

## **Д О К Л А Д**

**об осуществлении в 2017 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований**

Доклад об осуществлении в 2017 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований (далее соответственно – Доклад, лицензирование геодезической и картографической деятельности) подготовлен во исполнение части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

## **Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования геодезической и картографической деятельности**

На основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457, положений о территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Росреестр и его территориальные органы (далее – лицензирующие органы) осуществляют государственную услугу по лицензированию геодезической и картографической деятельности в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Налоговым кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании);

Федеральным законом от 30.12.2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о геодезии, картографии и пространственных данных);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон об организации предоставления государственных услуг);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» (далее – Положение о лицензировании геодезической и картографической деятельности);

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Минэкономразвития России от 23.08.2016 № 531 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по лицензированию геодезических и



картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства));

приказом Росреестра от 02.05.2017 № П/0203 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в процессе лицензирования геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований»;

приказом Росреестра от 10.07.2017 № П/320 «Об организации учета бланков строгой отчетности (лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности)».

Содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, изложено в Положении о лицензировании геодезической и картографической деятельности.

По результатам анализа практики осуществления лицензирования геодезической и картографической деятельности выявлены вопросы, решение по которым в вышеуказанных нормативных правовых актах не отражено.

1. В статье 18 Закона о лицензировании не указан срок, в течение или не позднее которого лицензиату необходимо предоставить заявление о переоформлении лицензии в случаях изменения наименования юридического лица, адреса места нахождения, изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности.

2. В Положении о лицензировании геодезической и картографической деятельности установлены лицензионные требования в части наличия у индивидуального предпринимателя (соискателя лицензии, лицензиата) высшего или среднего профессионального образования по определенным специальностям или направлениям подготовки, указанным в приложении к указанному Положению. При этом Положением не

предусмотрена возможность для индивидуального предпринимателя в целях соответствия лицензионным требованиям нанимать работников, имеющих необходимое образование. Данные обстоятельства являются ограничением для индивидуальных предпринимателей и ставят их в неравное положение по сравнению с юридическими лицами.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензирования геодезической и картографической деятельности, размещены на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем блоки региональной информации территориальных органов Росреестра <https://rosreestr.ru/site/ur/litsenzirovanie-geodezicheskoy-i-kartograficheskoy-deyatelnosti/normativnoosnovaniya-predostavleniya-gosudarstvennoy-uslugi/>.

## **Раздел II. Организация и осуществление лицензирования геодезической и картографической деятельности**

*а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование*

Лицензирование геодезической и картографической деятельности осуществляется центральным аппаратом Росреестра и его территориальными органами.

Центральный аппарат Росреестра осуществляет подготовку необходимых проектов нормативных правовых актов, организует и координирует деятельность территориальных органов Росреестра, проводит консультирование заинтересованных лиц по вопросам лицензирования, формирует сводный реестр выданных территориальными органами Росреестра лицензий, предоставляет сведения из реестра лицензий, осуществляет лицензионный контроль лицензиатов.

Территориальные органы Росреестра осуществляют следующие административные действия по лицензированию:

- предоставление лицензий;
- переоформление лицензий;
- выдачу дубликатов или копий лицензий;
- осуществление лицензионного контроля;
- приостановление, возобновление действия лицензии;
- прекращение действия и аннулирование лицензий по основаниям, предусмотренным Законом о лицензировании;
- формирование и ведение реестров лицензий;
- предоставление сведений из реестра лицензий;
- предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

В центральном аппарате Росреестра полномочия по лицензированию возложены на отдел государственного геодезического надзора и лицензирования Управления государственного геодезического и земельного надзора, штатная численность отдела составляет 5 единиц.



В территориальных органах Росреестра лицензирование осуществляют структурные подразделения, на которые возложены полномочия в области геодезии и картографии (всего 75 лицензирующих органов), из них:

Управление Росреестра по Северо-Кавказскому федеральному округу осуществляет лицензирование на территориях Ставропольского края и республик Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской и Чеченской;

Управление Росреестра по Тюменской области осуществляет лицензирование на территории Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа;

Управление Росреестра по Республике Крым и Севастополю осуществляет лицензирование на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

на территориях других субъектов Российской Федерации лицензирование осуществляют остальные территориальные органы Росреестра, каждый на территории своей деятельности.

Количество штатных единиц в территориальных органах Росреестра по должностям, предусматривающим осуществление лицензирования, на конец отчетного периода составляет 99, из них занятых – 96.

*б) сведения об организации и осуществлении лицензирования геодезической и картографической деятельности, в том числе в электронной форме*

Организация и осуществление лицензирования реализуются в соответствии с Законом о лицензировании, с применением положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

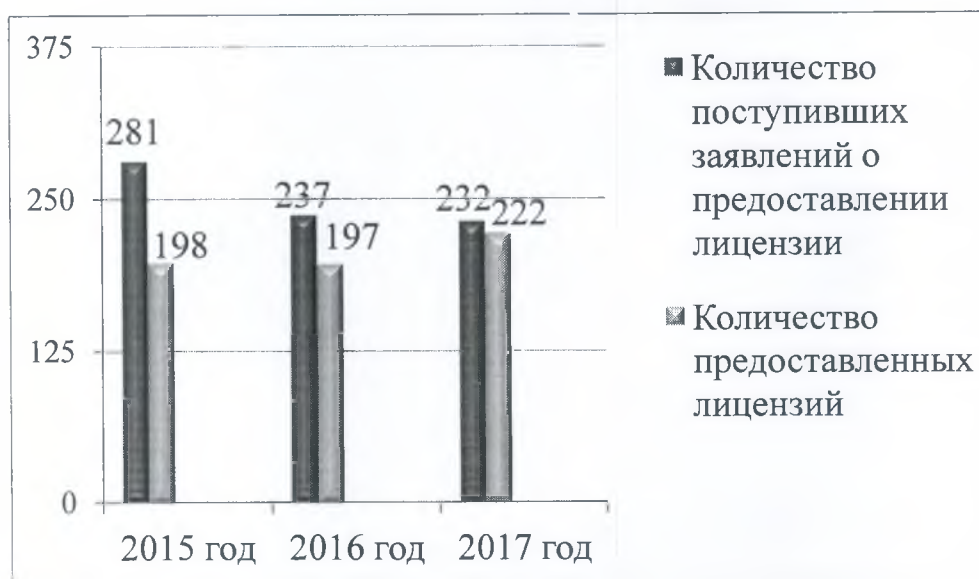
В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующими органами проводятся внеплановые документарные и (или) выездные проверки.

Внеплановые документарные проверки соискателей лицензий (лицензиатов) проводятся должностными лицами территориальных органов Росреестра в целях проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и возможности выполнения им заявленных видов работ.

При осуществлении внеплановых выездных проверок соискателей лицензий (лицензиатов) должностные лица территориальных органов Росреестра проверяют наличие зданий и (или) помещений, технических средств и оборудования, работников и соответствие их лицензионным требованиям.

В отношении лицензиатов должностными лицами Росреестра и его территориальных органов проводятся плановые и внеплановые документарные и выездные проверки по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2018 общее количество действующих лицензий на выполнение геодезической и картографической деятельности на территории Российской Федерации составляет 1403 (2016 год – 1412). Сведения о количестве поступивших заявлений и количестве предоставленных лицензий за последние 3 года представлены на рисунке 1.



**Рис. 1. Количество заявлений о предоставлении лицензии**

За 2017 год территориальными органами Росреестра рассмотрено 845 обращений заявителей, в том числе 232 заявления о предоставлении лицензии, 525 – о переоформлении лицензии, 82 – о прекращении действия лицензии, 2 – о предоставлении дубликата лицензии, 4 – о предоставлении выписки из реестра лицензий. За 2017 год всего предоставлено 222 лицензии, переоформлено 512 лицензий.

Кроме того, в 2017 году в 10 случаях (в 2016 году – 20 случаях) соискателям лицензий (лицензиатам) были возвращены ранее представленные заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии и (или) прилагаемые к ним документы, в связи с непредставлением в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов.

В электронной форме лицензирование геодезической и картографической деятельности в отчетном периоде не осуществлялось.

*в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования геодезической и картографической деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос*



В рамках исполнения Закона об организации предоставления государственных услуг Росреестр и его территориальные органы при предоставлении соискателям лицензии (лицензиатам) государственных услуг по лицензированию геодезической и картографической деятельности взаимодействуют с Федеральной налоговой службой и её территориальными органами.

Территориальные органы Росреестра при предоставлении государственной услуги по лицензированию запрашивают сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Средний срок ответа на межведомственный запрос не превышает одного рабочего дня.

Во исполнение требований части 4 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» территориальные органы Росреестра в рамках СМЭВ направляют в Федеральную налоговую службу сведения о предоставлении (переоформлении) лицензии, приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии, аннулировании лицензии.

*г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию геодезической и картографической деятельности*

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» государственная услуга лицензирования геодезической и картографической деятельности не входит в перечень государственных и муниципальных услуг, подлежащих первоочередной оптимизации, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти или государственными внебюджетными фондами.

Состав действий, выполнение которых обеспечивается при предоставлении государственной услуги по лицензированию геодезической и картографической деятельности в электронной форме, утвержден сводной матрицей «Состав действий, выполнение которых обеспечивается при предоставлении государственных услуг в электронной форме» (далее – сводная матрица), одобренной в ноябре 2017 г. на заседании подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

В настоящее время на Едином портале государственных и муниципальных услуг реализовано:

получение информации о порядке и сроках предоставления государственной услуги;

досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) должностного лица лицензирующего органа (информация размещена).

На официальном сайте Росреестра размещена вся необходимая информация о порядке, сроках, государственной пошлине за оказание государственной услуги, формы и образцы заявлений о предоставлении государственной услуги.

В соответствии со сводной матрицей на официальном сайте Росреестра требуют реализации следующие возможности для заявителей:

формирование запроса о предоставлении государственной услуги;

прием и регистрация запроса и иных документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

оплата государственной пошлины за предоставление государственных услуг и уплата иных платежей, взимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

получение результата предоставления государственной услуги;

получение сведений о ходе выполнения запроса о предоставлении государственной услуги.

Реализация указанных действий планируется в текущем году.

*д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)*

Сведения, представленные в таблице 1, содержат официальную статистическую информацию по форме федерального статистического наблюдения № 1 – лицензирование и характеризуют работу, выполненную в 2017 году по осуществлению лицензирования геодезической и картографической деятельности на территории Российской Федерации. Для сравнения также представлены аналогичные сведения за предыдущий год.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя в 2016 году	Значение показателя в 2017 году
1.	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	ед.	237	232
2.	Количество предоставленных лицензий	ед.	197	222
3.	Количество отказов в предоставлении лицензии	ед.	40	10
4.	Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензий из них: количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям	ед.	222  24	223  9
5.	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий, всего: в том числе по следующим основаниям:	ед.	110	525



	изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;		<b>36</b>	<b>482</b>
	изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;		<b>37</b>	<b>22</b>
	реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность		<b>37</b>	<b>21</b>
6.	Количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий		<b>4</b>	<b>11</b>
7.	Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявления о переоформлении лицензии	ед.	<b>68</b>	<b>471</b>
8.	Приостановлено действие лицензий	ед.	<b>0</b>	<b>0</b>
9.	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий, всего: в том числе по следующим основаниям:	ед.	<b>17</b>	<b>90</b>
	по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата);		<b>9</b>	<b>82</b>
	по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;		<b>8</b>	<b>8</b>
	по решению суда об аннулировании лицензии		<b>0</b>	<b>0</b>
10.	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	ед.	<b>1</b>	<b>2</b>
11.	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	ед.	<b>1</b>	<b>4</b>
12.	Денежные средства, направленные в федеральный бюджет по линии лицензирования	тыс. руб.	<b>2 211,5</b>	<b>3566,75</b>

Совместных проверок в рамках лицензионного контроля с органами государственного контроля (надзора) в отчетном периоде не проводилось.

Сведения о проведении в 2017 году лицензионного контроля (не включая сведений о проверках, связанных с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии) должностными лицами Росреестра и его территориальных органов представлены в таблице 2. Для сравнения также представлены аналогичные сведения за предыдущий год.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя в 2016 году	Значение показателя в 2017 году
1.	Количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии)	ед.	60	27
	из них:			
	плановых проверок;			
	внеплановых проверок		52	25
			8	2
2.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	ед.	5	3
3.	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	ед.	6	3
	из них:			
	случаев грубых нарушений		0	0
4.	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	ед.	1	0
5.	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, в том числе:	ед.	1	0
	предупреждение;			
	административный штраф			
			0	0
			1	0
6.	Общая сумма наложенных административных штрафов	тыс. руб.	2,0	0,0
7.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	тыс. руб.	2,0	0,0
8.	Количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока предписаний	ед.	0	0
9.	Количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки	ед.	52	25
10.	Количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения	ед.	9	3

По 3 случаям выявленных нарушений лицензионных требований территориальными органами Росреестра были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, проведены внеплановые проверки, по



результатам которых установлено исполнение выданных предписаний.

Динамика изменения количества проверок в отношении лицензиатов за последние 3 года представлена на рисунке 2.



**Рис. 2. Динамика изменения количества проверок в отношении лицензиатов с 2015 по 2017 гг.**

Снижение количества проверок лицензиатов связано с запретом на осуществление плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Информация о плановых (внеплановых) проверках по лицензионному контролю и результатах их проведения размещена на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащем блоки региональной информации территориальных органов Росреестра (<https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyu-nadzor/litsenzionnyu-kontrol/>).

В 2017 году жалоб на должностных лиц, уполномоченных рассматривать и принимать решения по вопросам лицензирования, проводить проверки по лицензионному контролю, не поступало.

*е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

В территориальных органах Росреестра 99 % должностных лиц, осуществляющих лицензирование геодезических и картографических работ федерального назначения, включая проведение лицензионного контроля, имеют высшее образование, 1 % – среднее специальное образование.

В 2017 году повысили квалификацию 25 должностных лиц, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных полномочий.

*ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Росреестром и территориальными органами на постоянной основе осуществляется консультативная работа с соискателями лицензий (лицензиатами) по вопросам получения (переоформления) лицензий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Методическая работа с лицензиатами проводилась в том числе в рамках реализации утвержденной распоряжением Росреестра от 30.03.2017 № Р/55 Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Росреестром государственного надзора (контроля).

На главной странице в разделе «Новости» и непосредственно в разделе «Лицензирование геодезической и картографической деятельности» официального сайта Росреестра размещена информация о вступлении в силу с 1 января 2017 года Закона о геодезии, картографии и пространственных данных и нового Положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности в соответствии с которыми с 2017 года изменен перечень лицензируемых видов работ.

Территориальными органами Росреестра информация об изменениях в лицензировании была доведена до сведения лицензиатов и потенциальных соискателей лицензий имеющимися доступными способами: размещена на информационных стендах в зданиях управлений Росреестра, печатных изданиях, направлена лицензиатам почтовым отправлением, сообщена по телефону, факсу, электронной почте.

Кроме того, территориальными органами Росреестра проведено информирование об изменениях в лицензировании геодезической и картографической деятельности региональных и местных органов государственной власти, являющихся потенциальными заказчиками геодезических и картографических работ.

Методическая работа, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий, проводилась, в том числе, предварительно при личном приеме, посредством письменных ответов на обращения, при осуществлении внеплановых проверок по лицензионному контролю.

За 2017 год в Росреестр и его территориальные органы поступило 76 письменных (включая электронные) обращений заинтересованных лиц за получением консультации относительно порядка лицензирования геодезической и картографической деятельности. Все ответы предоставлены заявителям в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

### **Раздел III. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Полномочия по лицензированию геодезической и картографической деятельности субъектам Российской Федерации не передавались.



## Раздел IV. Анализ и оценка эффективности лицензирования геодезической и картографической деятельности

Показатели эффективности рассчитаны на основании сведений, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование (за 2016, 2017 гг.), ведомственной статистической отчетности по форме № 31 (за 2016, 2017 гг.) «Сведения о выявленных территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии административных правонарушениях в сфере геодезии и картографии».

*а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования геодезической и картографической деятельности*

Для анализа и оценки эффективности лицензирования геодезической и картографической деятельности представлены следующие показатели.

### Показатели эффективности лицензирования геодезической и картографической деятельности

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	2016 год (%)	2017 год (%)	Примечание
1	2	4		5
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	Заявления в электронной форме в лицензирующий орган в 2015 - 2016 гг. не поступали.
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	В 2016 - 2017 гг. все заявления были получены на бумажном носителе.
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	0	0	В 2016 - 2017 гг. отсутствовали случаи отмены судом решений лицензирующего органа об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии.
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	30 дней	35 дней	
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в	100	100	Все заявления о предоставлении лицензии рассмотрены в

	установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)			установленные законодательством Российской Федерации сроки.
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии	15 дней	15 дней	
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	Все заявления о переоформлении лицензии рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки.
8.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0	В 2016 - 2017 гг. в органы прокуратуры заявления о согласовании внеплановых проверок не направлялись.
9.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	В 2016 - 2017 гг. отсутствовали случаи обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов.
10.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	В 2016 - 2017 гг. отсутствовали случаи обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий.
11.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	Указанные случаи в 2016 - 2017 гг. не выявлены.
12.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	Указанные случаи в 2016 - 2017 гг. не выявлены.
13.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	4	2	В 2016 году количество лицензиатов составило 1412, в отношении 52 были проведены проверки. В 2017 году количество



				лицenziатов составило 1403, в отношении 25 были проведены проверки.
14.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	
15.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	8	11	В 2016 году проведено 60 проверок, по результатам 5 проверок обнаружены правонарушения. В 2017 году проведено 27 проверок, по результатам 3 проверок обнаружены правонарушения.
16.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0	В 2016 - 2017 гг. случаи обнаружения грубых нарушений отсутствовали.
17.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	Указанные случаи в 2016 - 2017 гг. не выявлены.
18.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	20	0	В 2016 году по результатам 1 проведенной проверки наложено административное наказание (всего по результатам 5 проверок выявлены правонарушения). В 2017 году административные наказания не налагались.
19.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	В 2016 - 2017 гг. случаи неисполнения предписаний отсутствуют.
20.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	0	В 2016 году наложено штрафов на сумму 2 тыс. руб.; уплачено – 2 тыс. руб. В 2017 году административные наказания не налагались.
21.	Средний размер наложенного административного штрафа,	2,0	0,0	В 2016 году наложен всего 1 штраф на сумму 2 тыс. руб. Штраф наложен на должностных лиц.
	в том числе на должностных лиц	2,0		В 2017 году административные наказания не налагались.
	и юридических лиц (в тыс. рублей)	0,0		

22.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	13	7	В 2016 году проведено 8 внеплановых проверок (общее количество проверок – 60). В 2017 году проведено 2 внеплановых проверок (общее количество проверок – 27).
23.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	0	0	В 2016 – 2017 гг. такие случаи отсутствовали.
24.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	17	12	В 2016 году в деятельности 9 лицензиатов выявлены нарушения (общее количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки, составляет 52). В 2017 году в деятельности 3 лицензиатов выявлены нарушения (общее количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки, составляет 25).
25.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0	В заявлениях соискателей лицензий и лицензиатов не указывалось на необходимость получения документов в электронной форме.

*б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказов в предоставлении лицензий являлось несоответствие соискателей лицензионным требованиям:

отсутствие у юридического лица работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления геодезических и картографических работ, имеющих необходимое высшее или среднее профессиональное образование по специальностям или направлениям подготовки, указанным в Положении о лицензировании геодезической и картографической деятельности;

отсутствие необходимых технических средств и оборудования, прошедших поверку (калибровку);

не представлены к осмотру заявленные приборы и оборудование;

отсутствие работников на момент проведения проверки, а также системы производственного контроля для осуществления лицензируемого вида деятельности.



Причинами отказов в переоформлении лицензий являлось отсутствие в штате лицензиата заявленных специалистов, отсутствие документов, подтверждающих наличие договора аренды оборудования.

Продление срока действия лицензии не предусмотрено в связи с тем, что лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности действуют бессрочно.

*в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В отчетном периоде по результатам проведенных проверок случаи вынесения административных наказаний, приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии отсутствуют.

При непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (без проведения проверки), в 2017 году наложено 3 административных наказания в соответствии с частями 2 и 4 статьи 14.1 КоАП (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) и осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в виде штрафов в размере 144,0 тыс. рублей. Кроме того, рассмотрение 1 протокола на конец отчетного периода не закончено, по 1 протоколу по ч. 4 ст. 14.4 принято решение о прекращении производства по делу в связи с тем, что суд указал на непредставление достоверных и достаточных доказательств осуществления юридическим лицом предпринимательской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований.

*г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

В отчетном периоде не выявлены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности*

государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, осуществляется территориальными органами Росреестра путем проведения плановых проверок лицензиатов, изучения материалов СМИ, Интернет-ресурсов, поступающей информации, в том числе обращений граждан и юридических лиц.

*е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)*

В отчетном периоде случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаи оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, отсутствуют.

## **Раздел V. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования геодезической и картографической деятельности**

Информация, представленная в настоящем Докладе, и её анализ позволяют сделать следующие выводы:

1. Полномочия по лицензированию геодезической и картографической деятельности Росреестром и его территориальными органами в отчетном периоде реализованы в соответствии с требованиями норм действующего законодательства в полном объеме.

2. Сохранение количества поступивших заявлений на получение лицензии в 2016 – 2017 гг. указывает на наличие потребности хозяйствующих субъектов в осуществлении данного вида предпринимательской деятельности.

3. Работу территориальных органов Росреестра по осуществлению лицензирования геодезической и картографической деятельности следует отметить как удовлетворительную.

4. Целесообразность сохранения режима лицензирования обусловлена высокой значимостью лицензируемых видов геодезических и картографических работ в целях обеспечения эффективного развития экономики, укрепления обороны и безопасности Российской Федерации, предотвращения ущерба правам, законным интересам граждан.

В целях реализации государственной политики по сокращению масштабов административного влияния на предпринимательскую деятельность и прекращению избыточного государственного регулирования



с 2017 года из сферы лицензирования полностью исключены следующие виды работ:

- дистанционное зондирование Земли;
- геодинамические исследования на базе геодезических и космических измерений;
- создание ГИС;
- составление и издание тематических карт и атласов;
- картографирование Антарктиды, создание морских карт и гидрографические работы.

С одной стороны, изменения позволяют снизить административные барьеры для участников рынка геодезической и картографической деятельности при получении лицензий, а с другой – предотвратить и пресечь возможный ущерб, связанный с осуществлением организациями новых видов геодезических и картографических работ, подлежащих лицензированию, таких, как лицензирование работ по установлению границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, созданию геодезических сетей специального назначения.

В целях снижения административных ограничений для соискателей лицензий (лицензиатов), являющихся индивидуальными предпринимателями, необходимо установить возможность индивидуальному предпринимателю нанимать работников, имеющих необходимое профессиональное образование.

В целях совершенствования осуществления контрольно-надзорной деятельности Росреестром в текущем году будет разработан проект критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении лицензионного контроля.

Соответствующий проект нормативного правового акта будет направлен Росреестром в Минэкономразвития России во II квартале 2018 года.

Заместитель Министра экономического  
развития Российской Федерации –  
руководитель Росреестра

В.В. Абрамченко

Ю.Е. Дмитриев

М.С. Смирнов