора в области геодезии и картографии**

На основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, положений о территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Росреестр и его территориальные органы осуществляют государственную функцию по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии (далее – государственный геодезический надзор) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

КоАП;

федеральными законами:

- от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ);

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

- от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов»;

постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 21.10.2016 № 1084 «О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии» (далее – Положение о государственном геодезическом надзоре);

- от 21.08.2019 № 1080 «Об охранных зонах пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети»;

- от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее также – постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489);

- от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказами Минэкономразвития России:

- от 09.01.2018 № 3 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии»;

- от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141);

- от 25.09.2017 № 478 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, и о признании утратившими силу некоторых приказов

Минэкономразвития России» (далее – приказ Минэкономразвития России от 25.09.2017 № 478);

- от 29.03.2016 № 180 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту (субъектам) Российской Федерации» (далее – Типовое положение о территориальном органе Росреестра);

приказами Росреестра:

- от 30.10.2016 № П/0529 «Об утверждении порядка внесения информации о проводимых должностными лицами Росреестра и его территориальных органов проверках в единый реестр проверок»;

- от 07.06.2019 № П/0225 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)» (в редакции приказа Росреестра от 23.12.2019 № П/0532) (далее – Перечень обязательных требований);

- от 08.09.2010 № П/494 «Об организации работ по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии к проведению мероприятий по государственному геодезическому, государственному метрологическому надзору, государственному земельному контролю, контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций»;

- от 20.12.2019 № П/0525 «О программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии при осуществлении государственного контроля (надзора), на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов».

Анализ правоприменительной практики показал наличие проблем в нормативно-правовом регулировании, препятствующих эффективному осуществлению государственного геодезического надзора, а именно отсутствие определения, порядка и способов осуществления

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области геодезии и картографии, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведенный анализ нормативно-правового регулирования показал наличие следующих проблем в установленной сфере деятельности.

Отсутствие административной ответственности за нарушения обязательных требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам, за неправильное отображение Государственной границы Российской Федерации и ее территории, территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» была проведена ревизия обязательных требований, надзор за соблюдением которых осуществляется в рамках государственного геодезического надзора, в результате совместно с Управлениями нормативно-правового регулирования Росреестра было отменено 5 актов, содержащих обязательные требования, и принято 4 новых нормативных правовых акта.

При анализе нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Росреестра и его должностных лиц в сфере государственного геодезического надзора, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признаки коррупциогенности не выявлены.

Вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Росреестра, в том числе в специальном разделе «Требования, оцениваемые при проведении надзора»; с возможностью скачивания и обработки в текстовых редакторах размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного геодезического надзора, а также тексты из указанных перечней актов.

**1.3. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок**

При осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (далее – государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций) Росреестр руководствуется:

КоАП;

федеральными законами:

- от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о саморегулируемых организациях);

- от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон о банкротстве);

- от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об оценочной деятельности);

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

- от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Федеральный закон о кадастровой деятельности);

постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 25.06.2003 № 365 «Об утверждении Положения о проведении проверки деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих регулирующим органом»;

- от 03.07.2007 № 423 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном вести единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, осуществлять надзор за выполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и обращаться в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков»;

- от 22.11.2012 № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» (далее – Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций);

- от 18.07.2016 № 688 «Об осуществлении государственного надзора за деятельностью национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров»;

- от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

приказами Минэкономразвития России:

- от 07.10.2011 № 549 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций

арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков и о внесении изменений в Порядок осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 29.04.2011 № 203»;

- от 29.11.2011 № 203 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков»;

- от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- от 25.09.2017 № 478.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций Росреестр (его территориальные органы) осуществляет проверку исполнения саморегулируемыми организациями требований, установленных:

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом о саморегулируемых организациях;

Федеральным законом об оценочной деятельности;

Федеральным законом о банкротстве;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Федеральным законом о кадастровой деятельности;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2016 № 113 «Об утверждении правил определения саморегулируемой организацией видов электронной подписи, используемых при направлении решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена саморегулируемой организации в форме электронных документов (пакета электронных документов) члену саморегулируемой организации, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение»;

приказами Минэкономразвития России:

- от 18.12.2012 № 799 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего»;

- от 26.12.2013 № 786 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Требования к организации повышения уровня профессиональной подготовки арбитражных управляющих»;

- от 31.12.2013 № 803 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций»;

- от 03.07.2015 № 432 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих проверок профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности»;

- от 10.07.2015 № 465 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Перечень обязательных сведений, включаемых саморегулируемой организацией арбитражных управляющих в реестр арбитражных управляющих, и порядок ведения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих такого реестра»;



- от 08.07.2010 № 284 «О Порядке ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих»;

- от 26.12.2013 № 785 «Об утверждении Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Требования к аккредитации саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих операторов электронных площадок, обеспечивающих проведение торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве»;

- от 12.03.2011 № 102 «Об утверждении Федерального стандарта профессиональной деятельности арбитражных управляющих «Требования саморегулируемой организации арбитражных управляющих к арбитражному управляющему по исполнению им обязанности заключить договор обязательного страхования ответственности»;

- от 02.11.2015 № 805 «Об утверждении Порядка обеспечения доступа к сведениям, включенным в реестр членов саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, заинтересованных в их получении лиц»;

- от 25.12.2015 № 989 «Об утверждении требований к рассмотрению саморегулируемой организацией оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики»;

- от 23.07.2015 № 497 «Об утверждении Перечня сведений, включаемых в сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка представления саморегулируемой организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного реестра членов саморегулируемых

организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений»;

- от 13.02.2015 № 55 «Об утверждении Порядка ведения саморегулируемой организацией оценщиков реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и предоставления доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам и дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков»;

- от 29.06.2016 № 413 «Об утверждении Перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности»;

- от 30.06.2016 № 419 «Об утверждении дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядка ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, порядка представления в орган государственного надзора сведений о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров сведений о физическом лице, принятом в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также объема, сроков и порядка представления в орган государственного надзора информации о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации и об основаниях внесения таких изменений»;

приказами Росреестра:

- от 21.02.2020 № П/0043 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального государственного

надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок»;

- от 10.04.2020 № П/0111 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров»;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность саморегулируемых организаций.

Приказом Росреестра от 07.06.2019 № П/0225 (в редакции приказа Росреестра от 23.12.2019 № П/0532) утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, и соответствующие нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Росреестра в сети Интернет:

<https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyy-nadzor/kontrol-nadzor-za-deyatelnostyu-samoreguliruemykh-organizatsiy-arbitrazhnykh-upravlyayushchikh-perechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya-soblyudenie-kotorykh-otsenivaetsya-sroay/>;

<https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyy-nadzor/nadzor-za-deyatelnostyu-samoreguliruemykh-organizatsiy-otsenshchikov-/perechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya-soblyudenie-kotorykh-otsenivaetsya-sroo/>;

<https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyy-nadzor/federalnyy-gosudarstvennyy-nadzor-za-deyatelnostyu-samoreguliruemykh-organizatsiy-operatorov-elektro/perechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya-soblyudenie-kotorykh-otsenivaetsya-sroep/>;

<https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyy-nadzor/gosudarstvennyy-nadzor-za-deyatelnostyu-samoreguliruemykh-organizatsiy-kadastrykh-inzhenerov-natsi/perechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya-soblyudenie-kotorykh-otsenivaetsya-sroki/>.

В целом анализ указанных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о возможности их исполнения и контроля, об их доступности и отсутствии признаков коррупциогенности.

## **Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Организация государственного земельного надзора**

Государственная функция по государственному земельному надзору исполняется непосредственно Росреестром и его территориальными органами.

В центральном аппарате Росреестра исполнение функции по осуществлению государственного земельного надзора в 2020 году обеспечивало структурное подразделение – Управление государственного геодезического и земельного надзора (далее также – Управление).

В Управлении исполнение функции по государственному земельному надзору осуществлялось тремя отделами. Общая численность сотрудников центрального аппарата Росреестра, осуществляющих государственный земельный надзор, в 2020 году, составляла 20 человек.

Управлением в 2020 году осуществлялось методическое обеспечение территориальных органов Росреестра, проведение административных обследований объектов земельных отношений. Функция государственного земельного надзора в субъектах Российской Федерации осуществляется 81 территориальным органом Росреестра и двумя органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (Госкомрегистр) и Управлением государственной регистрации права и кадастра Севастополя (Севреестр).

Госкомрегистр осуществлял переданные полномочия Росреестра по государственному земельному надзору на основании Соглашения между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Советом министров Республики Крым о передаче осуществления части полномочий в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров от 13.10.2016, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 № 2432-р (в редакции дополнительного соглашения к Соглашению, подписанному 13.10.2016, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2018 № 2832-р).

Севреестром полномочия Росреестра осуществлялись на основании Соглашения между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и Правительством Севастополя о передаче осуществления части полномочий в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового

учета недвижимого имущества, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров от 11.10.2016, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 № 2433-р (в редакции дополнительного соглашения к Соглашению, подписанному 11.10.2016, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 2833-р).

Согласно Положению о государственном земельном надзоре Росреестр и его территориальные органы в 2020 году осуществляли надзор за соблюдением:

требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

требований земельного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В соответствии с КоАП и приказом Минэкономразвития России 25.09.2017 № 478 должностные лица Росреестра, осуществляющие государственный земельный надзор, при реализации своих полномочий уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

статьей 7.1 КоАП (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок);

статьей 7.34 КоАП (использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность);

частью 1 статьи 8.8 КоАП (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием);

частью 3 статьи 8.8 КоАП (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства,

огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом);

частью 4 статьи 8.8 КоАП (невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению);

статьей 17.7 КоАП (невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении);

статьей 17.9 КоАП (заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод);

частью 1 статьи 19.4 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.4.1 КоАП (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора));

частями 25 и 26 статьи 19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства);

статьей 19.6 КоАП (непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

статьей 19.7 КоАП (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган



(должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде);

статьей 19.26 КоАП (заведомо ложное заключение эксперта);

частью 1 статьи 20.25 КоАП (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП).

Составленные протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 25 и 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.26, частью 1 статьи 20.25 КоАП, для рассмотрения направляются в мировой суд.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.34, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8 КоАП, рассматривались уполномоченными должностными лицами Росреестра.

Исполнение государственной функции по государственному земельному надзору осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в разделе 1 Доклада.

Государственный земельный надзор осуществляется в форме:

плановых и внеплановых проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в установленной сфере деятельности;

административных обследований объектов земельных отношений;

анализа актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, касающихся вопросов земельных отношений, на их соответствие требованиям, установленным земельным законодательством.

Проведение проверки включает в себя следующие административные процедуры:

принятие решения о проведении проверки;

подготовка к проведению проверки;

проведение проверки;

оформление результатов проверки;  
подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении;  
рассмотрение дела об административном правонарушении;  
пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях;  
исполнение постановления о назначении административного наказания;  
контроль за устранением нарушений земельного законодательства.

По результатам проведенной проверки могут быть приняты решения:  
о вынесении предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства;

отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;  
возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьями 7,1, 7.34, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8, статьями 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 25 и 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.26, частью 1 статьи 20.25 КоАП;

подготовке и направлении документов в органы прокуратуры, иные контрольно-надзорные органы в случае выявления нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации (субъектов Российской Федерации), контроль за соблюдением которых не входит в компетенцию Росреестра (его территориальных органов).

К числу вспомогательных функций относятся планирование проверок соблюдения земельного законодательства, согласование планов проведения проверок, составленных органами муниципального земельного контроля, представление интересов территориальных органов Росреестра в судебных органах, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, органов государственной власти, местного самоуправления, формирование статистической отчетности в сфере государственного земельного надзора, ведение делопроизводства.

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре Росреестр (территориальные органы) при осуществлении государственного земельного надзора уполномочен проводить анализ актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, касающихся вопросов земельных отношений, на предмет их соответствия земельному законодательству Российской Федерации. В случае выявления акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, не соответствующего требованиям земельного законодательства Российской Федерации, Росреестром (территориальными органами) в орган, издавший такой акт, направляются предложения о необходимости приведения акта в соответствие с земельным законодательством Российской Федерации, а также информируются органы прокуратуры.

В течение 2020 года территориальными органами Росреестра проверено 109 685 актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, из них в 1911 актах выявлены положения, не соответствующие требованиям земельного законодательства, в связи с чем в уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления направлены предложения о приведении изданных актов в соответствие с земельным законодательством.

В процессе исполнения государственной функции по государственному земельному надзору Росреестр взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти (территориальными органами федеральных органов исполнительной власти), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами, либо иными лицами, уполномоченными на совершение соответствующих действий в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с положениями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации и Правилами взаимодействия органов

государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля территориальные органы Росреестра взаимодействовали при реализации полномочий по надзору за использованием земель с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

В 2020 году в территориальные органы Росреестра из органов муниципального земельного контроля поступило 28 840 материалов проверок, в ходе которых были выявлены нарушения требований земельного законодательства. На основании представленных органами муниципального земельного контроля результатов проверок территориальными органами Росреестра привлечено к административной ответственности 14 938 правонарушителей и наложено административных штрафов на сумму 133 228,61 тыс. рублей.

Территориальными органами Росреестра совместно с иными органами контроля и надзора в 2020 году проведено 25 плановых проверок и 13 внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Также Росреестр и его территориальные органы взаимодействовали с иными контрольно-надзорными органами, в том числе Россельхознадзором, Рослесхозом, Росприроднадзором, ФНС России, ФССП России путем предоставления информации о выявленных нарушениях требований законодательства, контроль (надзор) за соблюдением которых осуществляют такие органы, направления постановлений о назначении административного взыскания для принудительного исполнения.

В 2020 году сотрудники территориальных органов Росреестра приняли участие в 1903 проверках граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проводимых органами прокуратуры.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Положением о государственном земельном надзоре должностные лица Росреестра, осуществляющие государственный земельный надзор,

в 2020 году проводили административные обследования объектов земельных отношений.

Административное обследование объектов земельных отношений является формой государственного земельного надзора, осуществляемого без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, и представляет собой исследование состояния и использования объектов земельных отношений дистанционными способами. Порядок проведения административных обследований установлен Правилами проведения административных обследований объектов земельных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 № 251.

Административное обследование объекта земельных отношений направлено на выявление признаков нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации, совершенного правообладателями объектов земельных отношений, а также лицами, не являющимися правообладателями объектов земельных отношений.

Должностные лица Росреестра в ходе проведения административного обследования без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений и доступа на обследуемые объекты выявляют признаки нарушений требований обязательных требований путем анализа:

информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах;

информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель;

документов, подготовленных в результате проведения землеустройства;

информации, полученной дистанционными методами (данные дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки));

информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами.

В случае выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений признаков нарушения земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, результаты такого обследования оформляются актом административного обследования объекта земельных отношений.

Территориальными органами Росреестра в 2020 году проведено 92 754 административных обследования в отношении 96 380 объектов земельных отношений, в ходе которых выявлено 25 835 признаков нарушения обязательных требований.

Утвержденный акт административного обследования объекта земельных отношений является основанием для проведения внеплановой проверки соблюдения требований земельного законодательства (статья 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации). В результате проведенных внеплановых проверок, основанием для проведения которых явилось выявление признаков нарушений при проведении административного обследования объектов земельных отношений, подтвердилось наличие 22 209 нарушений.

В 6055 случаях дела об административных правонарушениях возбуждены должностными лицами территориальных органов Росреестра в результате выявления при проведении административного обследования объектов земельных отношений достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения без проведения внеплановой проверки, в соответствии положениями статьи 28.1 КоАП.

Сведения о количестве проведенных административных обследований и их результативности за 2019 и 2020 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	2019 год	2020 год	Изменение, %
1.	Количество проведенных административных обследований объектов земельных отношений, ед.	111 102	92 754	-16,5
2.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам административных обследований без проведения внеплановых проверок, ед.	7 194	6055	-15,8
3.	Количество внеплановых проверок, проведенных на основании результатов административного обследования, ед.	32 556	25 835	-20,6
4.	Количество подтвердившихся нарушений при проведении внеплановых проверок, ед.	27 826	22 209	-20,2

Согласно статистическим данным, представленным в таблице 1, в 2020 году по результатам проведенных административных обследований объектов земельных отношений в 27,9% случаев были проведены внеплановые проверки, в 23,9% случаев подтвердилось наличие нарушений (в 2019 году – в 29,3% и 25% случаев соответственно).

В соответствии с приказом Росреестра от 08.09.2010 № П/494 «Об организации работ по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии к проведению мероприятий по государственному геодезическому, государственному метрологическому надзору, государственному земельному контролю, контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций» территориальными органами Росреестра созданы комиссии по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. В 2020 году граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, а также изъявившие желание пройти аттестацию в качестве эксперта, за разъяснением порядка аттестации в качестве эксперта в территориальные органы Росреестра не обращались.

## **2.2. Организация федерального государственного надзора в области геодезии и картографии**

Государственный геодезический надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами.

В центральном аппарате Росреестра полномочия по исполнению государственного геодезического надзора возложены на отдел государственного геодезического надзора и лицензирования Управления государственного геодезического и земельного надзора.

В территориальных органах Росреестра государственный геодезический надзор осуществляют структурные подразделения (отделы), которые в соответствии с организационно-распорядительными документами уполномочены на осуществление указанной функции на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации (всего 81 территориальный орган Росреестра в 85 субъектах Российской Федерации).

Основными функциями государственного геодезического надзора являются:

организация и проведение плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

проведение профилактики нарушений обязательных требований;  
систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований;

составление и рассмотрение в пределах установленной компетенции протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных:

частями 3 и 4 статьи 7.2 (уничтожение или повреждение пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения);

статьей 7.25 (уклонение от безвозмездной передачи копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд Российской Федерации);

статьей 7.26 (утрата материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации);

частями 2 – 4 статьи 14.1 (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии));



статьей 17.7 (невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении);

статьей 17.9 (заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод);

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора));

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде);

статьей 19.10 (нарушение установленных правил присвоения или употребления наименований географических объектов);

статьей 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии));

статьей 19.26 (заведомо ложное заключение эксперта);

частью 1 статьи 20.25 КоАП (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП).

С 2017 года органы государственного геодезического надзора осуществляют подготовку заключений о наличии в результатах

геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну. Указанные полномочия по своему содержанию не связаны с осуществлением контрольно-надзорных мероприятий, поэтому их можно отнести к отдельной самостоятельной функции.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям можно отнести:

разработку и формирование ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

подготовку организационно-распорядительных документов для проведения проверок по государственному геодезическому надзору;

аттестацию экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному геодезическому надзору;

формирование государственной и ведомственной статистической отчетности, подготовку и представление докладов и аналитических записок об итогах в установленной сфере деятельности;

визуальное обследование пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также пунктов геодезических сетей специального назначения в целях установления факта их сохранности.

Исполнение государственного геодезического надзора в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в разделе 1.2 Доклада.

Росреестр и его территориальные органы взаимодействуют с территориальными органами ФНС России, Росстандарта, органами прокуратуры, МВД России и ФСБ России в форме приема-передачи необходимой информации для осуществления контрольных (надзорных) полномочий, непосредственного участия в совместных проверках.

В 2020 году проведена одна совместная проверка с органами государственного контроля (надзора).

Привлечение должностных лиц территориальных органов Росреестра органами прокуратуры для проведения проверочных мероприятий

в качестве специалистов в сфере геодезии и картографии имеет систематический характер.

Выполнение функций по государственному геодезическому надзору подведомственными Росреестру, органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями не осуществлялось.

Работа по аттестации экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, организована в соответствии с приказом Росреестра от 08.09.2010 № № П/494 «Об организации работ по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии к проведению мероприятий по государственному геодезическому, государственному метрологическому надзору, государственному земельному контролю, контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций».

В 2020 году заявления на получение аттестации эксперта в сфере геодезии и картографии, привлекаемого к проведению проверок по государственному геодезическому надзору, не поступали.

### **2.3. Организация государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций**

Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется Росреестром и его территориальными органами.

В центральном аппарате Росреестра исполнение полномочий по государственному контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, федеральному государственному надзору за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок обеспечивает отдел контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций.

Осуществление функции государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения кадастровых инженеров обеспечивает Управление кадастровых работ и землеустройства.

Координация деятельности указанных управлений осуществляется заместителями руководителя Росреестра.

Полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций в субъектах Российской Федерации осуществляет 81 территориальный орган Росреестра.

В составе 49 территориальных органов Росреестра созданы специализированные отделы, осуществляющие полномочия по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, в 32 – контрольно-надзорные полномочия осуществляются отделами, реализующими также иные полномочия Росреестра (правовое обеспечение, государственная регистрация прав).

Полномочия Росреестра в сфере надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров переданы на основании соглашений, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 № 2432-р и № 2433-р (дополнительные соглашения к ним утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19.12.2018 № 2832-р и № 2833-р), уполномоченному органу Совета министров Республики Крым – Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (Госкомреестру) и уполномоченному органу Правительства Севастополя – Управлению государственной регистрации права и кадастра Севастополя (Севреестру).

Координацию деятельности и методическое обеспечение исполнения функции по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций

на территории Крымского федерального округа осуществляет Управление Росреестра по Республике Крым и Севастополю.

В установленной сфере деятельности основными функциями Росреестра (его территориальных органов) являются:

надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;  
государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

Указанные функции осуществляются посредством проведения плановых и внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций также осуществляется:

разработка и формирование ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

подготовка организационно-распорядительных документов для проведения проверок;

организация и проведение анализа, подготовка и составление аналитических записок об итогах деятельности, государственной и ведомственной статистической отчетности.

Проверки осуществляются на основании приказов Росреестра (территориальных органов), в которых устанавливаются цели, задачи,

предмет каждой проверки, а также состав участвующих в проверке должностных лиц Росреестра.

Центральный аппарат Росреестра (Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, Управление кадастровых работ и землеустройства) осуществляет организацию и проведение плановых проверок саморегулируемых организаций в соответствии с планом проверок, утверждаемым на календарный год, а также проводит внеплановые проверки саморегулируемых организаций. Территориальные органы Росреестра участвуют в проведении плановых проверок саморегулируемых организаций и осуществляют проведение внеплановых проверок саморегулируемых организаций, находящихся на подведомственных территориях.

Основанием для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих является представленная в орган по контролю (надзору) мотивированная жалоба на действия или бездействие саморегулируемой организации, нарушающие требования Федерального закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также имеющиеся в документах саморегулируемой организации, представленных в орган по контролю (надзору), несоответствия таким требованиям (пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона о банкротстве).

Решение о проведении внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации оценщиков принимается уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, на основании заявлений юридических лиц, физических лиц, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, правоохранительных органов о нарушении саморегулируемой организацией оценщиков Федерального закона об оценочной деятельности, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской

Федерации (часть третья статьи 24.5 Федерального закона об оценочной деятельности).

Основанием для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации кадастровых инженеров, национального объединения являются поступившие в орган государственного надзора обращение или жалоба на действия (бездействие) саморегулируемой организации кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, нарушающие требования Федерального закона о кадастровой деятельности, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также имеющиеся в документах саморегулируемой организации кадастровых инженеров, национального объединения, представленных в орган государственного надзора, несоответствия таким требованиям (подпункт 1 пункта 7 статьи 30.5 Федерального закона о кадастровой деятельности).

В соответствии со статьей 111.5 Федерального закона о банкротстве до определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, такой надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, в порядке, установленном статьей 23.1 Федерального закона о банкротстве, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 111.5 Федерального закона о банкротстве.

Основанием для проведения внеплановой проверки саморегулируемой организации является также истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

На Росреестр как орган по контролю (надзору) в установленной сфере возложены следующие полномочия (функции):

1) ведение реестра квалификационных аттестатов о сдаче единого квалификационного экзамена;

2) ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков;

3) ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков;

4) ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и сводного государственного реестра арбитражных управляющих;

5) ведение государственного реестра кадастровых инженеров;

6) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

7) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;

8) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью;

9) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов;

10) участие в оформлении допуска арбитражных управляющих и руководителей саморегулируемых организаций арбитражных управляющих к сведениям, составляющим государственную тайну;

11) возбуждение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дел об административных правонарушениях в отношении арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых



организаций операторов электронных площадок и (или) их должностных лиц;

12) обращение в установленном порядке в суд с заявлением о привлечении арбитражного управляющего, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, саморегулируемой организации оценщиков, саморегулируемой организации операторов электронных площадок, саморегулируемой организации кадастровых инженеров и (или) их должностных лиц к административной ответственности;

13) рассмотрение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дел об административных правонарушениях в отношении саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок и (или) их должностных лиц;

14) возбуждение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц за нарушения законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в виде непредставления, несвоевременного представления или представления недостоверных сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц (далее – Реестр);

15) обращение в установленном порядке в суд с заявлением о привлечении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных лиц, осуществляющих внесение сведений в Реестр в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами;

16) обращение в установленном порядке в арбитражный суд с заявлениями об исключении саморегулируемых организаций арбитражных управляющих из единого государственного реестра саморегулируемых

организаций арбитражных управляющих в случаях, предусмотренных федеральными законами;

17) обращение в установленном порядке в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков;

18) обращение в установленном порядке в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью;

19) обращение в установленном порядке в арбитражный суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации кадастровых инженеров и (или) национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

20) обращение в установленном порядке в арбитражный суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации операторов электронных площадок из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;

21) оказание поддержки саморегулируемым организациям арбитражных управляющих и арбитражным управляющим в ходе осуществления процедур банкротства, связанных с вопросами трансграничной несостоятельности;

22) участие в организации подготовки арбитражных управляющих, проведении и приеме теоретического экзамена по единой программе их подготовки;

23) утверждение состава комиссии по приему теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих;

24) организация приема граждан, обеспечение своевременного и всестороннего рассмотрения их устных и письменных обращений

с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок;

25) проведение в установленном порядке проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

При этом полномочия, указанные в пунктах 1 – 9, 16 – 20, 23, реализуются исключительно центральным аппаратом Росреестра (Управлением по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций и Управлением кадастровых работ и землеустройства).

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 35 Федерального закона о банкротстве Росреестр (его территориальные органы) как орган по контролю (надзору) вправе участвовать в арбитражном процессе по делу о банкротстве при рассмотрении вопросов, связанных с утверждением арбитражных управляющих.

В силу статьи 12 Федерального закона о банкротстве Росреестр (его территориальные органы) наделен правом участвовать в собраниях кредиторов должника, а в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 201.12 Федерального закона о банкротстве – в собраниях участников строительства, без права голоса.

Исполнение указанных функций и полномочий регламентируется нормативными правовыми актами, указанными в пункте 1.3 Доклада.

В части осуществления остальных функций Росреестр руководствуется:

постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 29.09.2008 № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

- от 28.05.2003 № 308 «Об утверждении Правил проведения и сдачи теоретического экзамена по Единой программе подготовки арбитражных управляющих»;

- от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»;

приказами Минэкономразвития России:

- от 08.07.2010 № 284 «О порядке ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих»;

- от 07.10.2011 № 550 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по предоставлению сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков»;

- от 07.10.2011 № 552 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью»;

- от 14.10.2011 № 567 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов»;

- от 22.11.2012 № 754 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по предоставлению сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и о внесении

изменений в приказ Минэкономразвития России от 08.07.2010 № 284 «О Порядке ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих»;

- от 27.05.2019 № П/0206 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по внесению сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью»;

- от 03.06.2019 № П/0216 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по включению сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих»;

- от 27.05.2019 № П/0207 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по предоставлению сведений из сводного государственного реестра арбитражных управляющих»;

- от 07.08.2019 № П/0334 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по внесению сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов электронных площадок»;

- от 17.06.2013 № 337 «Об утверждении типа, формы квалификационного аттестата, порядка выдачи и аннулирования квалификационных аттестатов, а также порядка ведения реестра квалификационных аттестатов Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии»;

- от 23.07.2015 № 497 «Об утверждении Перечня сведений, включаемых в сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, Порядка представления саморегулируемой организацией оценщиков в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, сведений о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков и об основаниях внесения таких изменений»;

- от 30.06.2016 № 419 «Об утверждении дополнительных требований к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, порядка ведения саморегулируемой организацией кадастровых инженеров реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и размещения содержащихся в таком реестре сведений на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», порядка представления в орган государственного надзора сведений о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров сведений о физическом лице, принятом в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также объема, сроков и порядка представления в орган государственного надзора информации о внесении изменений в реестр членов саморегулируемой организации и об основаниях внесения таких изменений»;

- от 30.06.2016 № 420 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра кадастровых инженеров»;

- от 30.06.2016 № 421 «Об утверждении порядка ведения органом государственного надзора государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, перечня включаемых в него сведений и перечня сведений, подлежащих размещению на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», а также порядка и способов представления в орган государственного надзора документов для включения в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров сведений об ассоциации (союзе), порядка уведомления ассоциации (союза) о принятом органом государственного надзора решении о включении или об отказе во включении такой ассоциации (союза) в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров»;

- от 29.05.2017 № 258 «Об утверждении Порядка ведения реестра квалификационных аттестатов в области оценочной деятельности Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии»;

приказом Росрегистрации от 13.04.2005 № 47 «Об утверждении Регламента работы комиссий по приему теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих»;

приказом Росреестра от 16.04.2009 № 6 «Об утверждении образца свидетельства о сдаче теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих».

Также Росреестром в 2020 году в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» проводилась работа по доработке и направлению в Минэкономразвития России проектов административных регламентов исполнения Росреестром государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, исполнения Росреестром государственной функции по осуществлению надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, предоставления Росреестром государственной услуги по внесению сведений

о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций медиаторов и внесению сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков.

В настоящее время приказ Росреестра от 11.11.2020 № П/0417 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков» и приказ Росреестра от 08.12.2020 № П/0465 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по внесению сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков» находятся на государственной регистрации в Минюсте России.

Приказ Росреестра от 11.11.2020 № П/0416 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих» зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2020, регистрационный № 61719.

Приказ Росреестра от 11.11.2020 № П/0415 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной услуги по внесению сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций медиаторов» зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2020, регистрационный № 61720.

В 2020 году при осуществлении функций государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих Росреестр взаимодействовал с органами прокуратуры Российской Федерации: работники территориальных органов Росреестра по



поручениям органов прокуратуры приняли участие в 198 проверках, проводимых органами прокуратуры, по вопросам соблюдения арбитражными управляющими законодательства о несостоятельности (банкротстве) (в 2019 году – в 180 проверках).

Кроме того, в рамках взаимодействия территориальных органов Росреестра с органами прокуратуры проведены заседания межведомственных рабочих групп по вопросам соблюдения прав граждан на оплату труда на предприятиях, находящихся в процедуре банкротства, прав дольщиков при банкротстве предприятий-застройщиков, противодействия криминальному банкротству и др.

В 2020 году осуществлялось взаимодействие Росреестра с Федеральной налоговой службой в сфере несостоятельности (банкротства), а также Федеральной службой по труду и занятости, Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральной службой судебных приставов, в том числе на основании заключенных соглашений.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральная налоговая служба на основании соглашения от 28.02.2018 № 5-28/004/18/ММВ-23-18/5@ осуществляют взаимодействие и информационный обмен по вопросам, касающимся контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, представления интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и процедурах, применяемых в деле о банкротстве (далее – Соглашение).

Соглашением установлен порядок обмена информацией об арбитражных управляющих, допустивших нарушения в своей деятельности, и о мерах наказания, установленных судами.

Также Соглашением определен порядок, в соответствии с которым территориальные органы служб представляют информацию о нарушениях арбитражными управляющими законодательства Российской Федерации, а именно:

о вступивших в законную силу судебных актах о нарушении арбитражным управляющим законодательства Российской Федерации при исполнении своих обязанностей с указанием: Ф.И.О. арбитражного управляющего; наименования саморегулируемой организации арбитражных управляющих; номера дела; даты решения суда; наименования суда, установившего нарушения в деятельности арбитражного управляющего; типа вмененного наказания (предупреждение, штраф, убытки, дисквалификация, отстранение, лишение свободы, принудительные работы); срока действия вмененного наказания в случае, если он предусмотрен; наложенного штрафа (в рублях); сведений о должнике, в деле о банкротстве которого допущены нарушения;

вступивших в законную силу судебных актах об отстранении арбитражного управляющего от исполнения обязанностей арбитражного управляющего должника в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей в деле о банкротстве, принятых по результатам рассмотрения соответствующего заявления (жалобы) уполномоченного органа, с указанием Ф.И.О. арбитражного управляющего и номера дела;

вступивших в законную силу судебных актах о взыскании с арбитражного управляющего ущерба, причиненного Российской Федерации как кредитору, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей арбитражного управляющего в деле о банкротстве, принятых по результатам рассмотрения соответствующего заявления (жалобы) уполномоченного органа, с указанием Ф.И.О. арбитражного управляющего и номера дела;

копии вступивших в законную силу приговоров о привлечении арбитражного управляющего к уголовной ответственности в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей арбитражного управляющего в деле о банкротстве.

В рамках Соглашения в 2020 году в ФНС России ежеквартально направлялись сведения о результатах рассмотрения арбитражными судами заявлений территориальных органов Росреестра о привлечении арбитражных

управляющих к административной ответственности за нарушения требований законодательства о несостоятельности (банкротстве).

В целях исключения отрицательной судебной практики и повышения качества направляемых в суды административных материалов по результатам рассмотрения жалоб (заявлений) уполномоченного органа представителями Росреестра регулярно проводятся рабочие встречи, семинары и совещания с представителями ФНС России. Данные меры способствуют снижению количества принимаемых судами решений об отказе в привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности.

В отчетном периоде Росреестр на основании решения коллегии Росреестра (протокол от 01.12.2017 № К/4-ПР) продолжил участие в работе по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях, находящихся в процедурах банкротства.

В 2020 году Росреестром совместно с Рострудом и правоохранительными органами обеспечено погашение задолженности организаций, проходящих процедуру банкротства, по заработной плате и выходным пособиям.

Такая работа проводится в связи с исполнением Росреестром функций по контролю (надзору) деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, осуществляющих процедуры банкротства на организациях-должниках. Именно на такие организации приходится значительный объем задолженности по заработной плате. Ее погашение осуществляется при поступлении в конкурсную массу средств от продажи имущества организаций-банкротов.

Вопросы своевременной выплаты заработной платы находятся на постоянном контроле руководства страны. Со стороны Росреестра в рамках надзорных полномочий за 2020 год обеспечено погашение задолженности на сумму более 827 млн рублей, в том числе полностью погашена задолженность на 69 предприятиях в 29 регионах страны на сумму более 217 млн рублей.

За отчетный период Росреестром проведено 373 совместных с правоохранительными органами проверки деятельности арбитражных управляющих, возбуждено 540 административных дела с последующим назначением арбитражным управляющим административных штрафов, дисквалификацией или вынесением предупреждения.

В пределах своих полномочий территориальные органы Росреестра также взаимодействуют с Пенсионным фондом Российской Федерации в форме получения информации об исполнении обязанности по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование предприятиями, в отношении которых возбуждена процедура банкротства, с Федеральной службой судебных приставов по вопросам принудительного исполнения решений арбитражного суда о наложении административного штрафа на арбитражных управляющих.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2020 году не осуществлялась.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

#### **3.1. Финансовое и кадровое обеспечение государственного земельного надзора**

Функция по государственному земельному надзору осуществляется Росреестром как в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, так и в отношении граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления. При этом количество контрольных мероприятий, проводимых в отношении граждан, значительно превышает количество проверок, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Поскольку не существует единой методики расчета объема финансовых средств, при расчете средств, затраченных на проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

использовалось процентное соотношение общего количества проверок и проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Объем финансовых средств, запланированных и затраченных в 2020 году на осуществление государственного земельного надзора, составил 2 206 368,60 тыс. рублей (в 2019 году – 2 131 873,96 тыс. рублей), в том числе в первом полугодии 2020 года – 970 834,09 тыс. рублей.

Объем финансовых средств, затраченных в 2020 году на осуществление государственного земельного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составил 54 338 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение исполнения функции по государственному земельному надзору рассчитывалось в соответствии со следующими кодами операций сектора государственного управления (КОСГУ):

- 211 – заработная плата;
- 212 – прочие выплаты;
- 213 – начисление на выплаты по оплате труда;
- 221 – услуги связи;
- 222 – транспортные услуги;
- 223 – коммунальные услуги;
- 224 – арендная плата за пользование имуществом;
- 225 – работы, услуги по содержанию имущества;
- 226 – прочие работы, услуги;
- 290 – прочие расходы;
- 310 – увеличение стоимости основных средств;
- 340 – увеличение стоимости материальных запасов.

В центральном аппарате Росреестра должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного геодезического надзора, являются:

руководитель Росреестра – главный государственный инспектор Российской Федерации по использованию и охране земель;

заместитель руководителя Росреестра, в ведении которого находятся вопросы государственного геодезического надзора, – заместитель главного государственного инспектора Российской Федерации по использованию и охране земель;

начальник Управления государственного геодезического и земельного надзора Росреестра – заместитель главного государственного инспектора Российской Федерации по использованию и охране земель;

государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей Управления государственного геодезического и земельного надзора Росреестра – государственные инспекторы Российской Федерации по использованию и охране земель.

Штатная численность указанных должностных лиц составляет 20 единиц.

Полномочия по осуществлению государственного земельного надзора в субъектах Российской Федерации реализуются территориальными органами Росреестра в рамках полномочий, определенных утвержденными приказами Росреестра, положениями о территориальных органах Росреестра, разработанными в соответствии с Типовым положением о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29.03.2016 № 180.

В территориальных органах Росреестра реализацию полномочий по государственному земельному надзору осуществляют структурные подразделения центрального аппарата территориального органа Росреестра, а также структурные подразделения в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации.

Штатная численность государственных служащих территориальных органов Росреестра, осуществляющих функции по государственному земельному надзору и одновременно по должности являющихся государственными инспекторами по использованию и охране земель, по

состоянию на 31.12.2020 составляла 2856 человек (на 31.12.2019 – 2906 человек).

Из 2856 единиц государственных инспекторов по использованию и охране земель 1814 являются главными государственными инспекторами по использованию и охране земель и их заместителями (в 2019 году – 1815 штатных единиц).

Государственный земельный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, в 2020 году осуществлялся 2446 государственными инспекторами. Вакантными являлись 441 единица (в 2019 году – 489 единиц). Укомплектованность штатной численности в 2019 году составляла 84,7%.

В ряде территориальных органов Росреестра функционируют отделы, на которые возложено исполнение иных функций территориального органа Росреестра, в том числе и функции по государственному контролю (надзору). Таким образом, должностное лицо соответствующего территориального подразделения Росреестра осуществляло функции инспектора по использованию и охране земель и лица, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области геодезии и картографии или осуществление иных функций.

Особенно остро данный вопрос стоит в межрайонных территориальных отделах, имеющих удаленные рабочие места в городах и районах, где зачастую работают по 1-2 сотрудника, выполняющих функции Росреестра в полном объеме.

Затраты финансовых ресурсов и показатели нагрузки в 2019 и 2020 годах представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Показатели	2019 г.	2020 г.	Изменение, %	Первое пол. 2019 г.	Первое пол. 2020 г.	Изменение, %
1.	Объем финансовых средств, затраченных на осуществление государственного	2131874	2206369	3,5	986591	970834	-1,6

	земельного надзора, тыс. рублей						
2.	Общее количество проведенных проверок, ед.	205560	152731	-25,7	99814	59579	-40,3
3.	Затраты финансовых ресурсов на одну проверку, тыс. рублей	10,37	14,45	39,3	9,88	16,29	64,9
4.	Количество выявленных в ходе проверок нарушений, ед.	157214	99749	-36,6	79304	41596	-47,5
5.	Затраты финансовых ресурсов на выявление одного нарушения, тыс. рублей	13,56	22,12	63,1	12,44	23,34	87,6
6.	Количество госземинспекторов, чел.	2906	2856	-1,7	2932	2873	-2,0
7.	Среднегодовое количество проверок, проводимых одним инспектором в год, ед.	71	53	-24,4	34	21	-39,1
8.	Сумма взысканных административных штрафов, тыс. рублей	642440	395407	-38,5	291453	195475	-32,9
9.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к объему финансовых средств, %	30	18	-40,5	30	20	-31,8

Общий объем выявленного в результате государственного земельного надзора материального ущерба в 2020 году, определяемый суммой земельного налога, недополученного бюджетной системой вследствие нарушений требований земельного законодательства в 2020 году, составил 1076,20 млн рублей (в 2019 году – 3 994,60 млн рублей).

В Росреестре около 99% от общей численности государственных инспекторов по использованию и охране земель имеют высшее образование.

В соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственного гражданского служащего государственные инспекторы по использованию и охране земель повышают свою квалификацию в различных учебных заведениях высшего профессионального образования. В целях обмена положительным опытом территориальными органами проводятся обучающие семинары по вопросам осуществления государственного земельного надзора.

В целях повышения своих профессиональных знаний государственные инспекторы по использованию и охране земель занимаются самоподготовкой.



В рамках выделенных квот Росреестром на базе ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет геодезии и картографии» проведено повышение квалификации 100 специалистов Росреестра и территориальных органов Росреестра по программе «Правоприменительная практика при проведении проверок в области государственного земельного надзора и федерального государственного надзора в области геодезии и картографии. Практическое использование высокоточных геодезических приборов при осуществлении надзорных функций».

### **3.2. Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного надзора в области геодезии и картографии**

Объем финансовых средств, запланированных, выделенных и затраченных в 2020 году на осуществление государственного геодезического надзора, фактически составил на весь объем исполненных в отчетный период надзорных функций 98 006,3 тыс. рублей, в том числе 47 856,0 тыс. рублей – за первое полугодие и 50 150,3 тыс. рублей – за второе полугодие 2020 года.

В связи с отсутствием методики расчета объема финансовых средств, выделяемых на осуществление контрольно-надзорной деятельности, в представленных данных использованы сведения по оплате труда федеральных государственных гражданских служащих.

В центральном аппарате Росреестра должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного геодезического надзора, являются:

заместитель руководителя Росреестра, в ведении которого находятся вопросы государственного геодезического надзора, одновременно по должности являющийся главным государственным инспектором Российской Федерации по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии;

начальник Управления государственного геодезического и земельного надзора Росреестра и его заместитель, одновременно по должности

являющиеся заместителями главного государственного инспектора Российской Федерации по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии;

федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей Управления государственного геодезического и земельного надзора Росреестра.

Штатная численность указанных должностных лиц составляет 9 единиц, укомплектованность – 78%.

В территориальных органах Росреестра должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного геодезического надзора, являются:

руководители территориальных органов Росреестра, уполномоченных на осуществление государственного геодезического надзора, одновременно по должности являющиеся главными государственными инспекторами по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии на территории деятельности территориального органа Росреестра;

заместители руководителей территориальных органов Росреестра, в ведении которых находятся вопросы государственного геодезического надзора, одновременно по должности являющиеся заместителями главных государственных инспекторов по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии на территории деятельности территориального органа Росреестра;

начальники отделов, их заместители, а также государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей территориальных органов Росреестра, в ведении которых находятся вопросы государственного геодезического надзора.

Количество штатных должностных единиц территориальных органов Росреестра, предусматривающих выполнение государственного геодезического надзора, по состоянию на 01.01.2021 составило 166 единиц, из них 151 – занятых и 15 – вакантных.

Укомплектованность штатной численности – 91%.

В центральном аппарате и территориальных органах Росреестра 100% должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного геодезического надзора, имеют высшее образование, из них 24% – в области геодезии и картографии, 38% – в области землеустройства и кадастра, 10% – юридическое образование, 28% – иное образование.

В 2020 году 26 должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного геодезического надзора, в рамках повышения квалификации прошли обучение в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях высшего образования, а именно в Московском государственном университете геодезии и картографии по программе: «Правоприменительная практика при проведении проверок в области государственного земельного надзора и федерального государственного надзора в области геодезии и картографии. Практическое использование высокоточных геодезических приборов при осуществлении надзорных функций», во Всерегиональном научно-образовательном центре «Современные образовательные технологии» по программе «Актуальные вопросы законодательства в области кадастровой деятельности», в Казанском (Приволжском) федеральном университете по программе «Инновационные подходы к реализации программ дополнительного профессионального образования с использованием инструментов онлайн и офлайн», в Самарском государственном экономическом университете по программе «Актуальные проблемы землеустройства и кадастров», в Уральском федеральном университете Президента России Б.Н. Ельцина по программе «Использование современных технологий и методик онлайн-обучения для организации эффективной работы в виртуальном пространстве», в АНО ДПО «Академия АйТи» по программе «Обеспечение безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

Средняя нагрузка в территориальных органах Росреестра на одно должностное лицо, осуществляющее государственный геодезический надзор,

по фактически выполненному в отчетный период объему мероприятий по надзору составила:

168 проведенных профилактических мероприятий (в 2019 году – 135);

0,1 проведенных плановых и внеплановых проверок (в 2019 году – 0,5);

1,5 составленных протоколов об административных правонарушениях (в 2019 году – 1,9);

3,3 подготовленных заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну (в 2019 году – 2,5);

90 визуально обследованных пунктов государственной геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей (в 2019 году – 89).

Небольшое значение среднего количества проверок, проведенных одним должностным лицом, связано с ограничениями на проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в период с 14.04.2020 по 31.12.2020 в связи с принятием мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по государственному геодезическому надзору. Большая часть сотрудников территориальных органов Росреестра, осуществляющих мероприятия по государственному геодезическому надзору, имеют соответствующее образование, опыт работы в области геодезии и картографии, в том числе в выполнении геодезических измерений.

### **3.3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций**

Объем финансовых средств, выделенных в 2020 году на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, составил 354 118,89 тыс. рублей, в том числе на финансирование центрального аппарата Росреестра (Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций и Управление

кадастровых работ и землеустройства) – 62 458,31 тыс. рублей. Динамика изменения указанного показателя представлена в таблицах 3 и 4.

Таблица 3

<b>Объем выделенных финансовых средств</b>	<b>Первое полугодие 2020 года, тыс. рублей</b>	<b>Второе полугодие 2020 года, тыс. рублей</b>
ЦА Росреестра	18 802,6	43 655,71
Территориальные органы Росреестра	160 250,74	131 409,84

Таблица 4

<b>Объем выделенных финансовых средств</b>	<b>2019 год тыс. рублей</b>	<b>2020 год тыс. рублей</b>	<b>Изменение +/-</b>
ЦА Росреестра	39 614,49	62 458,31	+22 843,82
Территориальные органы Росреестра	397 741,42	291 660,58	-106 080,84

В центральном аппарате Росреестра должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций, являются:

начальник Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций и его заместитель (всего 2 работника);

начальник Управления кадастровых работ и землеустройства и его заместитель (всего 2 работника);

государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций и Управления кадастровых работ и землеустройства (всего 18 единиц).

В первом и во втором полугодиях 2020 года количество штатных единиц Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций, составило 10 единиц при фактической численности – 10, во втором полугодии 2020 года – 10 штатных единиц, из них 10 занято.

Количество штатных единиц Управления кадастровых работ и землеустройства, осуществляющих функции государственного надзора за

деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения кадастровых инженеров, в первом и втором полугодиях 2020 года составило 8 единиц при фактической численности – 8.

В первом полугодии 2019 года количество штатных единиц Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций, составило 17 единиц при фактической численности – 17.

Во втором полугодии 2019 года в связи с оргштатными мероприятиями, проведенными в центральном аппарате Росреестра, количество штатных единиц Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, составило 10 единиц при фактической численности – 10, количество штатных единиц Управления кадастровых работ и землеустройства, осуществляющих функции государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения кадастровых инженеров, составило 8 единиц при фактической численности – 8.

Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций также реализуются территориальными органами Росреестра в рамках полномочий, определенных в Типовом положении о территориальном органе Росреестра.

В территориальных органах Росреестра должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций, являются:

начальник территориального органа, его заместитель, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля (надзора) в сфере

саморегулируемых организаций;

государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, на которых возложены указанные полномочия.

Количество штатных единиц территориальных органов Росреестра, осуществляющих государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций, в первом полугодии 2020 года составило 492 единицы (фактическая численность – 420), во втором полугодии 2020 года указанный показатель составил 500 единиц (фактическая численность – 426).

Во втором полугодии 2019 года указанный показатель составил 402 единицы (фактическая численность – 351), в первом полугодии 2019 года – 404 единицы (фактическая численность – 355).

Средняя численность самостоятельных отделов составляет 5 единиц.

Работники, осуществляющие функции государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, в большинстве имеют высшее профессиональное (юридическое) образование.

В 2020 году работники центрального аппарата и территориальных органов Росреестра, осуществляющие контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций, проходили повышение квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ), федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» по дополнительным профессиональным программам «Повышение эффективности осуществления Росреестром полномочий в отношении саморегулируемых организаций», «Основные направления реформы контрольной и надзорной деятельности», «Правовые основы законотворческой деятельности в Российской Федерации», «Обеспечение информационной безопасности в работе органов

государственной власти при применении цифровых технологий и использовании интернет-сервисов».

Средняя нагрузка на работников центрального аппарата Росреестра, осуществляющих контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в 2020 году представлена в таблице 5.

Таблица 5

<b>Основные показатели, характеризующие объем выполняемых управлением функций</b>	<b>Значение показателей за 2020 г.</b>	<b>Количество специалистов, непосредственно осуществлявших исполнение соответствующей функции в 2020 г.</b>	<b>Средняя нагрузка на одного работника</b>
Проведение плановых проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок	5	4	1,25
Проведение внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров	3	4	0,75
Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП	0	0	0
Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП	0	0	0
Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП	1	1	1
Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП	0	0	0

Средняя нагрузка на работников территориальных органов Росреестра, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере саморегулируемых организаций в 2020 году представлена в таблице 6.

Таблица 6

<b>Основные показатели, характеризующие объем выполняемых территориальными органами Росреестра функций</b>	<b>Значение показателей за 2020 г.</b>	<b>Количество специалистов, осуществлявших исполнение соответствующей функции в 2020 г.</b>	<b>Средняя нагрузка на одного работника</b>
--	--	---	---



Участие в проведении плановых проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок	5 <sup>1</sup>	26 <sup>2</sup>	0,19
Проведение внеплановых проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков и саморегулируемых организаций кадастровых инженеров	16	14 <sup>3</sup>	1,14
Проведение административных расследований	7284	492	14,8
Составление протоколов об административных правонарушениях	5 261	492	10,7
Участие в судебных заседаниях арбитражных судов	25 597	492	52
Участие в собраниях кредиторов должников	19 779	492	40,2
Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП	4	4	1
Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП	3	3	1
Составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП	14	14	1
Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП	14	10	1,4

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций Росреестром (его территориальными органами) в 2020 году не привлекались.

## **Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)**

### **4.1. Проведение государственного земельного надзора**

Статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти,

<sup>1</sup>Значение показателя рассчитано из фактического количества участия в проверках саморегулируемых организаций (5).

<sup>2</sup>Значение показателя рассчитано из суммы фактической численности работников территориальных органов Росреестра, непосредственно участвовавших в проверках саморегулируемых организаций.

<sup>3</sup>Значение показателя рассчитано из суммы фактической численности работников территориальных органов Росреестра, проводивших в отчетном периоде внеплановые проверки саморегулируемых организаций.

направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Всего на территории Российской Федерации за 2020 год государственными инспекторами по использованию и охране земель была проведена 152 731 проверка соблюдения земельного законодательства (в 2019 году – 205 560 проверок), из них 59 579 проверок проведено в первом полугодии 2020 года (в 2019 году – 99 814 проверок).

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проведено 1626 проверок, из которых плановых – 258 проверок, внеплановых – 1368 проверок. Динамика изменения количества проведения проверок приведена в таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2019 г.	2020 г.	Изменение, %	Первое полугодие 2019 г.	Первое полугодие 2020 г.	Изменение, %
Количество проверок, ед.	205 560	152 731	-25,7	99 814	59 579	-40,3
из них проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	6980	1626	-76,7	3345	1289	-61,5
Плановых проверок, ед.	80 847	60 391	-25,3	43 119	26 167	-39,3
из них в отношении юридических лиц и	1969	258	-86,9	1066	255	-76,1

индивидуальных предпринимателей, ед.						
--------------------------------------	--	--	--	--	--	--

Показатель выполнения утвержденного плана проведения проверок составил 95,9% (в 2019 г. – 95,9%). Показатель выполнения плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного земельного надзора по Российской Федерации в 2020 году составил 67% (в 2019 году – 95%).

Причинами недостижения 100% выполнения плана проверок являются установленные на основании поручения Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) уклонение лиц, в отношении которых назначено проведение проверки, от получения уведомления о проведении плановой проверки, а также уклонение от участия в проведении плановой проверки.

Распределение количества проведенных внеплановых проверок в зависимости от оснований их проведения представлено в таблице 8.

Таблица 8

Основание проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	2019 год	2020 год	Изменение, %	Первое полугодие 2019 г.	Первое полугодие 2020 г.	Изменение, %
Общее количество внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	5011	1368	-72,7	2279	1034	-54,6
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, ед.	3358	910	-72,9	1556	690	-55,7
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления,	325	129	-60,3	76	27	-64,5

средств массовой информации, ед. в том числе:						
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ед.	237	107	-54,9	46	8	-82,6
о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ед.	9	1	-88,9	0	1	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены), ед.	79	21	-73,4	30	18	-40,0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ед.	0	3	0,0	2	1	-50,0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры, ед.	70	49	-30,0	35	15	-57,1
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (статья 71 Земельного кодекса Российской Федерации), ед.	1256	277	-77,9	610	301	-50,7

В 2020 году в среднем одним инспектором, с учетом главных инспекторов по субъектам Российской Федерации (городам, районам) по использованию и охране земель и их заместителей, в год проводилось:

53,4 проверки соблюдения требований земельного законодательства в отношении граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти и органов местного самоуправления, из которых 21,2 составляют плановые проверки и 32,3 внеплановые проверки;

1 проверка соблюдения требований земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

24,3 административных обследования объектов земельных отношений.

В том числе в первом полугодии 2020 года на одного инспектора приходилось 20,7 проверки, во втором полугодии – 32,7 проверки.

При проведении проверок и административных обследований должностными лицами Росреестра и его территориальных органов в 2020 году выявлено 99 749 нарушений обязательных требований. На нарушителей требований законодательства наложено административных штрафов на сумму 533 488,14 тыс. рублей.

Сведения о выявленных нарушениях и принятых мерах приведены в таблице 9.

Таблица 9

Показатель	2019 г.	2020 г.	Изменение, %	Первое полугодие 2019 г.	Первое полугодие 2020 г.	Изменение, %
Количество проверок, ед.	205 560	152 731	-25,7	99 814	59 579	-40,3
из них проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	6980	1626	-76,7	3345	1289	-61,5
Количество административных обследований, ед.	111 102	92 754	-16,5	58 011	44 358	-23,5

Сведения о выявленных нарушениях и принятых мерах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, представлены в таблице 10.

Таблица 10

<b>Показатель, характеризующий результаты проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>Изменение, %</b>	<b>Первое полугодие 2019 г.</b>	<b>Первое полугодие 2020 г.</b>	<b>Изменение, %</b>
Количество проверок, ед.	205 560	152 731	-25,7	99 814	59 579	-40,3
из них проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	6980	1626	-76,7	3345	1289	-61,5
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены нарушения, ед.	2131	744	-65,1	1544	622	-59,7
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических лиц и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ед.	10	1	-90,0	1	1	0,0
Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических лиц и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу	7	1	-85,7	6	1	-83,3

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ед.						
Общее количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения, ед.	3561	785	-78,0	1726	692	-59,9
Выявлено нарушений, ед. в том числе	4315	941	-78,2	2009	816	-59,4
нарушений обязательных требований, ед.						
невыполнение предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства, ед.	2790	622	-77,7	1270	516	-59,4

Сведения об обжаловании и отмене результатов проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, приведены в таблице 11.

Таблица 11

<b>Показатель, характеризующий результаты проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>Изменение, %</b>	<b>Первое полугодие 2019 г.</b>	<b>Первое полугодие 2020 г.</b>
Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	6980	1626	-76,7	3345	1289
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, ед.	3	1	-66,7	1	0
в том числе					
по решению суда	2	0	-100,0	1	0
по предписанию органа прокуратуры	0	0	0,0	0	0
по решению вышестоящего должностного лица	1	1	0,0	0	0
Количество проверок, проведенных с нарушением, и по результатам которых к должностным лицам Росреестра применены меры дисциплинарной и (или) административной ответственности, ед.	7	1	-85,7	0	0
Доля проверок, результаты которых отменены, в общем количестве проведенных проверок, %	0,04	0,06	43,1	0,03	0,00

#### 4.2. Проведение федерального государственного надзора в области геодезии и картографии

На территории Российской Федерации осуществляют деятельность в области геодезии и картографии порядка 14,7 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них более 13 тыс. являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

В 2020 году в целом по России проведено 19 проверок по государственному геодезическому надзору, в том числе плановых – 12, внеплановых – 7. Изменение данных показателей показано на рис. 1.

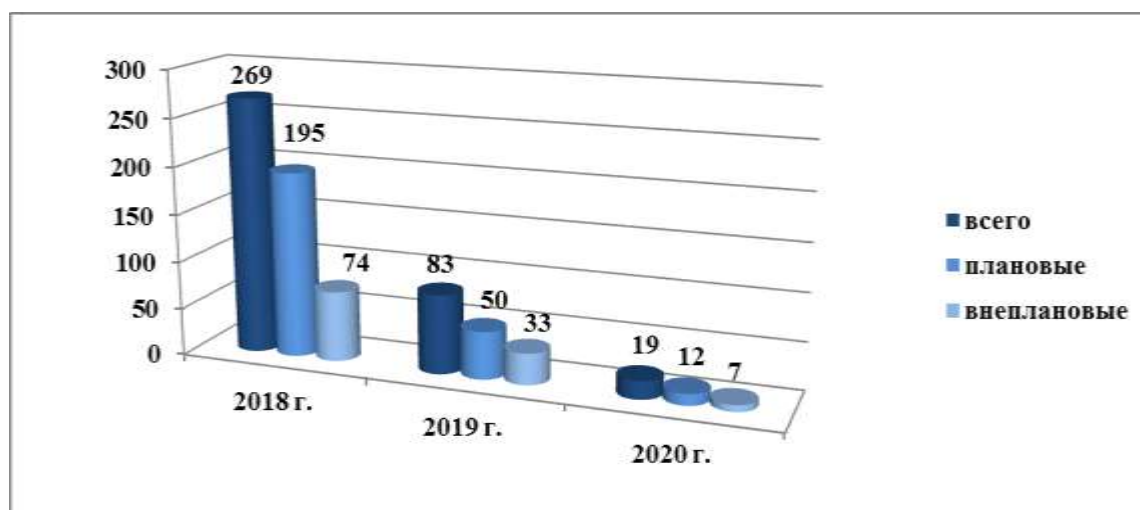


Рис. 1. Динамика изменения количества проверок с 2018 по 2020 год

Показатель выполнения утвержденного плана проведения проверок государственного геодезического надзора по Российской Федерации в 2020 году составил 100% (в 2019 году – 91%).

В связи с введением в 2020 году ограничений на проведение проверок в связи с принятием мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории 76 субъектов Российской Федерации не проводились плановые мероприятия по надзору, в 9 субъектах Российской Федерации всего проведено 1 – 3 плановые проверки.

Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению проверочных мероприятий, представлены на рис. 2.



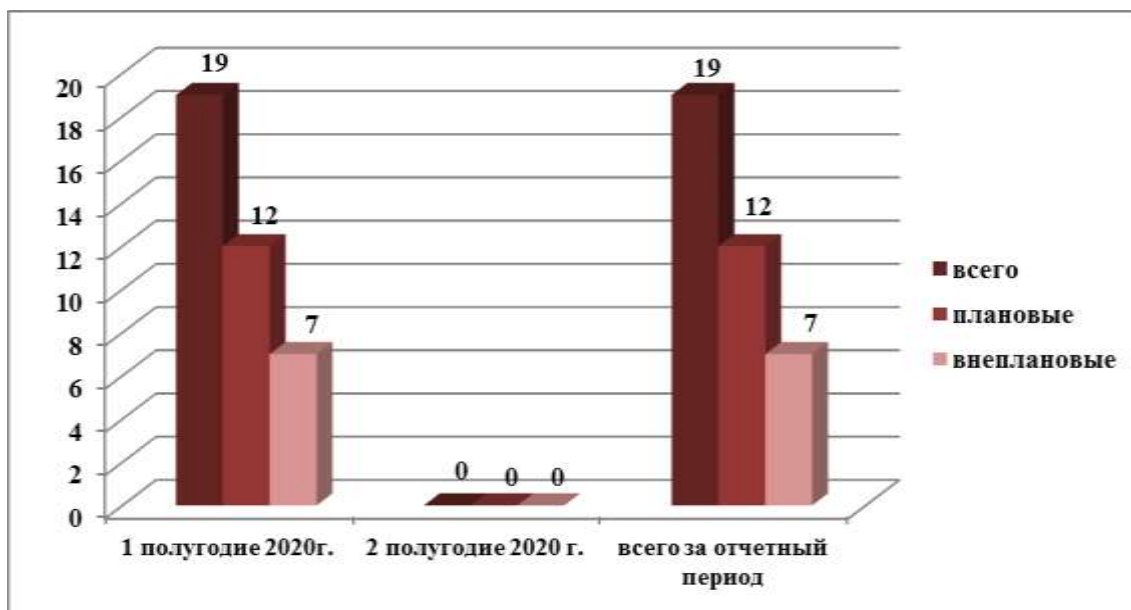


Рис. 2. Проведенные в 2020 году плановые и внеплановые проверки

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения, составило 4 (по итогам проведения плановых проверок – 3, внеплановых – 1).

Выявлены нарушения обязательных требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам, предусматривающих порядок организации и технологию выполнения геодезических и картографических работ. Также по результатам проверочных мероприятий выявлены нарушения установленных требований к составу сведений и содержанию межевых и технических планов, нарушения правил употребления наименований географических объектов, нарушения требований части 16 статьи 8 Федерального закона № 431-ФЗ, а именно неуведомление субъектами геодезической деятельности федерального органа исполнительной власти о выявленных в процессе геодезических работ случаях повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети.

Общее количество внеплановых проверок в отчетном периоде составило 7, все проверки проведены в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки.

По результатам сбора сведений от лиц, выполняющих геодезические и картографические работы, о состоянии геодезических пунктов и их визуальному обследованию силами должностных лиц, осуществляющих государственный геодезический надзор, собраны сведения о состоянии 21,8 тыс. указанных пунктов государственной геодезической сети.

В отчетном периоде подготовлено 493 заключения о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну. При этом количество рассмотренных геодезических и картографических материалов составило порядка 144 тыс. единиц.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по осуществлению государственного геодезического надзора в 2020 году не привлекались.

В 2020 году отсутствовали случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с перечнем видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии не отнесен к видам контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований приказом Росреестра от 20.12.2019 № П/0525 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой государственной регистрации, кадастра

и картографии при осуществлении государственного контроля (надзора), на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

В 2020 году в рамках осуществления государственного геодезического надзора проведено более 25 тысяч профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе выдано 2794 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основная доля предостережений выдана в целях предотвращения несоответствия установленной форме технических и межевых планов и требуемому составу содержащихся в них сведений, предотвращения повреждения или уничтожения пунктов государственных геодезических сетей, а также в целях соблюдения установленной точности и методам определения координат характерных точек границ земельных участков.

Доклад о результатах проведения профилактических мероприятий размещен на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, перечисленные в статье 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не содержат вопросов относительно предмета государственного геодезического надзора.

В 2020 году не проводились проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в связи с отсутствием оснований, установленных статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и введением ограничений на проведение проверок в рамках реализации мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

#### **4.3. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций**

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона о банкротстве плановая проверка деятельности саморегулируемой

организации арбитражных управляющих проводится органом по контролю (надзору) не чаще чем один раз в два года.

Согласно части второй статьи 24.5 Федерального закона об оценочной деятельности плановая проверка деятельности саморегулируемой организации оценщиков проводится один раз в два года в соответствии с планом, утверждаемым уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков.

В силу части 6 статьи 30.5 Федерального закона о кадастровой деятельности, статьи 111.5 Федерального закона о банкротстве и части 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, проводятся не чаще чем один раз в три года.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2020 год, утвержденным 28.10.2019 заместителем Министра экономического развития Российской Федерации – руководителем Росреестра (далее – План проверок), запланировано проведение 16 проверок в отношении саморегулируемых организаций.

В отчетном периоде проведены плановые проверки в отношении одной саморегулируемой организации арбитражных управляющих (в первом полугодии 2019 года – 5 организаций), 3 саморегулируемых организаций оценщиков (в первом полугодии 2019 года – 5 организаций), одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров (в первом полугодии 2019 года проверки не проводились), по результатам которых выдано 4 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В ходе проведения одной плановой проверки саморегулируемой организации оценщиков нарушений не установлено, таким образом, Росреестром предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выносилось.

Все проверки саморегулируемых организаций проведены с соблюдением порядка, сроков и периодичности, установленных законодательством Российской Федерации. Средний срок проведения плановой проверки саморегулируемой организации составил 10 рабочих дней.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и изданием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в период с 14 апреля по 31 декабря 2020 г. введены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций, контроль (надзор) деятельности которых осуществляется Росреестром.

В этой связи плановые проверки саморегулируемых организаций, проведение которых было запланировано в период с 14 апреля по 31 декабря 2020 г., не проводились.

При проведении в 2020 году плановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих выявлены нарушения пункта 2 статьи 22, пунктов 10 и 11 статьи 24.1, пункта 4 статьи 45 Федерального закона о банкротстве; пункта 6 статьи 10 Федерального закона о саморегулируемых организациях; пунктов 2.2, 3.5, 3.6, 3.8, 3.10 Федерального стандарта № 432.

При проведении плановых проверок саморегулируемых организаций оценщиков выявлены нарушения части 4 статьи 7, части 3 статьи 9, части 6 статьи 10 Федерального закона о саморегулируемых организациях; части второй статьи 22.2, частей второй, пятой, шестой статьи 24, частей восьмой, одиннадцатой статьи 24.3, части десятой статьи 24.7 Федерального закона об оценочной деятельности.

При проведении плановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров выявлены нарушения пункта 2 части 2 статьи 29, пункта 10 части 2 статьи 29.1, пункта 11 части 8 статьи 30, части 14 статьи 30.1 Федерального закона о кадастровой деятельности; части 3 статьи 9 Федерального закона о СРО; пунктов 5.4, 5.7, 5.18, 7.11, 8.2, 18.5, 18.11 Положения об осуществлении саморегулируемой организацией кадастровых инженеров контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, рассмотрения жалоб на действия своих членов, порядка применения мер дисциплинарного воздействия, утвержденного Президиумом Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (протоколы от 23.05.2017 № 05/17, от 28.07.2017 № 06/17), согласованного Министерством экономического развития Российской Федерации (исх. № 17637-ВА/223и от 27.06.2017); пункта 4.4 Правил организации саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров прохождения стажировки физическими лицами, утвержденных протоколом Президиума Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» от 28.07.2017 № 06/17 и согласованных Минэкономразвития России 27.06.2017.

По итогам анализа результатов надзорных мероприятий в отношении саморегулируемых организаций кадастровых инженеров следует констатировать, что нарушения, выражающиеся в неосуществлении контроля за деятельностью своих членов, за их соответствием обязательным условиям

членства, несоблюдении правил деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и актов, утвержденных национальным объединением саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, выявлены практически во всех случаях проведения внеплановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

В 2020 году на основании поступивших в Росреестр и его территориальные органы 447 жалоб на действия (бездействие) саморегулируемых организаций арбитражных управляющих о нарушении требований Федерального закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации (в 2019 году – 374), 59 заявлений о нарушении саморегулируемыми организациями оценщиков Федерального закона об оценочной деятельности, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (в 2019 году – 64) и 69 обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (в 2019 году – 231), Росреестром (его территориальными органами) проведено 14 внеплановых проверок саморегулируемых организаций (в 2019 году – 101).

В отчетном периоде также проведены 2 внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданных предписаний Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований (пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в 2019 году – 11).

Из указанных 16 внеплановых проверок 10 – внеплановые проверки саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (в 2019 году – 62), 3 – внеплановые проверки саморегулируемых организаций оценщиков (в 2019 году – 28), 3 – внеплановые проверки саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (в 2019 году – 21).

В отчетном периоде плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций операторов электронных площадок не проводились.

3 внеплановые проверки проведены должностными лицами центрального аппарата Росреестра – Управления по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций. Остальные 13 внеплановых проверок саморегулируемых организаций проведены должностными лицами территориальных органов Росреестра, на подведомственной территории которых находятся соответствующие саморегулируемые организации.

Внеплановые проверки саморегулируемых организаций проведены с соблюдением порядка и сроков, установленных законодательством Российской Федерации. Средний срок проведения внеплановой проверки составил 5 рабочих дней.

При проведении в 2020 году внеплановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих выявлены нарушения пункта 5 статьи 20, пункта 2 статьи 22, абзаца пятого пункта 5 статьи 28 Федерального закона о банкротстве, пунктов 3.1, 3.2, 3.3, 3.10 Федерального стандарта № 432.

При проведении внеплановых проверок саморегулируемых организаций оценщиков выявлены нарушения части второй статьи 22.2 и частей первой и пятой статьи 24.3 Федерального закона об оценочной деятельности, пункта 3.13 Требований № 989.

При проведении внеплановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров выявлены нарушения пункта 2 части 8 статьи 30, частей 9, 11 статьи 30.1 Федерального закона о кадастровой деятельности.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций Росреестром (его территориальными органами) в 2020 году не привлекались.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов



Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Росреестр не поступали.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), может быть проведена предварительная проверка поступившей информации, в том числе принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устной форме) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, а у юридического лица – пояснения в отношении полученной информации.

В 2020 году Росреестром были проведены предварительных проверок (в 2019 году – 26). По результатам предварительных проверок данные о нарушении обязательных требований не подтвердились.

В 2020 году саморегулируемым организациям выдано 45 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2019 году – 11), из которых 29 – саморегулируемым организациям арбитражных управляющих, 13 – саморегулируемым организациям оценщиков, 3 – саморегулируемым организациям кадастровых инженеров.

## **Раздел 5. Действия Росреестра по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

### **5.1. Действия государственных инспекторов по использованию и охране земель по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий нарушений земельного законодательства**

Должностные лица Росреестра и его территориальных органов, осуществляющие государственный земельный надзор, в случае выявления нарушения требований законодательства уполномочены выдавать предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 851.

В целях пресечения нарушений и привлечения виновных лиц к административной ответственности, в соответствии с положениями КоАП и Перечнем должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 25.09.2017 № 478, должностные лица Росреестра возбуждают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 25 и 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.26, частью 1 статьи 20.25 КоАП.

При общем количестве проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, равном 1626 проверкам, количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения, в 2020 году составило 785 (по итогам проведения плановых проверок – 107 проверок, внеплановых – 678 проверок).

В 2019 году по данному показателю были достигнуты следующие значения: при общем количестве проведенных проверок 6980 нарушений требований законодательства были выявлены в результате 3561 проверки.

Сведения о результатах принятия, предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных при осуществлении государственного земельного надзора нарушений требований законодательства Российской Федерации, приведены в таблице 12.

Таблица 12

Показатель	2019 г.	2020 г.	Изменение, %	Первое полугодие 2019 г.	Первое полугодие 2020 г.	Изменение, %
Выявлено нарушений, ед.	157 214	99 749	-36,6	79 304	41 596	-47,5
Доля выявленных нарушений в общем количестве проведенных проверок, %	102,94	65,31	-36,6	133,11	69,82	-47,5
Количество решений о назначении административного наказания, ед.	77 681	46 850	-39,7	20 360	36 748	80,5
Сумма наложенных административных	979 443	533 488	-45,5	454 761	271 029,90	-40,4

штрафов, тыс. рублей						
Сумма оплаченных штрафов, тыс. рублей	642 440	395 407	-38,5	291 453	195 475	-32,9
Доля уплаченных сумм штрафов в общей сумме наложенных штрафов, %	65,59	74,12	13,0	64,09	72,12	12,5
Выдано предписаний об устранении нарушений законодательства, ед.	95 301	70 014	-26,5	50 544	29 170	-42,3
Устранено нарушений, ед.	73 187	56 368	-23,0	33 080	20 481	-38,1
Доля устраненных нарушений в общем количестве выданных предписаний об устранении нарушений, %	76,80	80,51	4,8	65,45	70,21	7,3

Информация о результатах пресечения нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, приведена в таблице 13.

Таблица 13

<b>Показатель, характеризующий результаты проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>Изменение, %</b>	<b>Первое полугодие 2019 г.</b>	<b>Первое полугодие 2020 г.</b>	<b>Изменение, %</b>
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, ед.	2539	599	-76,4	1255	507	-59,6
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, ед.	1945	474	-75,6	868	405	-53,3
Количество вынесенных наказаний в виде административного штрафа, ед.	1770	503	-71,6	752	396	-47,3
Количество вынесенных наказаний в виде предупреждения, ед.	938	258	-72,5	442	205	-53,6
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей в том числе	146 751	52 682,17	-64,1	66 306	39 910,57	-39,8
на должностное лицо	10 138	5366	-47,1	4226	3733,3	-11,7
на индивидуального предпринимателя	13 998	4977	-64,4	4 787	4457,9	-6,9

юридическое лицо	122 61 4,92	42 339,1 7	-65,5	57 293	31 719,37	-44,6
Сумма уплаченных административных штрафов, тыс. рублей	83 507, 65	36 572,0 0	-56,2	50 221	22 328,7	-55,5

В рамках положений законодательства Российской Федерации об изъятии земельных участков у лиц, не устранивших в установленный срок нарушения земельного законодательства, выразившиеся в неиспользовании по целевому назначению земельных участков, в 2020 году было изъято 10 земельных участков общей площадью 2,9 га, что ниже аналогичных показателей 2019 года (61 участок площадью 30,6 га).

В рамках реализации мероприятий программы профилактики правонарушений, утвержденной приказом Росреестра от 20.12.2019 № П/0525, территориальными органами Росреестра в средствах массовой информации размещаются тематические статьи по вопросам государственного земельного надзора, освещаются результаты проводимых инспекторами по использованию и охране земель проверок, для населения проводятся дни консультирования, выездные встречи, горячие телефонные линии.

В 2020 году Росреестром и его территориальными органами проведено более 115 тыс. мероприятий по профилактике правонарушений в области государственного земельного надзора.

В целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления государственного земельного надзора на официальных сайтах территориальных органов Росреестра в сети Интернет размещается следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росреестра;

перечень обязательных требований законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом проверок соблюдения земельного законодательства, а также меры, применяемые к нарушителям земельного законодательства;

перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля);

утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

информация о результатах проведения административных обследований объектов земельных отношений;

статистическая информация по вопросам государственного земельного надзора.

Кроме того, территориальными органами Росреестра осуществляется информирование субъектов проверок о контрольно-надзорной деятельности в средствах массовой информации (печатных и электронных) с разъяснением норм действующего законодательства, в том числе о видах и формах ответственности за совершенные нарушения, статистической информации о выявляемых нарушениях и проводимых проверочных мероприятиях, о нововведениях в законодательстве.

В результате рассмотрения судами и вышестоящими должностными лицами жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях в 2020 году было отменено 1159 постановлений, что на 25,8% меньше аналогичного показателя 2019 года.

Информация о результатах рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях приведена в таблице 14.

Таблица 14

Показатель	2019 года	2020 года	Изменение, %
Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания, ед.	77 681	46 850	-39,7
Количество поступивших в суд и вышестоящим должностным лицам жалоб на постановления по делам об административных	4478	3337	-25,5

правонарушениях, ед.			
Количество принятых судом или вышестоящими должностными лицами решений об отмене или изменении ранее вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях, ед.	1159	703	-39,3
Из них			
постановлений, вынесенных в отношении граждан, ед.	779	134	-82,8
постановлений, вынесенных в отношении юридических лиц, ед.	236	494	109,3
постановлений, вынесенных в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, ед.	144	75	-47,9

Основными причинами отмены постановлений о назначении административного наказания по государственному земельному надзору являлись:

отсутствие подтверждения о надлежащем уведомлении лица, в отношении которого ведется административное производство;

отсутствие субъективной стороны состава административного правонарушения – (вины) в действиях лиц, привлеченных к административной ответственности;

недостаточность доказательств событий административных правонарушений;

малозначительность правонарушения;

несоблюдение процедуры привлечения к административной ответственности;

несоблюдение сроков давности привлечения к административной ответственности.

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного надзора и реализации принципа неотвратимости наказания территориальными органами Росреестра ведется работа по анализу причин и условий, способствовавших отмене судами постановлений о назначении административных наказаний, которые впоследствии освещаются на совещаниях, проводимых с государственными инспекторами по

использованию и охране земель, с указанием на недопустимость впредь соответствующих нарушений требований законодательства при осуществлении государственного земельного надзора.

## **5.2. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в области геодезии и картографии**

Государственный геодезический надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в области геодезии и картографии, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении геодезической и картографической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случаях выявления нарушений обязательных требований должностные лица Росреестра и его территориальных органов, осуществляющие государственный геодезический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, принимают следующие меры реагирования:

проводят внеплановые проверки;

выдают субъектам геодезической и картографической деятельности предписания об устранении выявленных нарушений;

выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

составляют протоколы об административных правонарушениях, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

выдают представления об устранении причин и условий совершения правонарушения.

В первом полугодии 2020 года территориальными органами Росреестра проведено 19 проверок, по результатам проведения которых выявлено

5 нарушений обязательных требований в области геодезии и картографии, наложено 2 административных наказания в виде предупреждения.

Во втором полугодии 2020 года проверки не проводились.

Разница в отношении количества выявленных нарушений к общему количеству наложенных наказаний связана с отсутствием административной ответственности за нарушения обязательных требований к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам.

В рамках систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований в области геодезии и картографии должностными лицами, осуществляющими государственный геодезический надзор, проводились следующие мероприятия:

визуальное обследование геодезических пунктов;

просмотр документов, картографических и иных изданий, в том числе размещенных в сети Интернет, дорожных и иных указателей;

просмотр межевых и технических планов, представленных для государственного кадастрового учета;

полевой инструментальный контроль на земельных участках, имеющих признаки некорректного определения координат (развороты относительно соседних участков, выступ за пределы «красной линии», «белые пятна» между смежными участками), посредством выполнения полевых контрольных измерений методами спутниковых определений и классическими геодезическими методами. По результатам работ проводилась оценка точности измерений, составлялась таблица расхождений с координатами, представленными в межевом плане.

По результатам данной работы территориальными органами Росреестра рассмотрено более 165,7 тыс. межевых и технических планов, из них в 27,7 тысячах выявлены нарушения, общее количество выявленных нарушений составило более 37,7 тыс., из них: 13,6 тыс. нарушений – в сведениях об исходной геодезической основе, использованной при подготовке межевых и технических планов, 7,2 тыс. нарушений –



в сведениях о средствах измерений, 7,9 тыс. нарушений – в сведениях о выполненных измерениях и расчетах, 9 тыс. – другие нарушения.

Субъектам, в отношении которых были выявлены правонарушения в области геодезии и картографии, направлено (выдано):

9 предписаний об устранении выявленных нарушений (первое полугодие – 9, второе полугодие – 0);

11 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения (первое полугодие – 5, второе полугодие – 6);

2794 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (первое полугодие – 1462, второе полугодие – 1332).

По результатам мер, принятых субъектами, в отношении которых были выявлены правонарушения в области геодезии и картографии:

исполнено 8 предписаний в установленный срок (первое полугодие – 8, второе полугодие – 0), по 1 предписанию срок исполнения истекает в 2021 году;

исполнено 9 представлений об устранении причин и условий совершения правонарушения (первое полугодие – 4, второе полугодие – 5);

поступило 1371 уведомление об исполнении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (первое полугодие – 608, второе полугодие – 763);

поступило 19 возражений на такие предостережения и результаты их рассмотрения (первое полугодие – 9, второе полугодие – 10).

В таблице 15 представлены общие сведения об административных правонарушениях в сфере геодезии и картографии, дела по которым возбуждены на основании части 1 статьи 28.1 КоАП уполномоченными должностными лицами территориальных органов Росреестра, при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Таблица 15

№ п/п	Административные правонарушения, предусмотренные КоАП	Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности (юридические лица, должностные лица, физические лица)		Сумма административных штрафов (тыс. руб.)	
			в виде предупреждения	в виде наложения административного штрафа	наложенных	уплаченных (взысканных)
1	2	3	5	7	9	11
1.	ч. 3 статьи 7.2	76	54	18	775,0	325,0
2.	ч. 4 статьи 7.2	24	18	5	5,0	8,0
3.	ч. 2 статьи 14.1	2	0	1	40,0	0,0
4.	ч. 3 статьи 14.1	2	2	0	0,0	0,0
5.	статья 17.7	1	0	1	50,0	50,0
6.	ч. 1 статьи 19.5	2	0	0	0,0	0,0
7.	статья 19.7	93	59	29	43,8	23,7
8.	статья 19.10	30	3	21	42,5	40,5
9.	ч.1 статьи 20.25	0	0	0	0,0	304,0
<b>Всего</b>		<b>230</b>	<b>136</b>	<b>75</b>	<b>956,3</b>	<b>751,2</b>

По фактам повреждения (уничтожения) геодезических пунктов должностными лицами территориальных органов Росреестра проводится работа по возмещению Российской Федерации вреда, причиненного указанным пунктам лицами, причинившими вред, в соответствии с гражданским законодательством.

В 2020 году в 72 случаях повреждения (уничтожения) геодезических пунктов виновные лица установлены и привлечены к административной ответственности (в 2019 году – в 41 случае).

По результатам действий должностных лиц территориальных органов Росреестра в 2020 году виновными лицами в досудебном порядке восстановлены 43 геодезических пункта (в 2019 году – 17 пунктов и 13 наружных знаков), в остальных случаях работа по возмещению вреда, причиненного геодезическим пунктам, продолжится в 2021 году.

Также при проведении мероприятий по контролю органами государственного геодезического надзора выявлено 187 случаев (в 2019 году – 425 случая) обнаружения правонарушений, материалы по

которым направлены для рассмотрения и принятия мер в уполномоченные органы государственного контроля (надзора): органы прокуратуры (часть 4 статьи 14.35 КоАП «Внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории или подлог документов, на основании которых были подготовлены межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»), территориальные органы Росстандарта (часть 1 статьи 19.19 КоАП «Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений»).

В рамках реализации утвержденной приказом Росреестра от 20.12.2020 № П/0525 Программы осуществления в 2020 году профилактики нарушений обязательных требований с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится методическая работа, направленная на предотвращение возможных нарушений:

проводятся совместные семинары-совещания с органами местного самоуправления и подконтрольными субъектами, в том числе кадастровыми инженерами, по вопросам соблюдения обязательных требований в области геодезии и картографии;

на официальном сайте Росреестра поддерживается в актуальном состоянии перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, размещены руководства по соблюдению обязательных требований, содержащие перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, размещен ежегодный обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора);

выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям в случае получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований;

территориальные органы Росреестра совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят публичные обсуждения результатов обзора и анализа правоприменительной практики;

проводятся опросы (анкетирование) поднадзорных субъектов.

При осуществлении государственного геодезического надзора Росреестром и его территориальными органами проведено более 25 тысяч мероприятий по утвержденной программе профилактики правонарушений в поднадзорной сфере, в том числе в целях предотвращения возможных нарушений:

в средствах массовой информации опубликовано более 2,9 тыс. материалов по вопросам соблюдения обязательных требований;

проведено более 2,1 тыс. консультаций поднадзорных субъектов;

более 3,5 тыс. разъяснений обязательных требований;

проведено более 500 личных приемов;

проведено более 1,9 тыс. совместных совещаний и конференций (в 2019 году – более 2,5 тыс.).

В отчетном периоде обжаловались 20 постановлений, вынесенных территориальными органами Росреестра, – управлениями Росреестра по Чувашской Республике, Алтайскому краю, Хабаровскому краю, Брянской, Калининградской, Калужской, Нижегородской и Томской областям о назначении административных наказаний в соответствии с частью 3 статьи 7.2 КоАП (11 протоколов), частью 4 статьи 7.2 КоАП (3 протокола), статьей 19.10 КоАП (6 протоколов).

В результате судебными органами приняты решения оставить без изменения 7 вынесенных постановлений: по части 3 статьи 7.2 КоАП (3 постановления), по части 4 статьи 7.2 (2 постановления), по статье 19.10 КоАП (2 постановления), а жалобы – без удовлетворения.

Удовлетворено обжалование 5 постановлений, по которым отменены решения о назначении административных наказаний: по части 4 статьи 7.2 КоАП (1 постановление), по статье 19.10 КоАП (4 постановления).

В отношении 1 постановления по части 3 статьи 7.2 КоАП принято решение о замене административного наказания на предупреждение вместо наложения штрафа в связи с тем, что юридическое лицо добровольно возместило ущерб, причиненный государству путем восстановления геодезического пункта.

По 7 постановлениям по части 3 статьи 7.2 КоАП процесс обжалования в 2020 году не завершен.

### **5.3. Действия должностных лиц Росреестра по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в сфере деятельности саморегулируемых организаций**

По результатам 5 плановых проверок деятельности саморегулируемых организаций выдано 4 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации (в 2019 году – 21), из которых 1 – руководству саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (в первом полугодии – 1), 2 – руководству саморегулируемых организаций оценщиков (в первом полугодии – 2), 1 – руководству саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (в первом полугодии – 1).

В ходе проведения 1 плановой проверки саморегулируемой организации оценщиков нарушений не установлено, таким образом, в указанном случае Росреестром предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выносилось.

В настоящее время исполнены все 4 предписания Росреестра об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, из которых 1 – саморегулируемой организацией арбитражных управляющих, 2 – саморегулируемыми организациями оценщиков, 1 – саморегулируемой организацией кадастровых инженеров.

По результатам 16 внеплановых проверок саморегулируемых организаций в 10 случаях выявлены нарушения обязательных требований, из

них при проведении 2 внеплановых проверок установлено неисполнение ранее выданного предписания, в ходе 6 проверок нарушений не установлено.

По результатам проведения внеплановых проверок выдано 8 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации (в 2019 году – 73), из которых руководству саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 5 предписаний, руководству саморегулируемых организаций оценщиков – 2, руководству саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – 1.

В 2020 году Росреестр в связи с неисполнением предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе выданных по результатам проведенных в 2019 году проверок, направил в Арбитражный суд города Москвы пять заявлений об исключении 1 саморегулируемой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, 2 организаций из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков и 2 организаций из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

По иску Росреестра к Ассоциации «Межрегиональный Союз Оценщиков» об исключении сведений о ней из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков представителем Росреестра к дате проведения судебного заседания представлено ходатайство об отказе от иска в связи с фактическим исполнением ранее выданного Росреестром предписания, производство прекращено.

Иски Росреестра об исключении Крымского союза профессиональных арбитражных управляющих «Эксперт» и Саморегулируемой организации ассоциации арбитражных управляющих «Синергия» из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих находятся на рассмотрении в судах различных инстанций.

На основании поданных в Арбитражный суд города Москвы заявлений Росреестра из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров исключены сведения о двух саморегулируемых

организациях кадастровых инженеров (в связи с неисполнением предписания по выявленным нарушениям, а также в связи с несоответствием обязательным требованиям к минимальной численности (Саморегулируемая организация Ассоциация «Кадастровые инженеры регионов», Ассоциация Саморегулируемая организация «Кадастровые инженеры регионов»).

В настоящее время саморегулируемыми организациями исполнены все предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, выданные саморегулируемым организациям по результатам внеплановых проверок.

В 2020 году Росреестром по итогам плановых и внеплановых проверок, рассмотрения информации, поступившей в установленном порядке в орган государственного контроля (надзора), было возбуждено и рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях в отношении саморегулируемых организаций, из которых 4 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьей 14.52 КоАП, 15 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьей 14.52.1 КоАП.

По итогам рассмотрения вынесено 14 решений о наложении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 230 тыс. рублей.

В качестве методической помощи юридическим лицам, в отношении которых проводятся контрольно-надзорные мероприятия, в 2020 году Росреестром реализовано свыше 500 мероприятий по профилактике правонарушений в поднадзорной сфере, в том числе:

на сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликован и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля);

на сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также в блоках региональной информации территориальных

органов Росреестра опубликован перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных саморегулируемых организаций нарушений обязательных требований и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушения обязательных требований;

при проведении проверочных мероприятий сотрудниками Росреестра (территориальных органов Росреестра) подконтрольным субъектам разъяснялись обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения контрольного мероприятия, права и обязанности подконтрольного субъекта и должностных лиц Росреестра;

в средствах массовой информации опубликовано порядка 350 материалов по вопросам соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Росреестра размещена информация о результатах контрольно-надзорной деятельности;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведено 3 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики;

проведено 23 личных приема по следующим вопросам: «организация и проведение внеплановых проверок саморегулируемых организаций», «типичные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами при проведении контрольных мероприятий», «порядок привлечения саморегулируемой организации к административной ответственности по результатам проведения административного расследования», «соблюдение законодательства о банкротстве», «проведение собраний кредиторов в период пандемии путем заочного голосования», «включение совместного имущества в конкурсную массу», «инвентаризация имущества при смене арбитражного управляющего», «порядок рассмотрения жалоб (обращений) на действия (бездействие) арбитражных управляющих», «банкротство физических лиц», «организация и проведение проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении



государственного надзора (контроля)», «порядок обжалования действий арбитражных управляющих», «вопросы, возникающие при банкротстве кадастровых инженеров», «обязательность исполнения требований законодательства о несостоятельности (банкротстве) членами саморегулируемых арбитражных управляющих и непосредственно саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих»;

в саморегулируемые организации для сведения и учета в работе направлено обобщение практики осуществления в 2019 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) (письмо Росреестра от 07.08.2020 № 07-04370/20@);

в саморегулируемые организации кадастровых инженеров для сведения и учета в работе направлено обобщение практики осуществления в 2019 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) (письмо Росреестра от 07.08.2020 № 18-03007/20).

С целью опроса всем подконтрольным субъектам направлены анкеты и предложено оценить уровень информированности об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается Росреестром; понятность обязательных требований; доступность информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети Интернет; работу Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов, при проведении проверочных мероприятий; доступность обратной связи (взаимодействия) с территориальным органом Росреестра, в том числе оперативность реагирования на обращения, обмена информацией и получения информации.

В анкетировании приняли участие 14 подконтрольных субъектов. Согласно представленным анкетам:

по показателю уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается

Росреестром, 80% респондентов поставили оценку 100%; 20% респондентов поставили оценку 70 – 90%;

по показателю понятности обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росреестром, 60% респондентов поставили оценку 100%; 30% респондентов поставили оценку 70 – 90%; 10% респондентов поставили оценку 50 – 70%;

по показателю доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети Интернет, 50% респондентов поставили оценку 100%; 40% респондентов поставили оценку 70 – 90%; 10% респондентов поставили оценку 50 – 70%;

по показателю уровня работы Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов при проведении проверочных мероприятий, 70% респондентов поставили оценку 100%; 30% респондентов поставили оценку 70 – 90%;

по показателю уровня доступности обратной связи с территориальным органом Росреестра, в том числе оперативности реагирования на обращения, обмена информацией, получения информации, 70% респондентов поставили оценку 100%; 30% респондентов поставили оценку 70 – 90%.

В саморегулируемые организации кадастровых инженеров было направлено 2329 информационных писем в отношении 2565 кадастровых инженеров. В отношении 1816 кадастровых инженеров проведены проверки, по итогам которых к дисциплинарной ответственности были привлечены 393 кадастровых инженера, в отношении 685 кадастровых инженеров выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации, но меры дисциплинарного воздействия не применялись. Таким образом, нарушения законодательства в сфере кадастровых отношений были выявлены у 1078 кадастровых инженеров, что составило 59,4% от количества кадастровых инженеров, в отношении которых проведены контрольные мероприятия (1816).

## Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

### 6.1. Анализ и оценка эффективности государственного земельного контроля (надзора)

Оценка эффективности государственного земельного надзора осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)». Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

Для анализа и оценки эффективности государственного земельного надзора используются показатели, указанные в таблице 16.

Таблица 16

№ п/п	Показатели	2019 год	2020 год	Изменение, %	Первое полугодие 2019 года	Первое полугодие 2020 года	Примечание
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	95	67	-29,5	95	75	В связи с ограничениями на проведение проверок, введенными поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 и Постановлением № 438
2.	Доля заявлений органов государственного земельного надзора Росреестра, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы	30	41	36,4	27	29	Обусловлено отказом органов прокуратуры в согласовании проведения проверок, проводимых по основаниям, предусмотренным

	прокуратуры заявлений)						нным подпункта ми 1 и 2 пункта 6 статьи 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации и Постановлением № 438
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0,0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного земельного надзора Росреестра, с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росреестра, уполномоченным на проведение государственного земельного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0,0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки соблюдения земельного законодательства (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному земельному надзору)	0	0	0,0	0	0	

6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	0	1	1	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, %	72	84	16,9	68	80	В связи с ограничениями на проведение проверок, введенными поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 и Постановлением № 438
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	79	84	6,8	76	83	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, %	5	8	56,4	2	1	В связи с ограничениями на проведение проверок, введенными поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 и Постановлением № 438
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований,	0	0	0,0	0	0	

	с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)						
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	51	48	-5,4	52	54	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	71	76	7,0	73	73	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	77	79	3,3	69	80	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,	4	0	0,0	0	0	

	представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)						
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0,0	0	0	
16.	Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	25	2	0,0	6	2	Снижение показателя обусловлено снижением доли внеплановых проверок, основанием для проведения которых явилось поступление информации об угрозе или причинении вреда животным, растениям, окружающей

							сrede
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	35	34	-3,8	37	37	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	57	69	21,8	76	179	Увеличение показателя объясняется усилением работы территориальных органов по администрированию уплаты штрафов и взаимодействию с Федеральной службой судебных приставов
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, тыс. рублей в том числе:	83	105	26,3	88	101	Размеры административных штрафов за нарушения земельного законодательства рассчитываются исходя из кадастровой стоимости земельного участка, на котором допущено правонарушение. Увеличение показателя свидетельствует о совершении правонарушений на земельных участках, имеющих большую кадастровую стоимость, и праве уполномоченных
	на должностных лиц, тыс. рублей	48	73	51,6	23	69	
	юридических лиц, тыс. рублей	48	47	-3,6	38	46	
	индивидуальных предпринимателей, тыс. рублей	97	131	36,0	129	129	



							нных должностных лиц принимать решения об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью проступка на земельных участках, имеющих низкую кадастровую стоимость
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0,0	0	0	

Анализ показателей эффективности государственного земельного надзора при проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году в сравнении с аналогичными показателями 2019 года показал следующее.

Выполняемость плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей уменьшилась до 67%.

На 36,4% увеличилось количество заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, в согласовании которой органами прокуратуры было отказано. Увеличение указанного показателя обусловлено отказами органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок вызванными ограничениями, введенными поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 и Постановлением № 438.

Доля проведения внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок в 2020 году увеличилась на 16,9%. Также увеличилась на 6,8% доля нарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа выявленных правонарушений.

На 56,4% увеличилась в 2020 году доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, связанных с возникновением угрозы причинения вреда или причинением вреда животным, растениям, окружающей среде, от общего количества проведенных проверок.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок в 2020 году уменьшилась на 5,4% в сравнении с предыдущим годом.

На 21,8% выросло отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных на правонарушителей административных штрафов.

## **6.2. Анализ и оценка эффективности федерального государственного надзора в области геодезии и картографии**

Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

Для анализа и оценки государственного геодезического надзора представлены следующие показатели в сравнении с предшествующим годом (таблица 17).

Таблица 17

№ п/п	Наименование показателя	2019 год (%)	2020 год (%)	Примечание
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	91	100	
2.	Доля заявлений органов федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	

3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области геодезии и картографии с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росреестра, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами федерального государственного надзора в области геодезии были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному геодезическому надзору)	0,6	0,1	Изменение данного показателя связано с уменьшением количества запланированных проверок
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	40	37	Изменение данного показателя пропорционально связано с уменьшением количества запланированных проверок и количества внеплановых проверок, проведенных по результатам выявленных нарушений
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	6	20	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	3	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	

	Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)			
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	39	21	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	28	25	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	56	0	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	2	2	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	3	20	

18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	140	77	
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	12,5	12,6	В том числе учитываются штрафы по решениям, не вступившим в законную силу
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	

Анализ эффективности и результативности осуществления государственного геодезического надзора в 2020 году проводился также в соответствии с Методикой оценки эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра, утвержденной распоряжением Росреестра от 13.02.2017 № Р/0024, по следующим показателям:

доля протоколов об административных правонарушениях при осуществлении государственного геодезического надзора, по которым должностными лицами и судами установлены факты административных правонарушений и (или) вынесены решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности, % (Дсуд);

доля устраненных нарушений законодательства в области геодезии и картографии, % (Qустр);

доля административных штрафов, взысканных в доход бюджетной системы Российской Федерации в результате деятельности по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии, % (Qвзыск).

Среднее значение показателя Дсуд в 2020 году составило 90% (в 2019 году – 91,6%).

Лучших значений данного показателя от 100 до 85% достигли 19 территориальных органа Росреестра (в 2019 году – 24 территориальных органа Росреестра). Наименьших значений в сравнении со средним показателем достигли 8 территориальных органов (в 2019 году –

11 территориальных органов Росреестра) по причине наличия случаев возвратов судами протоколов об административных правонарушениях и (или) принятия решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении. У 54 территориальных органов отсутствует значение показателя Дсуд в связи с отсутствием случаев обнаружения в отчетном периоде административных правонарушений (в 2019 году – у 46 территориальных органов).

Приведенные данные свидетельствуют о сохранении на прежнем уровне среднего значения показателя Дсуд по стране.

Среднее значение показателя Qустр в 2020 году составило 100% (в 2019 году – 89%).

Лучших значений данного показателя (100%) достигли 6 территориальных органов Росреестра (в 2019 году – 14 территориальных органов Росреестра).

У 75 территориальных органов отсутствует значение показателя Qустр в связи с отсутствием случаев выдачи подконтрольным субъектам предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2019 году – у 66 территориальных органов).

Анализируя показатель Qустр, в целом необходимо отметить, что среднее значение показателя по стране достигло максимального значения, несмотря на сокращение общего количества проведенных проверок и количества случаев выявления нарушений обязательных требований по результатам проведения проверочных мероприятий.

Среднее значение показателя Qвзыск в 2020 году составило 57% (в 2019 году – 99%).

Лучших значений данного показателя от 100 до 85% достигли 13 территориальных органов Росреестра (в 2019 году – 22 территориальных органа Росреестра). Наименьших значений в сравнении со средним показателем достигли 7 территориальных органов (в 2019 году – 2 территориальных органа). У 61 территориального органа отсутствует значение показателя Qвзыск в связи с тем, что административные штрафы

в отчетном периоде не налагались (в 2019 году – у 56 территориальных органов).

Представленный анализ в целом указывает на сохранение динамики осуществления государственного геодезического надзора.

Действия органов государственного геодезического надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений изложены в разделе 5.2 Доклада.

Состояние исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере геодезии и картографии отмечено как удовлетворительное.

### **6.3. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций**

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215. Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

План проверок выполнен в первом полугодии 2020 года на 83,3%, во втором полугодии – на 31,3%, проведено 5 из 16 запланированных проверок по объективным причинам – введение ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций, контроль (надзор) за деятельностью которых осуществляется Росреестром.

Для проведения внеплановых выездных проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров

согласования с органом прокуратуры не требовалось (части 2 и 5 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Фактов нарушений должностными лицами Росреестра требований законодательства при проведении проверок в 2020 году не установлено, к должностным лицам Росреестра и его территориальных органов дисциплинарные, административные наказания не применялись.

Для анализа и оценки государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций представлены следующие показатели (таблица 18).

Таблица 18

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	Изменение, %	Первое пол. 2019 г. (%)	Первое пол. 2020 г. (%)	Примечание
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	88,5	33,3	- 62	91	83,3	Уменьшение связано с введением ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	0	
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций с	0	0	0	0	0	



	нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росреестра (его территориальных органов), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)						
5.	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	70	19	- 73	47	16	Уменьшение связано с введением ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица	2,4	1,4	- 42	1,5	1,3	Уменьшение связано с введением ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	83,2	76	- 9	82	71	Уменьшение связано с введением ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений,	32,5	27	- 17	31	23	Уменьшение связано с введением ограничения на проведение плановых и

	выявленных по итогам проверок)						внеплановых проверок саморегулируемых организаций
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	0	
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в	79	75	- 5,1	72	77	

	процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)						
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	28,7	27	6	32	31	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	96,7	100	3,4	92,3	100	
14.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0	
15.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)	0	0	0	0	0	

	народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)						
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	1,5	3,3	120	3	3,5	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	83,7	100	20	78,6	72	
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	20	20	0	20	20	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	0	

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

### **7.1. Выводы и предложения по результатам государственного земельного надзора**

По результатам осуществления государственного земельного надзора в 2020 году можно сделать следующие выводы.

В связи с ограничениями на проведение проверок, введенными в связи распространением коронавирусной инфекции, введенными поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 и Постановлением № 438, значительно сократилось число проводимых проверок соблюдения требований законодательства, что привело к сокращению числа выявленных нарушений, выданных предписаний об устранении нарушений, а также наложенных административных штрафов.

Проведение систематической работы по администрированию уплаты административных штрафов позволило увеличить долю оплаченных административных штрафов, а также снизить размер задолженности по административным штрафам.

В целях повышения эффективности и результативности государственного земельного надзора необходимо решить следующие вопросы:

установить критерии надлежащего уведомления о проведении процессуальных действий;

определить критерии малозначительности правонарушения;

внедрить и регламентировать использование дистанционных методов надзора за использованием земель.

### **7.2 Выводы и предложения по результатам федерального государственного надзора в области геодезии и картографии**

Мероприятия по осуществлению государственного геодезического надзора выполнены согласно утвержденным планам проверок и планам работы Росреестра и его территориальных органов.

По результатам проведенного анализа основных показателей деятельности в 2020 году можно сделать следующие выводы:

количество проведенных проверок уменьшилось на 77% по сравнению с предыдущим годом;

выполнение плана проверок – 100% (2019 год – 91%);

доля устраненных нарушений законодательства в области геодезии и картографии – 100% (2019 год – 89%).

Учитывая запрет на осуществление плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, а также в связи с ограничениями на проведение проверок, введенными в связи с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, основными способами по обеспечению соблюдения обязательных требований в отчетном периоде являлись проведение профилактических мероприятий и систематическое наблюдение посредством анализа результатов геодезических и картографических работ, выполненных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, содержащихся в федеральных государственных информационных системах, с выполнением при необходимости контрольных геодезических измерений, информации, полученной от органов государственной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных лиц о фактах нарушений законодательства Российской Федерации о геодезии и картографии, о наименованиях географических объектов.

Работу территориальных органов Росреестра следует отметить как удовлетворительную.

В 2021 – 2023 годах планируется проведение мероприятий по цифровизации контрольно-надзорной деятельности Росреестра, в том числе государственного геодезического надзора.

В целях оптимизации полномочий по осуществлению государственного геодезического надзора необходимо конкретизировать понятие систематического наблюдения за соблюдением обязательных

требований в области геодезии и картографии, способы его проведения, определить мероприятия, которые осуществляются без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Для решения вопроса по установлению эффективного метода проверки соблюдения требований к обеспечению сохранности геодезических пунктов Росреестром предлагается установить возможность проводить рейдовые (плановые) осмотры геодезических пунктов, определить индикаторы риска, параметры которых будут указывать на высокую вероятность уничтожения или повреждения геодезических пунктов и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки.

Росреестр продолжает принимать участие в рамках установленной компетенции в подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение правонарушений в сфере геодезии и картографии» и разработке нового КоАП.

Росреестром предложено в том числе установить административную ответственность за нарушение требований к отображению Государственной границы Российской Федерации и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований на картах, планах, схемах, в периодических изданиях и учебно-методических материалах, в официально изданных атласах в графической, фотографической, печатной, электронной и иных формах.

В целях законодательного установления оснований для утверждения указанных требований в Правительство внесен законопроект «О внесении изменений в статьи 15 и 22 Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2021 году планируется приведение нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного геодезического надзора, в соответствие с положениями вступающего в силу с 1 июля 2021 г.

Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Кроме того, Росреестром в 2020 году направлены в Минэкономразвития России предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которыми предусмотрено исключение из предмета государственного геодезического надзора соблюдение требований:

к выполнению геодезических и картографических работ и их результатам при осуществлении градостроительной деятельности, землеустройства, недропользования;

порядку установления местных систем координат.

Указанные предложения составлены с учетом проекта структуры нормативного правового регулирования в сфере общественных отношений, возникающих при осуществлении геодезической и картографической деятельности, надзор за соблюдением которых осуществляется Росреестром в рамках осуществления государственного геодезического надзора, разработанного Росреестром в 2019 году в рамках осуществления работы по исполнению плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29.05.2019 за № 4714п-П36.

Иные предложения отсутствуют.

### **7.3. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере саморегулируемых организаций**

Результаты осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в 2020 году позволяют сделать следующие выводы:

План проверок выполнен на 31,3% (проведено 5 проверок из 16 запланированных);



на 87% уменьшилось количество внеплановых проверок по отношению к количеству внеплановых проверок 2019 года (2019 год – 112, 2020 год – 16);

количественное соотношение выявленных в ходе проверок нарушений обязательных требований составило в 2020 году 60 нарушений, в 2019 году – 397 (уменьшилось на 85%).

В 2020 году Росреестром по итогам плановых и внеплановых проверок, рассмотрения информации, поступившей в установленном порядке в орган государственного контроля (надзора), было возбуждено и рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях в отношении саморегулируемых организаций, из которых 4 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьей 14.52 КоАП, 15 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьей 14.52.1 КоАП.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году в отношении саморегулируемых организаций и их должностных лиц количество возбужденных дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП уменьшилось (таблица 19).

Таблица 19

Показатель		2019 год	2020 год
Количество протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52 КоАП		10	4
из них:	в отношении саморегулируемой организации	9	3
	в отношении должностного лица саморегулируемой организации	1	1
по результатам:	мероприятий по анализу информации, представленной СРО в орган по контролю (надзору)	0	0
	плановых проверок	8	2
	внеплановых проверок	2	0
	рассмотрения обращения (без проведения внеплановой проверки)	0	1
	рассмотрения материалов ЦА Росреестра	0	1

В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП, возбужденных в отношении саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и их должностных лиц, также уменьшилось (таблица 20).

Таблица 20

Показатель		2019 год	2020 год
Количество протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.52.1 КоАП		45	15
из них:	в отношении саморегулируемой организации	35	12
	в отношении должностного лица саморегулируемой организации	10	3
по результатам:	мероприятий по анализу информации, представленной СРО в орган по контролю (надзору)	0	0
	плановых проверок	21	2
	внеплановых проверок	16	2
	рассмотрения обращения (без проведения внеплановой проверки)	4	9
	рассмотрения материалов ЦА Росреестра	4	2

Необходимо отметить, что в 2020 году в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и изданием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с 14.04.2020 введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок. С указанной даты в 2020 году в силу подпункта «в» пункта 1, пунктов 2, 5 указанного постановления Правительства Российской Федерации внеплановая проверка

саморегулируемой организации может быть проведена на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В связи с изложенным в 2020 году количество проведенных Росреестром проверочных мероприятий в отношении саморегулируемых организаций, количество выявленных в ходе проверок нарушений обязательных требований и дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении саморегулируемых организаций и их должностных лиц, значительно меньше показателей 2019 года.

В 2020 году в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности (поручение Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 4714п-ПЗ6 (пункт 4 плана) Росреестром:

принято участие в пересмотре 17 нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере саморегулируемых организаций;

принято участие в разработке 9 нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере саморегулируемых организаций.

В сфере надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков и саморегулируемых организаций кадастровых инженеров обеспечено внедрение механизма дистанционных форм контроля – мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией.

Росреестром в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2020 № 1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных

лиц» и решением межведомственной рабочей группы по обеспечению проведения эксперимента с 20 декабря 2020 г. в центральном аппарате Росреестра, управлениях Росреестра по Краснодарскому краю, Москве, Московской и Самарской областям (далее – территориальные органы) в рамках осуществления ими государственного земельного надзора и контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих реализован этап эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В целях реализации эксперимента сотрудниками центрального аппарата и территориальных органов были созданы личные кабинеты сотрудников, участвующих в эксперименте и определены их роли.

В период с 20 декабря 2020 г. по 15 февраля 2021 г. жалоб и заявлений в рамках эксперимента в центральный аппарат Росреестра и территориальные органы не поступало.

Сотрудниками территориальных органов и центрального аппарата Росреестра была предпринята попытка подачи тестовой жалобы на результаты проведенной проверки из личного кабинета на Едином портале государственных услуг, однако из-за неустановленной проблемы с вводом номеров проверок направить тестовую жалобу не представилось возможным.

В дальнейшем полагаем целесообразным при внедрении системы досудебного обжалования в органах исполнительной власти осуществлять направление тестовых жалоб и заявлений, которые позволят проверить работоспособность системы досудебного обжалования, а сотрудникам получить практический опыт работы с ней.

Дополнительное развитие автоматизация контрольно-надзорной деятельности может получить в рамках реализации проекта по подключению Росреестра к государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС «ТОР КНД»), задачей создания которой является автоматизация процессов:

применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора);

оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

систематизации и учета требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

информационного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), органами прокуратуры, иными государственными органами, а также организациями, в том числе в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе путем предоставления доступа к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащей государственному контролю (надзору);

проведения мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора).

Руководитель Росреестра

О.А. Скуфинский