

**ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД**  
**«ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСРЕЕСТРА**  
**ЗА 2020 ГОД И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2021 ГОД»**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. О Росреестре.....	3
2. Кадровое обеспечение.....	5
3. Администрирование доходов бюджета.....	8
4. Финансовое обеспечение деятельности и государственные закупки..	9
5. Нормативное правовое регулирование.....	11
6. Правовое обеспечение деятельности и судебная работа.....	15
7. Ликвидация сайтов-двойников Росреестра.....	16
8. Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество. Ведение Единого государственного реестра недвижимости.....	20
9. Цифровизация архивов и реализация проекта «Стоп-бумага».....	22
10. Мониторинг государственных программ и социально значимых проектов	23
11. Стратегия развития, цифровая трансформация и развитие электронных сервисов.....	24
12. Организация взаимодействия с референтными группами, реализация информационной политики.....	27
13. Геодезия и картография.....	30
14. Кадастровые работы и землеустройство.....	35
15. Единый информационный ресурс о земле и недвижимости.....	37
16. Государственный земельный и геодезический надзор, государственный мониторинг земель.....	38
17. Осуществление контроля и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.....	43
18. Кадастровая оценка.....	51
19. Внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.....	55
20. Работа с обращениями граждан.....	58
21. Международная деятельность.....	61
22. Взаимодействие с Общественным советом при Росреестре.....	63
23. Противодействие коррупции и внутренний контроль.....	65
24. Цели и задачи на 2021 год.....	71

## 1. О Росреестре

С января 2020 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 21) руководство деятельностью Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет Правительство Российской Федерации.

Во исполнение положений Указа № 21 было принято и с 22 февраля 2020 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации № 131 от 10 февраля 2020 г., которым в том числе внесены изменения в Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре).

Таким образом, с 22 февраля 2020 года Росреестр также осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию отдельных сфер общественных отношений. В рамках исполнения соответствующих полномочий в 2020 году осуществлены разработка и сопровождение проектов федеральных законов, правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов.

Также в 2020 году Росреестр наделен функциями ответственного исполнителя подпрограммы «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и функциями государственного заказчика – координатора федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)».

В соответствии с Положением о Росреестре ведомство предоставляет 15 государственных услуг и осуществляет 8 контрольно-надзорных функций:

государственный кадастровый учет недвижимого имущества и (или) государственная регистрация прав на недвижимое имущество;

предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН);

лицензирование геодезической и картографической деятельности<sup>1</sup>, в результате которой осуществляется создание (обновление) государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения государственной границы

---

<sup>1</sup> За исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования.

Российской Федерации, а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований;

ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства;

включение сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

включение сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

предоставление сведений из сводного государственного реестра арбитражных управляющих;

предоставление сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

внесение сведений о некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков;

предоставление сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков;

внесение сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций медиаторов;

предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов;

внесение сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью;

предоставление сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью;

внесение сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;

государственный земельный надзор;

федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии;

государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров;

контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;

лицензионный контроль геодезической и картографической деятельности;

федеральный государственный надзор за проведением государственной кадастровой оценки.

## 2. Кадровое обеспечение

В систему Росреестра входят центральный аппарат и 83 территориальных органа в субъектах Российской Федерации<sup>2</sup>, два подведомственных учреждения: федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») – центральный аппарат учреждения и 82 филиала в субъектах Российской Федерации<sup>3</sup> и федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (далее – ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД») – центральный аппарат учреждения и 21 обособленное подразделение в субъектах Российской Федерации.

Общая штатная численность государственных служащих Росреестра и подведомственных ему организаций по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 54 422 человек, из них:

- центральный аппарат – 630;
- территориальные органы – 30 434;
- ФГБУ «ФКП Росреестра» – 22 798;
- ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» – 560.

Общая фактическая численность государственных служащих Росреестра и подведомственных ему организаций по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 49 039 чел., из них:

- центральный аппарат – 554;
- территориальные органы – 28 355;
- ФГБУ «ФКП Росреестра» – 19 605;
- ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» – 525.

Кадровый состав Росреестра в 2020 году: 17% мужчин и 83% женщин; государственные гражданские служащие в возрасте до 30 лет – 14%; от 31 года до 45 лет – 60%; от 45 лет и старше – 26%; сотрудники со стажем государственной гражданской службы до 5 лет – 22%; от 5 до 10 лет – 20%; от 10 до 20 лет – 40%; свыше 20 лет – 18%; с высшим образованием – 27 165 гражданских служащих, средним специальным образованием – 1575 гражданских служащих.

---

<sup>2</sup> В систему территориальных органов Росреестра входят 79 управлений, осуществляющих деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации, 3 управления, осуществляющие деятельность на территории двух субъектов Российской Федерации (управления по Республике Крым и Севастополю, по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по Магаданской области и Чукотскому автономному округу), а также Управление по Северо-Кавказскому федеральному округу.

<sup>3</sup> В систему филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» входят 77 филиалов, осуществляющих деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации, 2 филиала, осуществляющие деятельность на территории двух субъектов Российской Федерации (филиалы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по Магаданской области и Чукотскому автономному округу), филиал по Уральскому федеральному округу, осуществляющий деятельность на территории Свердловской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также 2 Ведомственных центра телефонного обслуживания (Казань, Курск). На территории Республики Крым и Севастополя ФГБУ «ФКП Росреестра» свои полномочия не осуществляет.

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Росреестра в 2020 году осуществлялось в рамках государственного задания по приоритетным направлениям профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, по государственному заказу на мероприятия профессионального развития, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2020 г. № 11-р, по дополнительным профессиональным программам, отражающим специфику деятельности Росреестра, по актуальным программам за счет средств Росреестра, а также на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование.

В рамках государственного задания тематику профессионального развития гражданских служащих и исполнителей определяет Минтруд России. В соответствии с квотой, установленной Минтрудом России, в 2020 году прошли обучение 313 гражданских служащих Росреестра по 29 дополнительным профессиональным программам приоритетных направлений профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации.

По государственному заказу на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих обучено 1426 человек по 4 тематикам, что в 1,6 раза больше, чем в 2019 году (914 человек). Обучение проводилось по следующим программам:

«Актуальные вопросы кадастрового учета и государственной регистрации прав» (1146 человек);

«Актуальные вопросы осуществления кадастровой деятельности, государственного кадастрового учета, описания местоположения границ территорий, сведения о которых подлежат внесению в реестр границ Единого государственного реестра недвижимости» (100 человек);

«Повышение эффективности осуществления Росреестром полномочий в отношении саморегулируемых организаций» (100 человек);

«Правоприменительная практика при проведении проверок в области государственного земельного надзора и федерального государственного надзора в области геодезии и картографии. Практическое использование высокоточных геодезических приборов при осуществлении надзорных функций» (80 человек).

Также обучение в 2020 году за счет средств Росреестра прошли 6 человек по программе «Бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение и другие вопросы финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных учреждений в соответствии с новыми нормативными документами».

В 2020 году Минтрудом России в пилотном режиме организованы мероприятия профессионального развития гражданских служащих на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование. В соответствии с выданными сертификатами обеспечено обучение 14 гражданских служащих Росреестра по 7 дополнительным профессиональным программам.

В настоящее время полномочия по осуществлению государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество осуществляют 10262 государственных гражданских служащих, из них 819 наделены полномочиями государственного регистратора прав в 2020 году

Создан резерв для наделения полномочиями государственных регистраторов прав, состоящий из государственных гражданских служащих территориальных органов Росреестра.

В целях реализации основной функции Росреестра по государственной регистрации недвижимости Центральной и территориальными экзаменационными комиссиями по приему экзамена на соответствие требованиям, предъявляемым к государственным регистраторам прав, в 2020 году принят экзамен у 643 государственных гражданских служащих и работников ФГБУ «ФКП Росреестра», 588 из них успешно сдали экзамен.

В 2020 году проведена значительная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере ведомственных наград Росреестра, а также по награждению государственных гражданских служащих, работников Росреестра, а также иных лиц, оказывающих содействие в решении возложенных на Росреестр задач.

В связи с внесением изменений в Положение о Росреестре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, в части ведомственных наград Службы, приказом Росреестра от 1 июня 2020 г. № П/0178 «О ведомственных наградах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» учрежден знак отличия, дающий право на присвоение звания «Ветеран труда». Таким знаком отличия является звание «Почетный работник Росреестра».

Также указанным приказом учреждены новые знаки отличия: «Почетный наставник Росреестра» и «Почетный геодезист».

В 2020 году производились награждения по итогам работы за год за выполнение особо важных и сложных заданий, к юбилейным датам со дня рождения работников. Также произведены награждения к юбилейным датам:

в связи со 100-летием со дня образования Колледжа при Государственном университете геодезии и картографии (МИИГАиК);

в связи со 100-летием со дня образования ФГУП «Московское ордена Трудового Красного Знамени аэрогеодезическое предприятие», на базе которого в 2012 году создано ОАО «Роскартография», преобразованное в 2016 году в АО «Роскартография»;

в связи с 20-летием со дня вступления в силу Федерального закона от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», в соответствии с которым в субъектах Российской Федерации образованы кадастровые палаты.

Всего в 2020 году награжден 1241 человек:

государственными наградами Российской Федерации – 2 человека;

Благодарностью Правительства Российской Федерации – 1 человек;

ведомственными наградами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – 1238 человек, в том числе:

центральный аппарат Росреестра – 108 чел.;  
территориальные органы Росреестра – 672 чел.;  
подведомственные организации Росреестра – 386 чел.;  
иные лица – 71 чел.

Из награжденных ведомственными наградами Росреестра в 2020 году 8 гражданским служащим и работникам присвоено звание «Почетный работник Росреестра», дающее право на присвоение звания «Ветеран труда».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1830 в 2021 году будет проводиться работа по оптимизации структуры и численности центрального аппарата Росреестра и его территориальных органов в целях повышения эффективности работы и соответствия рекомендованному стандарту.

### **3. Администрирование доходов бюджета**

В 2020 году объем поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Росреестром, всего составил 40 559 млн рублей, в том числе:

в федеральный бюджет – 26 579,7 млн рублей;  
бюджеты субъектов Российской Федерации – 12 342,0 млн рублей;  
местные бюджеты – 1637,3 млн рублей.

Объем поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним составил 36 502,9 млн рублей (90% в общем объеме поступлений доходов), в том числе:

в федеральный бюджет – 22 757,7 млн рублей;  
в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты – 13 745,2 млн рублей.

Объем поступлений платы за предоставление сведений ЕГРН составил 3008,8 млн рублей (7,4% в общем объеме поступлений доходов), в том числе:

в федеральный бюджет – 2930,3 млн рублей;  
бюджеты субъектов Российской Федерации – 78,5 млн рублей.

Всего в 2021 году объем поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Росреестром, прогнозируется в размере 40 416,5 млн рублей, в том числе:

в федеральный бюджет – 25 421,5 млн рублей;  
бюджеты субъектов Российской Федерации – 14 995,0 млн рублей.

Объем поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним прогнозируется в размере 37 009,2 млн рублей в общем объеме поступлений доходов, в том числе:

в федеральный бюджет – 22 092,0 млн рублей;



бюджеты субъектов Российской Федерации – 14 917,2 млн рублей.

Объем поступлений платы за предоставление сведений ЕГРН прогнозируется в размере 2951,2 млн. рублей, в том числе:

в федеральный бюджет – 2873,4 млн рублей;

бюджеты субъектов Российской Федерации – 77,8 млн рублей.

Увеличение доходов федерального бюджета обусловлено зачислением с 1 января 2020 года в федеральный бюджет платы за предоставление ФГБУ «ФКП Росреестра» сведений, содержащихся в ЕГРН, в соответствии с частью 8 статьи 21 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также ростом востребованности электронных услуги сервисов Росреестра, доходы от которых в полном объеме поступают в федеральный бюджет.

#### **4. Финансовое обеспечение деятельности и государственные закупки**

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Росреестру на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 49 924 млн рублей, в том числе:

1) 46 730,7 млн рублей – на реализацию подпрограммы № 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе:

на текущее содержание центрального аппарата и территориальных органов Росреестра – 30 438,6 млн рублей (61,0% от общего объема), из них:

субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 387,8 млн рублей;

предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям – 12 138,9 млн рублей (24,3% от общего объема);

картографо-геодезические и картографические работы – 342,3 млн рублей (0,7% от общего объема);

мероприятия по мониторингу состояния и использования земель – 34,1 млн рублей (0,1% от общего объема);

национальный проект «Цифровая экономика» – 3 776,9 млн рублей (7,6% от общего объема);

2) 79,4 млн рублей (0,1% от общего объема) на мероприятия по

обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих.

3) 3 113,9 млн рублей (6,2% от общего объема) на федеральные целевые программы, в том числе:

- федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» – 1240,9 млн рублей,

- федеральная целевая программа «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» – 1873,0 млн рублей.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Росреестру на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 40 666,0 млн рублей, в том числе:

- на текущее содержание центрального аппарата и территориальных органов Росреестра – 22 159,2 млн рублей (54,5% от общего объема), из них:

- субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – 392,7 млн рублей;

- предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям – 12 044,8 млн рублей (29,6% от общего объема);

- картографо-геодезические и картографические работы – 308,0 млн рублей (0,8% от общего объема);

- мероприятия по мониторингу состояния и использования земель – 62,1 млн рублей (0,2% от общего объема);

- субсидии на проведение комплексных кадастровых работ – 180,0 млн рублей (0,4% от общего объема);

- национальный проект «Цифровая экономика» – 5911,9 млн рублей (14,5% от общего объема).

В 2020 году центральным аппаратом Росреестра проведены 463 закупки на сумму 4,3 млрд руб., в том числе:

- 396 закупок у единственного поставщика – на сумму 2,7 млрд руб.;

- 67 – конкурентными способами в форме электронных конкурсов и аукционов на сумму 1,6 млрд руб.

По результатам торгов заключено 67 государственных контрактов на сумму 1,4 млрд руб.

В период 2017 – 2020 гг. Росреестр занимает лидирующие позиции среди министерств и ведомств в рейтинге Минфина России по показателям качества финансового менеджмента.

## 5. Нормативное правовое регулирование

В рамках установленной компетенции в 2020 году Росреестром проводилась работа над проектами 38 федеральных законов, направленных на совершенствование земельно-имущественных отношений, из которых в том числе приняты следующие.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено комплексное совершенствование порядка проведения и формирования результатов кадастровой оценки объектов недвижимости, в том числе:

- устанавливаются единая периодичность и единая дата оценки для всех субъектов Российской Федерации;

- расширяются возможности повлиять на качество кадастровой оценки, в том числе через уточнение процедуры опубликования предварительных отчетных документов, снятие ограничений на перечень лиц, которые могут заявить требование об исправлении ошибок в кадастровой стоимости;

- определяются исчерпывающие условия применения кадастровой стоимости, предусматривающие среди прочего требование о ретроспективном применении кадастровой стоимости вместо ранее завышенной для всех случаев;

- вводится система административного рассмотрения отчетов об оценке рыночной стоимости, предусматривающая баланс интересов органов власти и правообладателей объектов недвижимости, в том числе через ответственность представителей органов власти за качество принимаемых решений;

- вводится обязанность государственных бюджетных учреждений по проверке типовых, смежных, аналогичных и иных схожих объектов недвижимости при исправлении ошибки в определении кадастровой стоимости хотя бы в отношении одного объекта.

Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены пределы правовой экспертизы при государственном кадастровом учете объектов капитального строительства (далее ОКС), помещений, машино-мест, определена возможность учета объектов капитального строительства при разнице в площади между проектом и фактом. В частности, указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», в соответствии с которыми:

- расширен перечень лиц, которые могут обращаться с заявлением об осуществлении учетно-регистрационных действий в связи с прекращением существования зданий, сооружений, помещений или машино-мест в них, объектов незавершенного строительства, единого недвижимого комплекса;

дополнен перечень оснований для приостановления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав приостанавливается, если определено, что орган регистрации прав и государственный регистратор прав не несут ответственность за убытки, в том числе ущерб, причиненный жизни и здоровью граждан, которые возникли в связи с нарушениями требований законодательства о градостроительной деятельности, допущенными при строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства (перепланировке помещений в них), государственный кадастровый учет которых и (или) государственная регистрация прав на которые были осуществлены на основании разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или на основании уведомления об окончании строительства объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома либо акта приемочной комиссии, подтверждающего завершение перепланировки помещений в многоквартирном доме.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный Закон предусматривает возможность выполнения комплексных кадастровых работ не только за счет бюджетных средств, расширяя при этом круг заказчиков, выполняющих такие работы за счет бюджетных средств, но и за счет средств физических и (или) юридических лиц, заинтересованных в выполнении комплексных кадастровых работ на определенной территории, и позволит обеспечить:

- выполнение комплексных кадастровых работ на большей территории муниципальных образований;

- предоставление информации всем заинтересованным лицам об объектах недвижимости на определенной территории (прежде всего информацией о пространственном положении объектов);

- увеличение количества земельных участков и объектов капитального строительства, в отношении которых в ЕГРН содержатся полные, достоверные и актуальные сведения;

- снижение социальной напряженности, сокращение количества земельных споров и повышение защиты прав и законных интересов правообладателей объектов недвижимости.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым закрепляется возможность внесения в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости.

Реализация положений указанного Закона приведет к повышению эффективности налогообложения недвижимого имущества и позволит обеспечить дополнительные поступления в региональные и местные бюджеты от имущественных налогов в отношении ранее учтенных объектов недвижимости.

Также в 2020 году проведена работа над проектами актов Правительства Российской Федерации, в том числе в рамках исполнения соответствующих планов-графиков подготовки проектов актов, необходимых для реализации норм

федеральных законов. В Правительство Российской Федерации представлено 8 проектов постановлений и 4 проекта распоряжений.

По итогам проведенной работы Правительством Российской Федерации принято 5 постановлений, уточняющих в том числе перечень документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, Положение о лицензировании геодезической и картографической деятельности, устанавливающее порядок организации и осуществлении федерального государственного надзора за проведением государственной кадастровой оценки.

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2429 «О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости», в соответствии с которым проводятся работы по объединению информации, содержащейся в разрозненных информационных системах государственных и муниципальных органов власти, в целях повышения эффективности управления земельно-имущественным комплексом и расходования бюджетных средств, а также качества предоставления государственных услуг.

Кроме того, Росреестром обеспечена разработка 67 ведомственных нормативных правовых актов.

По состоянию на 31 декабря 2020 года государственную регистрацию в Минюсте России успешно прошли 58 приказов (для сравнения, за 2019 год Росреестром издано всего 35 приказов).

Приказами Росреестра в том числе установлены и (или) уточнены:

классификатор видов разрешенного использования земельных участков;

перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов;

процедура предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

порядок взимания и размер платы за подготовку схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа с использованием официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

требования к графическому описанию местоположения границ публичного сервитута, точности определения координат характерных точек границ публичного сервитута, формату электронного документа, содержащего указанные сведения;

правила предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных;

требования к программным и техническим средствам, используемым при создании сетей дифференциальных геодезических станций;

порядок уведомления правообладателями объектов недвижимости, на которых находятся пункты государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также лицами, выполняющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети;

порядок взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, и иной информации;

требования к электронной форме договора участия в долевом строительстве, соглашения о внесении изменений в договор участия в долевом строительстве, соглашения (договора) об уступке прав требований по договору участия в долевом строительстве, в том числе требования к формату и заполнению форм таких документов

форма выписок из ЕГРН, состав содержащихся в них сведений и порядок их заполнения, требования к формату документов, содержащих сведения ЕГРН и предоставляемых в электронном виде;

требования к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требования к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требования к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места;

порядок ведения фонда данных государственной кадастровой оценки.

Необходимо также отметить, что в 2020 году осуществлена масштабная работа в рамках исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. за № 4714п-ПЗ6.

Проведен анализ текущего состояния правового регулирования государственного контроля (надзора), осуществляемого Росреестром в установленных сферах общественных отношений, по итогам которого разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации новые структуры нормативного регулирования в таких сферах общественных отношений, как осуществление геодезической и картографической деятельности, деятельность саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, использование и охрана земель, землеустройство, проведение государственной кадастровой оценки. Также сформированы планы-графики разработки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов в целях реализации механизма «регуляторной гильотины».

Результатом данной работы стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 851 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых

актов и отдельных положений актов Министерства экономического развития Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии мероприятий по государственному контролю (надзору)», которым определен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, признаваемых утратившими силу (отменяемых) с 1 января 2021 года.

По состоянию на 1 декабря 2020 года мероприятия по разработке проектов актов Правительства Российской Федерации и изданию ведомственных актов Росреестра, подлежащих принятию взамен отменяемых в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», Росреестром осуществлены в полном объеме и в установленном порядке с соблюдением срока их вступления в силу с 1 января 2021 года. В 2021 году работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в установленных сферах деятельности Росреестром будет продолжена.

## **6. Правовое обеспечение деятельности и судебная работа**

Согласно ведомственной статистике за 2020 год, по вступившим в силу судебным актам сумма денежных средств, заявленных истцами, но не взысканных судами в силу отказа в удовлетворении исковых требований к Росреестру и казне Российской Федерации, составила 2 921 063 000 руб. Взыскано судами в пользу Росреестра 1 198 490 руб.

Общее количество судебных дел с привлечением Росреестра в качестве лица, участвующего в деле, находящихся на контроле в Правовом управлении, за 2020 год составило более 600 дел, из которых 280 рассматривались в судах, расположенных в г. Москве.

В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 г. № 131 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и наделением Росреестра полномочиями органа нормативно-правового регулирования в сфере установленной компетенции в 2020 году Росреестром обеспечено представление интересов в Верховном Суде Российской Федерации по 5 делам, связанным с оспариванием нормативных правовых актов, изданных Правительством Российской Федерации и Минэкономразвития России (в части компетенции Росреестра). По результатам рассмотрения дел все принятые Верховным Судом Российской Федерации судебные акты вынесены не в пользу истцов.

В 2021 году планируется продолжить работу по эффективному судебному представительству и защите интересов Росреестра, Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в судах, составляющих судебную систему Российской Федерации, а также по эффективному взаимодействию центрального аппарата и территориальных органов Росреестра в части судебного представительства.

Кроме того, в целях автоматизации судебной работы в части отслеживания динамики движения судебных дел и формирования единого пространства судебной деятельности центрального аппарата и территориальных органов Росреестра в 2021 году будут реализованы мероприятия по заключению государственного контракта на предоставление лицензий на программное обеспечение по управлению судебной работой.

## **7. Ликвидация сайтов-двойников Росреестра**

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» имеет широкое распространение деятельность сайтов, размещающих информацию, адресованную неограниченному кругу лиц, об оказании за плату государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН (далее – сайты-двойники).

При этом предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, предоставляемой Росреестром, его территориальными органами и ФГБУ «ФКП Росреестра» (часть 1 статьи 62 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ); часть 2 раздела II Порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968; Положение о Росреестре).

Зачастую сайты-двойники помимо предложения об оказании государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, размещают информацию о правомочии действовать от лица Росреестра, используют его символику, официальное наименование ведомства, используют в своем доменном имени слово «rosreestr», добавляя к нему удвоенные согласные и (или) гласные буквы, приписку «online», а также размещают предложение о предоставлении услуги по выдаче выписок из ЕГРН и т.п.

По результатам анализа деятельности таких сайтов в 2020 году выявлено несколько моделей организации их деятельности:

- сайт использует ранее скачанную базу ЕГРН, предоставляя заинтересованному в получении услуги лицу выписку, содержащую неактуальные сведения (на дату запроса);

- сайт использует скомпрометированные уникальные ключи доступа (УКД) физических лиц и через их личные кабинеты формирует запросы к ФГИС ЕГРН. В итоге в выписке в графе «получатель» указывается Ф.И.О. стороннего физического лица;

- сайт использует свой УКД, но предоставляет сведения анонимному лицу, заказавшему за плату предоставление такой услуги;

- взимается плата, но сведения не предоставляются.

Сайты-двойники свободны в ценообразовании за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН. В большинстве случаев цена за оказание подобного рода услуги не превышает законодательно установленную сумму за оказание государственной услуги – 350 рублей.



Вместе с тем маржинальность складывается за счет разницы между себестоимостью полученной выписки и ценой реализации ее в розницу заинтересованному лицу.

В ходе инициированных органами прокуратуры Московского региона судебных разбирательств в защиту интересов неопределенного круга лиц деятельность сайтов-двойников признана в судебном порядке нелегитимной, а информация, распространяемая данными ресурсами, – запрещенной к распространению на территории Российской Федерации<sup>4</sup>, поскольку такая деятельность влечет ряд негативных последствий, к которым, в частности, относятся:

нарушение порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, (нарушение сроков, неактуальные сведения и т.п.);

незаконный оборот персональных данных;

невозможность реализации Росреестром части 17 статьи 62 Федерального закона № 218-ФЗ;

непоступление денежных средств в бюджет Российской Федерации (по предварительным данным, 2018 г. – 2,8 млрд рублей, 2019 г. – 3,7 млрд рублей);

приводит к негативным последствиям при реализации правоохранительными органами полномочий по защите соответствующих лиц до принятия решения относительно применения в отношении них мер безопасности (Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»);

создает предпосылки к мошеннической деятельности в сфере оборота недвижимости и затрудняет оперативно-розыскную деятельность, осуществляемую правоохранительными органами;

введение в заблуждение заинтересованных в получении государственных услуг лиц относительно оказания им услуги Росреестром путем использования сайтами-двойниками фирменного наименования ведомства, официальной символики.

Таким образом, судебной практикой подтверждено, что незаконная деятельность сайтов-двойников нарушает баланс публичных и частных интересов, негативно влияет на репутацию Росреестра, нарушает требования закона о правовом режиме доступа к сведениям ЕГРН, нарушает правовой режим персональных данных, что помимо вышеназванных негативных последствий влечет нарушение прав и законных интересов неограниченного круга лиц и нарушает публичные интересы государства.

<sup>4</sup> Решения Тушинского районного суда г. Москвы по делам № 2а-96/2020, 2а-186/2020; решение Симоновского районного суда г. Москвы по делу № 02а-1380/2020.

Росреестром в 2020 году во исполнение поручения Правительства Российской Федерации о борьбе с сайтами-двойниками приняты следующие меры.

Произведена доработка портала и установлена задержка на отправку последующих запросов посредством универсального ключа доступа, что привело к снижению нагрузки на портал в 2,7 раза.

Выработаны критерии, предъявляемые к заинтересованным в подключении к веб-сервисам Росреестра лицам:

целевое использование полученных информации и сведений должно быть направлено на реализацию социально ориентированных мероприятий; выражать заинтересованность в осуществлении учетно-регистрационных действий;

использование полученной информации в интересах государственных и муниципальных нужд;

отсутствие заинтересованности в систематизации, хранении и накоплении информации о правах и правообладателях;

отсутствие заинтересованности в перепродаже сведений, содержащихся в ЕГРН;

правовой статус и вид уставной деятельности заинтересованного лица должен соотноситься с целями вышеуказанного абзаца, а заявленное количество предполагаемых электронных запросов на получение сведений, содержащихся в ЕГРН, должно быть взаимосвязано с такими целями и обосновывать необходимость получения значительного объема получаемых посредством доступа к веб-сервисам Росреестра сведений.

Разработаны проекты соглашений о подключении к веб-сервисам Росреестра, предусматривающие в качестве обязательных условий сделки:

определение целевого использования полученных посредством доступа к веб-сервисам Росреестра информации и сведений;

определение предельного количества запросов на получение сведений, содержащихся в ЕГРН, в течение 1 календарного месяца;

запрет на передачу третьим лицам за плату сведений, полученных посредством доступа к веб-сервисам Росреестра, сведений, содержащихся в ЕГРН, и др.

Ограничен субъектный состав лиц, имеющих доступ к веб-сервисам, предоставляющим государственные услуги Росреестра в электронном виде в субъектах, не перешедших до октября 2020 года на эксплуатацию ФГИС ЕГРН, путем заключения соответствующих соглашений.

Заключено 17 соглашений о подключении крупных пользователей к веб-сервисам 2.0, что привело к сокращению числа уникальных пользователей веб-сервисов 2.0 с 4500 (на начало 2020 г.) до 0, а также снижению объемов получаемых сайтами-двойниками сведений ЕГРН.

Также с апреля 2020 года заключено 43 соглашения о подключении к веб-сервисам, предоставляющим государственные услуги Росреестра в электронном виде в субъектах, перешедших на эксплуатацию ФГИС ЕГРН.

Организован мониторинг пользовательской активности веб-сервисов 2.0, позволяющий осуществлять надзор за соблюдением условий соглашения (в части лимитов сведений в течение 1 календарного месяца) и выявление подозрительной активности.

Сформирована судебная практика о признании запрещенной к распространению на территории Российской Федерации информации, распространяемой сайтами-двойниками Росреестра (заблокировано 40 сайтов-двойников).

Подготовлены изменения в Федеральный закон № 218-ФЗ в части установления запрета на передачу за плату сведений, содержащихся в ЕГРН, а также создания для таких целей сайтов (законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении), а также изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления санкции за совершение указанных действий.

Также в результате взаимодействия с Прокуратурой города Москвы по вопросам осуществления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» деятельности сайтов-двойников в адрес Росреестра прокуратурами Центрального, Юго-Восточного, Северного, Юго-Западного, Северо-Восточного, Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, Дорогомиловской, Хорошевской, Тушинской, Измайловской, Перовской межрайонными прокуратурами города Москвы подготавливаются к направлению в суды административные иски о признании информации, размещенной на 36 «топовых» сайтах-двойниках Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, а прокуратурой Зеленоградского административного округа и Кунцевской межрайонной прокуратурой в суды уже подано 4 административных иска о признании запрещенной к распространению информации, размещенной на сайтах [rosreestronline.ru](http://rosreestronline.ru), [egrp365.ru](http://egrp365.ru), [egrn.org](http://egrn.org), [reestr.com](http://reestr.com).

Заключен договор на малую закупку на проведение обследования интернет-ресурсов и устранение нарушений интеллектуальных прав Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Зарегистрирован товарный знак Росреестра.

По заявлению Росреестра в отношении ООО «Яндекс» по факту распространения контекстной рекламы сайтов-двойников Росреестра возбуждено дело № 08/05/7-15/2021 по признакам нарушения законодательства о рекламе.

По результатам приведенных действий количество сайтов-двойников сокращено на 40%.

В 2021 году Росреестром планируется продолжить работу по борьбе с сайтами-двойниками путем взаимодействия с органами государственной власти, осуществляющими контрольно-надзорные функции, и регуляторами информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», защиты интеллектуальных прав Росреестра, заключения государственного контракта на

оказание услуг по выявлению сайтов-двойников Росреестра, а также по их нейтрализации из прямого публичного доступа через сеть «Интернет».

## **8. Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество.**

### **Ведение Единого государственного реестра недвижимости**

В 2020 году количество поступивших заявлений на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав составило 26,2 млн, из них в электронном виде – 8 млн заявлений (30,65%). Количество поступивших заявлений о регистрации ипотеки составило 2 млн, из них в электронном виде – 747 тыс. (37,4%). Количество поступивших на регистрацию договоров участия в долевом строительстве (далее – ДДУ) составило 950 тыс., из них в электронном виде – 414 тыс. (43,6%).

По сравнению со средними показателями 2019 года наблюдается рост количества заявлений о регистрации ипотеки, поступающих в электронном виде, более чем в 3 раза, ДДУ – более чем в 2 раза.

Количество поступивших в 2020 году запросов о предоставлении сведений ЕГРН составило более 99 млн (в 2019 году – около 90 млн запросов), из них в электронном виде 90,6 млн (91,2%), что почти на 3% превысило значение аналогичного показателя в 2019 году.

В 2020 году Росреестром оказывалось 4 услуги в секунду.

По состоянию на 1 января 2021 года фактическая численность государственных регистраторов прав в Российской Федерации составила 10 262 человека (34%, -2% к 2019 году). Средняя нагрузка на одного государственного регистратора прав в день составляет порядка 18 обращений, при этом в 41 территориальном органе нагрузка на одного государственного регистратора прав в 2020 году превысила средний показатель.

По итогам 2020 года на основании анализа 17 607 158 оценок, поставленных заявителями в МФЦ по результатам предоставления государственных услуг Росреестра, удовлетворенность услугами Росреестра осталась на уровне 2019 года – 98,8%.

Во всех субъектах Российской Федерации филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» обеспечен прием заявлений по экстерриториальному принципу в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 218-ФЗ.

Наибольшее количество объектов недвижимости, в отношении которых заявления подавались по экстерриториальному принципу, расположены в Московской области – более 56 тыс. объектов, в Краснодарском крае – более 29 тыс., в Москве – около 32 тыс.

В 2020 году прием документов по услугам Росреестра по экстерриториальному принципу в офисах МФЦ осуществлялся на территории городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, Республики Карелия, Ханты-Мансийского автономного округа, Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Мурманской и Иркутской областей.

В целях обеспечения полноты и качества данных ЕГРН в 2020 году территориальными органами Росреестра, филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра», Госкомрегистром, Севреестром продолжались работы по повышению качества данных об объектах недвижимости, содержащихся в ЕГРН, в том числе посредством информационного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями технической инвентаризации.

В результате проведенной на плановой основе в 2020 году работы в том числе достигнуты следующие результаты:

средний показатель установленных связей объектов капитального строительства с земельными участками, на которых они расположены, в реестре объектов недвижимости ЕГРН составил 73,09% (за период работы в 2020 году данный показатель увеличился на 3,68%);

из ЕГРН исключены сведения о 200,6 тыс. земельных участков с категорией земель «земли сельскохозяйственного назначения» как дублирующие, внесенные до 1 марта 2008 года в государственный земельный кадастр, в отношении которых отсутствовали данные о правообладателе; площадь, на которую, по данным ЕГРН, уменьшена общая (задублированная) площадь учтенных в ЕГРН земельных участков с указанной категорией земель, составила более 38,4 млн га;

в соответствии с планами-графиками верификации сведений ЕГРН на 2019–2022 гг. территориальными органами Росреестра, Госкомрегистром, Севреестром и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» проведен анализ сведений ЕГРН по различным типам ошибок, в ЕГРН исправлено около 18,9 млн ошибок.

В течение 2020 года осуществлялось информационное взаимодействие с Федеральной налоговой службой, в том числе посредством контроля и координации работ по исправлению территориальными органами Росреестра, Госкомрегистром, Севреестром и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» ошибок форматно-логического контроля (далее – ФЛК) годовой выгрузки (за 2019 год) в налоговый орган.

В результате из 667 тыс. выявленных ошибок ФЛК исправлено 382,4 тыс. ошибок в сведениях об объектах недвижимости и правах на них; верифицированные сведения переданы в налоговый орган.

Росреестром продолжен контроль и мониторинг применения Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров в установлении принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее – Закон № 280-ФЗ), в том числе посредством сбора, обобщения и анализа отчетности территориальных органов Росреестра, филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра», Госкомрегистра, Севреестра.

С начала применения Закона № 280-ФЗ и по состоянию на 31 декабря 2020 года:

положения статьи 60.2 Федерального закона № 218-ФЗ применены 79 153 раза, из которых 65 437 – по инициативе органа регистрации прав, 13 716 –

по инициативе правообладателей и иных лиц, в том числе по результатам рассмотрения заявлений, поданных в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ;

по инициативе органа регистрации прав в соответствии с частями 13–16 статьи 60.2 Федерального закона № 218-ФЗ из ЕГРН исключены сведения о 43 064 лесных участках, в сведениях ЕГРН о 5474 лесных участках исправлены реестровые ошибки в части площади и границ;

площадь лесных участков в данных ЕГРН за весь период применения Закона № 280-ФЗ (с 11 августа 2017 г. по 31 декабря 2020 г.) уменьшилась на 158 млн га путем устранения пересечений границ лесных участков с границами земельных участков иных категорий земель, границ лесных участков с границами иных лесных участков, осуществления учетно-регистрационных действий, исправления технических и реестровых ошибок и т.д.

В 2021 году Росреестр намерен продолжить на постоянной основе проведение работ по повышению качества данных ЕГРН по различным направлениям деятельности, в том числе в соответствии с планами-графиками работ по верификации сведений ЕГРН на 2019–2022 гг., внесение в ЕГРН сведений о связи ОКС и земельных участков, на которых они расположены, наполнение ЕГРН недостающими сведениями, их актуализацию.

## **9. Цифровизация архивов и реализация проекта «Стоп-бумага»**

В 2020 году Росреестр начал реализацию проекта «Стоп-бумага» с целью минимизации поступающих на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав документов в бумажном виде.

Приказом Росреестра от 30 ноября 2020 г. № П/0449 (вступил в силу 22 января 2021 г.) внесены изменения в Порядок ведения, порядок и сроки хранения реестровых дел и книг учета документов при государственном кадастровом учете, государственной регистрации прав на недвижимость, утвержденные приказом Росреестра от 23 декабря 2015 г. № П/666, которыми, в частности:

установлен порядок и (или) сроки хранения отдельных документов (выданной МФЦ заявителю описи (иногo документа) принятых от него для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав документов, документов (копий документов), не подлежащих помещению в реестровое дело, ранее сформированных и закрытых книг учета документов, книг учета выданных свидетельств о государственной регистрации прав, книг учета выданной информации о зарегистрированных правах);

уточнен порядок уничтожения отдельных документов (в соответствии с законодательством об архивном деле).

В 2020 году также утвержден план-график работ по сканированию дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел с августа 2020 года по декабрь 2023 года, в соответствии с которым:

по состоянию на 1 февраля 2021 года из 232 912 864 дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел, сформированных на бумажных носителях, переведено в электронный вид 117 678 731 дело (50,5%);

ежемесячная норма сканирования для всех управлений Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» составляет суммарно около 296 500 дел;

в среднем ежемесячно сканируется порядка 680 тыс. дел.

В 2021 году Росреестр планирует утвердить новую Стратегию архивного хранения, которая направлена на создание электронного архива реестровых дел, с учетом проекта федерального закона № 962484-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав», принятого в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, и поправок Правительства Российской Федерации к нему о том, что:

реестровые дела будут вестись исключительно в электронном виде;

представленные заявителем документы на бумажном носителе будут возвращаться заявителю после завершения кадастрового учета и регистрации прав вместе с иными подлежащими выдаче документами;

с момента перевода хранящихся в новых, накопленных реестровых делах, закрытых делах документов в форму электронных документов (электронных образов документов) такие дела, ведение которых осуществлялось на бумажном носителе, не будут являться составной частью ЕГРН, их дальнейшее ведение будет осуществляться в соответствии с правилами делопроизводства, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства).

## **10. Мониторинг государственных программ и социально значимых проектов**

В 2020 году Росреестр продолжил мониторинг по различным социально значимым задачам. В частности, мониторинг и контроль государственной регистрации в связи с реализацией государственных программ и проектов, включая программы «Льготная ипотека»<sup>5</sup>, «Сельская ипотека»<sup>6</sup>, «Дальневосточная ипотека»<sup>7</sup>.

Так, в рамках реализации постановлений Правительства Российской Федерации:

от 23 апреля 2020 г. № 566 («Льготная ипотека» (под 6,5 и менее процентов) – в период с 2 мая 2020 г. по 1 января 2021 г. зарегистрировано 160 646 ипотек;

<sup>5</sup> Программа действует с 2 мая 2020 г. до 1 июля 2021 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. № 566).

<sup>6</sup> Программа действует с 1 января 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567).

<sup>7</sup> Программа действует с 10 декабря 2019 г. до 31 декабря 2024 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1609).

от 30 ноября 2019 г. № 1567 («Сельская ипотека») – в период с 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г. зарегистрирована 26 381 ипотека;

от 7 декабря 2019 г. № 1609 («Дальневосточная ипотека») – в период с 10 декабря 2019 г. по 31 декабря 2020 г. зарегистрировано 14 059 ипотек.

Осуществлялся мониторинг и контроль вопроса исполнения работ, касающихся поручения Правительства Российской Федерации, на основании которого Минобороны России необходимо было в короткий срок осуществить строительство инфекционных центров для оказания медицинской помощи пациентам с инфекционной патологией на территории Российской Федерации, в связи с чем Минобороны России обратилось к Росреестру с просьбой оказать содействие в части осуществления учетно-регистрационных действий на указанные объекты в максимально короткий срок.

Росреестром на постоянной основе оказывалось содействие Минобороны России в координации деятельности территориальных органов Росреестра по республикам Бурятия, Тыва, Чеченской Республике, Камчатскому, Приморскому, Хабаровскому, Забайкальскому краям, Волгоградской, Калининградской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Сахалинской, Смоленской областям, Санкт-Петербургу по вопросам, связанным с государственным кадастровым учетом и государственной регистрацией прав в отношении инфекционных центров Минобороны России.

Все инфекционные центры, расположенные на территории вышеуказанных субъектов Российской Федерации, поставлены на государственный кадастровый учет, и на них зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

По итогам соответствующих работ представителями Минобороны России организовано мероприятие по вручению благодарственных писем, благодарностей коллективам Росреестра, его территориальных органов, ФГБУ «ФКП Росреестра».

В 2021 году Росреестр продолжит осуществлять постоянный мониторинг практики исполнения территориальными органами Росреестра и филиалами «ФГБУ ФКП Росреестра» законодательства в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, в том числе в целях исполнения социально значимых проектов, включая государственные ипотечные программы, контроль и методическое обеспечение их деятельности.

## **11. Стратегия развития, цифровая трансформация и развитие электронных сервисов**

В 2020 году разработан и направлен на согласование в Правительство Российской Федерации проект Стратегии развития Росреестра до 2030 года.

Стратегия развития Росреестра предусматривает реализацию 31 инициативы, которые сформированы в три группы: цифровые, законодательные и организационные инициативы.



Предусмотренные проектом Стратегии развития Росреестра положения войдут в основу формирования предложений в рамках проводимой по поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина масштабной работы по подготовке проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

В 2020 году во исполнение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» разработана Ведомственная программа цифровой трансформации Росреестра (далее – ВПЦТ).

ВПЦТ согласована с Минцифры России, одобрена президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и утверждена приказом Росреестра.

Кроме того, в 2020 году разработана и в 2021 году утверждена приказом Росреестра Концепция Цифровой трансформации на 2021 – 2023 годы, в которой подробно изложены задачи, которые планирует реализовать ведомство в текущем году и в ближайшие годы.

Создана межрегиональная рабочая группа по цифровой трансформации с целью формирования ведомственной экспертизы в области цифровой трансформации, проведено обучение 12 сотрудников Росреестра по повышению компетенций в сфере цифровой трансформации.

Одним из главных событий 2020 года стало завершение перехода на использование ФГИС ЕГРН во всех субъектах Российской Федерации. Необходимо особо отметить, что в течение 2020 года ФГИС ЕГРН внедрена в 34 субъектах Российской Федерации (из 85 субъектов). При этом внедрение осуществлялось в самых крупных и стратегически важных субъектах Российской Федерации, таких как Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Краснодарский край, Республика Татарстан, Свердловская область, и других, что по объему государственных услуг в учетно-регистрационной сфере, оказываемых в 34 регионах, составляет около 70% от всех государственных услуг, оказываемых Росреестром.

Суммарное количество сведений об объектах недвижимости, перенесенных в ФГИС ЕГРН при внедрении в 2020 году, – порядка 107 млн, что составляет 63,5% всего объема данных ЕГРН.

Таким образом, объем работ по внедрению ФГИС ЕГРН, выполненный в 2020 году, в 1,5 раза превышает объем работ, проведенных в 2017 – 2019 годах.

Ежедневно в ФГИС ЕГРН поступает около 120 тысяч обращений на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав, а также до 500 тысяч запросов о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРН.

Кроме того, в ФГИС ЕГРН ежедневно вносится до 200 тысяч новых записей. Количество активных пользователей составляет порядка 20 тысяч, а количество генерируемых действий – порядка 40 миллионов.

Реализована архитектура и обеспечены катастрофоустойчивость и отказоустойчивость центров обработки данных ФГИС ЕГРН, обеспечено бесперебойное функционирование вычислительных и сетевых ресурсов ЦОД ФГИС ЕГРН.

Модернизирован комплекс технических средств ИС «Архив» с целью увеличения производительности серверного оборудования и объема дискового пространства системы хранения данных. Обеспечено бесперебойное функционирование технических средств центрального аппарата и территориальных органов Росреестра.

Проведено обследование комплексной системы информационной безопасности (СОИБ) Росреестра, подготовлена стратегия развития на 2021 – 2024 гг. Актуализирована организационно-распорядительная документация по информационным системам в части информационной безопасности, что позволяет двигаться дальше в сфере развития информационной безопасности.

Подготовлены проекты по внедрению искусственного интеллекта в деятельность Росреестра. Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко проекты по внедрению инициатив в сфере искусственного интеллекта и созданию дата-сетов Росреестра одобрены для включения в ВПЦТ и дальнейшего внедрения.

Предложения Росреестра по искусственному интеллекту включены в перспективную программу стандартизации Российской Федерации по приоритетному направлению «Искусственный интеллект».

В ходе цифровой трансформации Росреестра в 2021 году планируется разработка Витрины данных, которая будет содержать актуальный и исторический срезы данных из основных информационных систем Росреестра и обеспечивать доступ к данным как со стороны внешних информационных систем через СМЭВ или через специализированные информационные сервисы ЦЦП, так и информационных систем Росреестра через специализированные адаптеры.

Все вновь создаваемые системы, чьи данные могут использоваться внешними по отношению к структуре Росреестра потребителями, должны создаваться с возможностью передачи и получения данных в/из Витрины данных.

Разработка Витрины данных позволит обеспечить техническую готовность формирования выписок получателям сведений и выписок из Витрины данных на ЕПГУ.

Также в 2020 году организована работа по созданию трех сервисов:

сервиса единой доверенной среды и единого маркетплейс с личными кабинетами участников процесса, в том числе кадастровых инженеров, который позволит автоматизировать процессы поиска кадастрового инженера и регистрацию результатов его работ, загружать межевые

и технические планы, акты обследования с автоматическим добавлением в цифровой паспорт объекта недвижимости и направлением на государственный кадастровый учет;

сервис, предназначенного для онлайн поиска, покупки и регистрации прав на недвижимость, в том числе с привлечением заемных средств банков. Сервис выступит в роли единой площадки для осуществления всех необходимых действий для покупки недвижимости, позволит избежать необходимости личных поездок в банки, МФЦ, Росреестр и сократить временные затраты на осуществление покупки недвижимости до одного дня;

сервиса, предназначенного для поддержки принятия решений на основе семантических и пространственных данных, который обеспечивает «умную» аналитику на цены сделок, в том числе, строить аналитику для бизнеса и граждан, формировать объекты-аналоги, за счет тепловых карт анализировать потенциал развития территорий, формировать экспресс-отчеты.

В настоящее время Росреестром прорабатывается вопрос дополнительного финансирования на разработку указанных сервисов.

## **12. Организация взаимодействия с референтными группами, реализация информационной политики**

В 2020 году Росреестром продолжена работа по развитию взаимодействия с референтными группами. Особое внимание уделено взаимодействию с такими фокус-группами Росреестра, как кадастровые инженеры, кредитные организации, крупные застройщики, нотариусы и иные профессиональные участники рынка недвижимости.

Организовано взаимодействие Росреестра с кредитными организациями в электронном виде, в том числе по переводу рынка ипотеки в электронный формат.

Создана рабочая группа по взаимодействию Росреестра и кредитных организаций, в которую вошли Банк России, АО «ДОМ.РФ» и 17 крупнейших банков России.

Проведен анализ условий взаимодействия с кредитными организациями по вопросам оказания услуг по регистрации прав в электронном виде, который показал отсутствие универсальной модели взаимодействия, в связи с чем принято решение о разработке и утверждении стандарта взаимодействия Росреестра и кредитных организаций.

Заключены соглашения о подключении банков к веб-сервисам прямого доступа Росреестра с ПАО Сбербанк, ПАО «Банк ВТБ», ООО «Жилищная экосистема ВТБ», АО «Дом.РФ», АО «Газпромбанк», АО «Россельхозбанк», ФКП «Открытие», ПАО «АК БАРС» Банк, ПАО «Промсвязьбанк», АО «Альфабанк», АО «Тинькофф Банк», ПАО «Челиндбанк» и др.

Росреестром в трех регионах (Новосибирской, Новгородской областях, Удмуртской Республике) реализован эксперимент «Электронная ипотека за день», в рамках которого граждане могут в кратчайший срок получить услугу

по государственной регистрации ипотеки. Срок регистрации электронных пакетов при отсутствии замечаний составляет от 60 до 100 минут, а документов, требующих регистрацию (выдачу) закладной и (или) направление запроса в депозитарий, – до 24 часов. Стандартные сроки регистрации ипотеки: 5 рабочих дней с даты приема или поступления в орган регистрации прав заявления и 7 рабочих дней с даты приема заявления МФЦ.

В целом организованная Росреестром работа по взаимодействию с кредитными организациями в электронном виде и по переводу рынка ипотеки в электронный формат позволила по состоянию на январь 2021 года обеспечить совершение ипотечных сделок крупнейших банков в электронном формате порядка 37% (в 2019 году – 9%).

Также в 2020 году организовано взаимодействие с застройщиками жилья в электронном виде, в том числе проведен ряд мероприятий: создана рабочая группа, в состав которой вошли представители от организаций-застройщиков – Ассоциации «Национальное объединение застройщиков жилья» (НОЗА), Клуба инвесторов Москвы (КИМ) и Национального объединения строителей (НОСТРОЙ). В целях проведения анализа условий взаимодействия застройщиков с Росреестром проведено веб-анкетирование организаций-застройщиков, в котором приняли участие порядка 150 организаций.

Рост пользователей веб-сервисами Росреестра потребовал оперативного решения вопросов методологического, технического, правового характера, возникающих у профессиональных участников в процессе оказания государственных услуг в электронном виде, в связи с чем Росреестром принято решение о создании в августе 2020 года технической поддержки профессиональных участников рынка недвижимости (Центральный банк Российской Федерации, ПАО «Банк ВТБ», ПАО Сбербанк, ПАО «Росбанк», АО «ДОМ.РФ», АО «Газпромбанк», АО «Тинькофф банк», Фонд «Центр инноваций и информационных технологий», АО «Альфа-Банк», ООО «Центр недвижимости от Сбербанка», АО «Производственная фирма «СКБ Контур» а также застройщиками жилья и нотариусами). Для приема обращений работает телефон, а также выделен отдельный адрес электронной почты. Каждая проблема рассматривается индивидуально, и все поступающие вопросы отрабатываются в максимально короткий срок. Так, с момента организованной технической поддержки специалистами Росреестра рассмотрено порядка 5 тыс. обращений представителей профессиональных сообществ.

В 2020 году активное взаимодействие организовано с кадастровыми инженерами в рамках подготовки частного технического задания на развитие личного кабинета кадастрового инженера. В инициативную группу вошли кадастровые инженеры Москвы, Московской области, Калининградской области, Тверской области. Результатом работы группы стали предложения по доработке сервиса «Личный кабинет кадастрового инженера».

В течение года организован ряд встреч в режиме видео-конференц-связи с активными представителями фокус-групп кредитных организаций, застройщиков и кадастровых инженеров.

Кроме того, организовано проведение опросов фокус-групп профессиональных участников рынка недвижимости, а также членов Общественного совета при Росреестре в рамках работ по реинжинирингу официального сайта Росреестра по новой версии личного кабинета правообладателя и личного кабинета кадастрового инженера. Отдельные пожелания участников опроса учтены при доработке указанных сервисов.

Проведены интервью респондентов, касающиеся вопросов качества оказания услуг Росреестра. В ходе исследования выявлено более 120 болевых точек клиентов, которые легли в основу подготовки стратегии развития Росреестра.

Также в 2020 году Росреестр проводил активную работу по взаимодействию с заявителями в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Организовано проведение опроса заявителей в МФЦ по всем субъектам Российской Федерации по новой версии официального сайта Росреестра. По результатам опроса проанализировано 3585 анкет заявителей. Мнение граждан учтено при разработке нового дизайна официального сайта Росреестра в сети «Интернет».

В условиях ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в центральном аппарате Росреестра в целях оперативного оказания помощи заявителям по вопросам предоставления государственных услуг Росреестра организована работа горячей линии, а также прием экстренных обращений на адрес электронной почты: [or@rosreestr.ru](mailto:or@rosreestr.ru)

В рамках реализации информационной политики ведомства в 2020 году Росреестр взял новый вектор в части организации коммуникаций с целевыми аудиториями. Росреестром поставлены масштабные задачи:

- повышение уровня информированности целевых аудиторий;
- продвижение ключевых проектов, сервисов и инфоповодов Росреестра;
- развитие кадрового потенциала и цифровых компетенций;
- укрепление партнерских связей, межведомственных коммуникаций и международных отношений.

Для реализации этих задач определены ключевые показатели эффективности (КПЭ). В результате проделанной работы в 2020 году показатели по всем параметрам превысили значения 2019 года, а именно:

- количество упоминаний Росреестра в СМИ составило 525 тысяч, что на 7% превышает показатель 2019 года (492 тысячи упоминаний);

- индекс заметности ведомства за 2020 год составил 20 882 140, что на 18% больше, чем за аналогичный период 2019 года (17 728 729);

- охват аудитории Росреестра в 2020 году составил 809,6 млн человек, что на 27% больше показателя 2019 года (636,6 млн человек);

- индекс «прямой речи» в 2020 году составил порядка 41%, что на 4% превышает аналогичный показатель 2019 года (около 36%);

- количество публикаций по тематике цифровизации Росреестра в 2020 году составило 35 901, что на 44% превышает аналогичный показатель 2019 года

(24 955 шт.). Данный показатель рассчитывался как сумма новостных сообщений с упоминанием Росреестра и таких ключевых слов, как «электронные услуги», «электронные сервисы», «цифровизация», «цифровые технологии» и «цифровая трансформация».

В 2021 году Росреестр планирует продолжить работу по совершенствованию механизмов взаимодействия с профессиональными участниками рынка недвижимости и иными референтными группами и ставит перед собой следующие задачи:

- повышение уровня информированности граждан, представителей бизнес-сообщества и органов власти о государственных услугах и функциях Росреестра;
- выход на новые каналы коммуникации;
- рост индекса «прямой речи» (заметности) до 45%;
- прирост индекса заметности Росреестра в СМИ в контексте «цифровая трансформация» на 20%;
- прирост охвата аудитории Росреестра до 900 млн человек;
- прирост охвата и вовлеченности в социальных сетях на 20%.

### **13. Геодезия и картография**

В области геодезического обеспечения территории Российской Федерации в 2020 году продолжились работы по модернизации главной высотной основы (ГВО) России с целью обновления высот по линиям нивелирования ГВО, измеренных в 60-х и 70-х годах прошлого столетия, по линиям нивелирования I класса Ныш – Тымовское – Смирных – Порожайск – Южно-Сахалинск (о. Сахалин) (нивелирование I класса – 272,1 км дв. хода, нивелирование II класса – 139,9 км, обработка и уравнивание материалов нивелирования, каталогизация пунктов) и Верхняя Инта – Сосвинская – Культбаза – Ивдель (Свердловская область, Ханты-Мансийский АО, Республика Коми) (нивелирование I класса – 180,8 км дв. хода, обработка материалов нивелирования), в том числе по привязке фрагмента сети ГВО Крымского полуострова (нивелирование I класса – 109,6 км дв. хода, обследование 80 нивелирных пунктов, восстановление 37 нивелирных пунктов, закладка 6 нивелирных пунктов, спутниковые наблюдения координат (62 пункта).

Созданы 3 постоянно действующих пункта фундаментальной астрономо-геодезической сети (ФАГС): пункт ФАГС Колпашево на территории Томской области, пункт ФАГС Рубцовск на территории Алтайского края, пункт ФАГС им. Полины Осипенко на территории Хабаровского края. Обеспечено функционирование в постоянном режиме пунктов ФАГС с круглосуточной передачей измерительной информации в Центр точных эфемерид, находящийся в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».

Созданы 10 фрагментов спутниковой геодезической сети, состоящих из 10 пунктов высокоточной геодезической сети (ВГС), и 257 пунктов спутниковой геодезической сети I класса (СГС-1), расположенных на территориях Республики Дагестан, Республики Коми, Алтайского края,

Красноярского края, Ханты-Мансийского АО, Томской, Новосибирской, Омской, Саратовской областей.

Для осуществления метрологического обеспечения геопространственных данных комплексной космической системы в 2020 году продолжились работы по поддержанию в метрологической готовности 3 эталонных тестовых участков – Пятигорск, Самара и Красноярск.

Выполнены топографо-геодезические и картографические работы в составе 65-й Российской антарктической экспедиции, в том числе для обеспечения функционирования российских антарктических станций и полевых баз.

По состоянию на 31 декабря 2020 года Росреестром установлены охранные зоны в отношении 219 036 пунктов государственной геодезической сети, 40 223 пунктов государственной нивелирной сети, 160 пунктов государственной гравиметрической сети и сведения о таких зонах внесены в ЕГРН.

В области картографического обеспечения территории Российской Федерации в 2020 году выполнялись работы по созданию и обновлению государственных цифровых топографических карт и планов, государственных цифровых топографических карт и планов открытого пользования, государственных открытых цифровых навигационных карт и планов, а также работы по созданию цифровых ортофотопланов и цифровых государственных топографических планов масштаба 1:2000 на территорию городов субъектов Российской Федерации для включения в состав единой электронной картографической основы (ЕЭКО).

В 2020 году создано (обновлено) 992 номенклатурных листа цифровых топографических карт и цифровых топографических карт открытого пользования масштаба 1:25 000.

В результате создания (обновления) с учетом ранее выполненных работ 41% (7021,3 тыс. кв. км) территории Российской Федерации обеспечено актуальными цифровыми топографическими картами открытого пользования масштаба 1:25 000.

В 2020 году обновлены 7802 номенклатурных листа государственных открытых цифровых навигационных карт масштаба 1:25 000, 1962 номенклатурных листа масштаба 1:50 000 и 491 номенклатурный лист масштаба 1:100 000.

В результате выполненных работ в 2020 году достигнут показатель «Обеспеченность территории Российской Федерации актуальными цифровыми навигационными картами масштабов 1:25 000 – 1:100 000» – 87%.

В 2020 году созданы государственные открытые цифровые навигационные планы масштаба 1:2000 на территорию городов с населением свыше 1 млн человек. С учетом ранее выполненных работ обеспечено государственными открытыми цифровыми навигационными планами масштаба 1:2000 73% городов Российской Федерации с населением свыше 1 млн человек.

В целях наполнения единой электронной картографической основы в 2019–2020 годах созданы цифровые ортофотопланы на территории субъектов Российской Федерации масштаба 1:2000 общей площадью 73,4 тыс. кв. км

и масштаба 1:10 000 – общей площадью 630,4 тыс. кв. км, а также созданы цифровые топографические планы открытого пользования масштаба 1:2000 на территорию городов субъектов Российской Федерации общей площадью 2696,71 кв. км.

В рамках результата значение показателя «Создана единая электронная картографическая основа, в том числе крупных масштабов, в целях наполнения государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы» в 2020 году достигло 24,5%.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о геодезии) и подзаконными актами, принятыми для реализации его норм, осуществляется предоставление заинтересованным лицам пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных (далее – ФФПД).

Организацией-фондодержателем ФФПД является ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», которое оказывает услугу по предоставлению в пользование материалов и данных из ФФПД.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в ФФПД содержится более 86,7 млн единиц хранения пространственных данных и материалов.

За 2020 год общее количество выданных данных и материалов ФФПД составило порядка 844,5 тыс. ед. хранения (из них – более 700 тыс. ед. хранения выдано в электронном виде).

В федеральный бюджет перечислено более 34,5 млн рублей, что в два раза больше, чем в 2019 году (для справки: в 2019 году в федеральный бюджет перечислено более 17,2 млн рублей).

Переведено из аналогового в электронный вид более 27,3 тыс. ед. хранения данных и материалов ФФПД.

В рамках предоставления пространственных данных и материалов ФФПД обеспечено взаимодействие с заявителями посредством обмена электронными документами. Срок подготовки и направления заявителям договоров о предоставлении пространственных данных и материалов ФФПД сокращен с 10 рабочих дней до 7–8 рабочих дней. Срок выдачи запрашиваемых материалов (после предоставления подписанного заявителем договора и осуществления оплаты) – 3 рабочих дня.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» организованы и ведутся работы по вводу в эксплуатацию государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы (ГИС ЕЭКО) и государственной информационной системы Федерального портала пространственных данных (ГИС ФФПД).

К настоящему времени выполнено техническое проектирование ГИС ЕЭКО и ГИС ФФПД, ведутся работы по разработке программного обеспечения и рабочей документации.



В 2020 году на основании экспертизы Росреестра Правительством Российской Федерации принято 26 распоряжений о присвоении наименований 34 географическим объектам и переименовании 8 географических объектов.

В наименованиях географических объектов увековечены имена гидрографов, внесших значительный вклад в исследование и изучение Арктики, имена героев – участников Великой Отечественной войны, ученых-исследователей, внесших значительный вклад в исследование и изучение Арктики, Приморского края и Онежского озера. С учетом интересов населения Российской Федерации установлены наименования населенным пунктам в Республике Бурятия, Чеченской Республике, Краснодарском крае, Владимирской, Иркутской, Калининградской, Московской, Челябинской областях.

В рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне подготовлено издание «Имена героев на карте России», куда вошли материалы о героях Великой Отечественной войны и современных реалий, чьи имена увековечены в наименованиях географических объектов решениями Правительства Российской Федерации с учетом результатов экспертизы, проведенной Росреестром.

По результатам сотрудничества Росреестра и Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь подготовлены и размещены на официальном сайте Росреестра онлайн-проекты «Имена героев на карте России» и «Улицы героев на карте Беларуси».

В рамках Содружества Независимых Государств Россия председательствует в Рабочей группе по географическим названиям Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ. В 2020 году проведена XLII сессия Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ в веб-формате.

В 2021 году планируются следующие геодезические работы:

топографо-геодезические и картографические работы в составе 66-й Российской антарктической экспедиции, в том числе для обеспечения функционирования российских антарктических станций и полевых баз;

модернизация главной высотной основы (ГВО) России с целью обновления высот по линиям нивелирования ГВО, измеренных в 60-х и 70-х годах прошлого столетия (линия нивелирования I класса Верх. Инта – Сосьвинская – Культбаза – Ивдель (Свердловская область, Ханты-Мансийский АО, Республика Коми), состоящих в том числе из создания линии нивелирования I класса длиной 341,9 км двойного хода, обработки материалов нивелирования;

модернизация главной высотной основы (ГВО) России с целью привязки фрагмента сети ГВО Крымского полуострова к основной сети ГВО России (обновление высот по линиям нивелирования I класса Крымская – Джигинка – Сенной – Тамань – мыс Тузла – Керчь, Крымская – Краснодар – Тихорецк – Кропоткин – Армавир – Кочубеевское, состоящих в том числе из создания линии

нивелирования I класса длиной 88,4 км двойного хода, обработки материалов нивелирования, обследования 300 нивелирных пунктов, восстановления 16 нивелирных пунктов, закладки 32 нивелирных пункта, спутниковых наблюдений координат 108 пунктов, рекогносцировки трассы нивелирования – 520 км);

выполнение работ по поддержанию государственной геодезической сети (ГГС) в рабочем состоянии (обследование и восстановление пунктов ГГС) в рамках мониторинга характеристик пунктов ГГС (обследование 10 000 пунктов ГГС, восстановление 6000 пунктов ГГС);

на основании разработанных в 2020 году концепции и плана создания федеральной сети геодезических станций выполнение работ по созданию и вводу в эксплуатацию пилотных зон федеральной сети геодезических базовых станций не менее чем в 3 регионах Российской Федерации (силами ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» за счет субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В сфере организации картографических работ на 2021 год запланирована организация работ по созданию цифровой картографической продукции всех масштабов в целях наполнения государственной информационной системы ЕЭКО:

1:25 000 – 3829 номенклатурных листов;

1:50 000 – 828 номенклатурных листов;

1:100 000 – 206 номенклатурный листов;

1:2000 – 3 442,92 кв. км.

Обеспечение достижения показателей подпрограммы 3 государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика».

Также запланировано обеспечение разработки плана проведения геодезических работ и картографирования территорий Российской Федерации на 2022 год, в том числе с учетом потребностей Минобороны России.

В 2021 году планируется завершение работ по созданию и вводу в эксплуатацию ГИС ФППД, ГИС ЕЭКО, а также информационной системы ведения ФППД.

Кроме того, в рамках реализации пункта 131 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, в 2021 году планируется разработка проекта федерального закона «О наименованиях географических объектов», направленного на совершенствование деятельности в сфере наименований географических объектов.

В целях приведения к единообразному употреблению наименований географических объектов, населенных пунктов также запланировано мероприятие по организации работы по верификации данных о наименованиях

географических объектов, употребляемых при создании и обновлении картографической основы, в том числе в составе ЕЭКО

и Государственного адресного реестра с данными Государственного каталога географических названий.

#### **14. Кадастровые работы и землеустройство**

В соответствии с утвержденными на 2020 год планами работ совместных межгосударственных демаркационных комиссий выполнены топографо-геодезические работы при обеспечении демаркации российско-азербайджанской, российско-китайской и российско-казахстанской государственной границы.

В 2020 году Росреестр обеспечил внесение в ЕГРН сведений о российско-латвийской, российско-литовской, российско-монгольской и российско-польской государственной границе.

Обеспечено предоставление субсидий из федерального бюджета на проведение комплексных кадастровых работ (далее – ККР) в 15 субъектах Российской Федерации: республиках Бурятия, Дагестан, Тыва, Хабаровском и Пермском краях, Белгородской, Волгоградской, Ивановской, Калужской, Магаданской, Новгородской, Омской, Сахалинской, Челябинской областях, городе Севастополь.

По итогам 2020 года ККР проведены в отношении 173 тысяч объектов недвижимости.

Для проведения ККР в 2021 году от субъектов Российской Федерации поступили заявки на субсидию в общем объеме более 1 млрд рублей.

При этом объем финансирования из федерального бюджета уменьшен на 10% и составил 180 млн рублей.

Субсидия на проведение ККР в 2021 году распределена среди 20 субъектов Российской Федерации (республики Бурятия, Саха (Якутия), Коми, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Хабаровский и Пермский край, Архангельская, Вологодская, Калужская, Кировская, Магаданская, Новгородская, Пензенская, Тверская, Томская, Тульская, Челябинская области, город Севастополь).

В 2020 году проведено 14 заседаний экспертной комиссии Росреестра. Экспертной комиссией Росреестра утверждено 12 положительных заключений (по границам между Московской и Ярославской областями, Тюменской и Курганской областями, Рязанской и Пензенской областями, Челябинской и Свердловской областями, Воронежской и Саратовской областями, Красноярским краем и Кемеровской областью – Кузбассом, Вологодской и Костромской областями, Ленинградской и Псковской областями, Воронежской и Волгоградской областями и части границы между Ульяновской и Саратовской областями, между Вологодской (Череповецкий район) и Ярославской областями).

В 2021 году продолжится проведение заседаний экспертной комиссии Росреестра по осуществлению государственной экспертизы землеустроительной документации и рассмотрение землеустроительной документации по описанию границ между субъектами Российской Федерации с учетом запланированных

органами государственной власти работ по установлению таких границ (по предварительной экспертной оценке, ожидается увеличение объема более чем в 2 раза землеустроительной документации, направленной на государственную экспертизу).

В целях совершенствования ККР принят Закон № 445-ФЗ.

Указанный федеральный закон, в частности, внес изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», которые расширяют круг заказчиков комплексных кадастровых работ и позволяют выполнять комплексные кадастровые работы за внебюджетные средства. Начало действия Закона № 445-ФЗ – 23 марта 2021 года.

В 2020 году Росреестром проведен анализ эффективности использования земельных участков, в том числе находящихся в федеральной собственности, для определения возможности вовлечения их в оборот в целях жилищного строительства, по результатам которого выявлено 5644 земельных участка и территории, имеющие соответствующий потенциал, общей площадью 103,8 тыс. га.

При этом 3113 земельных участков и территорий (45%) возможно использовать под строительство многоквартирных домов (площадь 46,9 тыс. га). Остальные 2531 земельный участок и территории (55%) могут быть вовлечены под индивидуальное жилищное строительство (площадь 56,9 тыс. га).

Наибольшая площадь выявленных земельных участков и территорий находится в федеральной собственности (625, площадью 30,1 тыс. га), неразграниченной собственности (2546, площадью 35,3 тыс. га), частной собственности (1530, площадью 24,2 тыс. га), муниципальной собственности (749, площадью 7,2 тыс. га) и региональной собственности (194, площадью 7 тыс. га).

В целях использования накопленной информации Росреестром разработан сервис «Земля для стройки», размещенный на публичной кадастровой карте (далее – ПКК) и позволяющий отображать собранную информацию, который также позволит обеспечить взаимодействие заинтересованных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении таких земельных участков.

В рамках соглашений, заключаемых с органами исполнительной власти субъектов, будет обеспечено ежеквартальное обновление на ПКК информации о земельных участках и территориях.

Данная функция реализована в целях оказания консультационной помощи от органов власти субъекта в оформлении прав инвестора на интересующие земельные участки (по принципу «одного окна»).

Подписано семь соглашений о взаимодействии между Росреестром и высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

На ПКК размещены сведения о земельных участках и территориях от Иркутской, Псковской, Самарской областей, Республики Татарстан и Пермского края.

В 2021 году будет продолжена работа по подписанию соглашений о взаимодействии между Росреестром и органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации в отношении размещения информации о земельных участках и территориях, имеющих потенциал для вовлечения в оборот под жилищное строительство, и дальнейшее размещение таких сведений на ПКК.

### **15. Единый информационный ресурс о земле и недвижимости**

В 2020 году в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2020 г. № ММ-П11-2256 по проведению на территории нескольких субъектов Российской Федерации эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости Росреестр принял активное участие в организации проведения эксперимента по объединению разрозненной информации об объектах недвижимости в Единый информационный ресурс о земле и недвижимости (далее – ЕИР) на территории отдельных муниципальных образований Республики Татарстан, Пермского края, Краснодарского края, Иркутской области.

Суть указанного проекта заключается в сборе и сопоставлении сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, выработке правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР для целей повышения эффективности использования земельных участков и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами (в том числе основанных на существующих государственных информационных системах). ЕИР призван объединить государственные информационные системы таких министерств и ведомств, как Минэкономразвития России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Росреестр, ФНС России, Росимущество, Рослесхоз, Роснедра, Росводресурсы, Госкорпорация «Роскосмос», и информационные системы субъектов Российской Федерации.

В рамках проведения эксперимента планируется:

повысить достоверность, качество и полноту сведений об объектах недвижимости и территорий, содержащихся в государственных информационных ресурсах;

упростить процедуру поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям;

обеспечить эффективное предоставление государственных услуг, связанных с развитием территорий и объектов.

Кроме того, ЕИР позволит формировать цифровой профиль объекта недвижимости, а также проводить аналитику состояния и использования земель на основе данных из других информационных систем.

В 2020 году проведена большая подготовительная работа. В рамках нормативного закрепления эксперимента принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2429 «О проведении в 2021 году

эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости», реализованы следующие мероприятия:

подготовлено техническое задание на создание федеральной государственной информационной системы ЕИР (далее – ФГИС ЕИР);

сформированы паспорта муниципальных образований – участников эксперимента;

проведены совещания с участниками эксперимента.

В 2021 году работа по проведению эксперимента будет продолжена, в связи с чем запланированы следующие мероприятия:

проведение выездных совещаний на территории Республики Татарстан, Иркутской области, Пермского края, Краснодарского края;

издание приказа Росреестра «О создании межведомственной рабочей группы по координации мероприятий, необходимых для реализации эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости», проведение заседаний межведомственной рабочей группы;

заключение государственного контракта на создание ФГИС ЕИР;

создание ФГИС ЕИР и ее введение в опытную эксплуатацию;

оценка результатов проведения эксперимента, подготовка предложений по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты;

формирование предложений по масштабированию ФГИС ЕИР на территории всей Российской Федерации.

## **16. Государственный земельный и геодезический надзор, государственный мониторинг земель**

В 2020 году Росреестром деятельность по осуществлению государственного земельного надзора и государственного геодезического надзора осуществлялась с учетом ограничений на проведение проверочных мероприятий, установленных поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-ПЗ6-1945 и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438).

В результате указанных ограничений количество проведенных в 2020 году проверок соблюдения земельного законодательства в сравнении с 2019 годом сократилось на 25,7% и составило 152 731 проверку. Также сократилось на 16,5% количество проведенных административных обследований (92 754 обследования).

Число выявленных в 2020 году должностными лицами Росреестра при осуществлении государственного земельного надзора нарушений сократилось

на 23% и составило 93 491 нарушение, из них нарушения земельного законодательства – 77 058, что на 21,7% меньше, чем в предыдущем году.

В 2020 году увеличилась доля контролируемых лиц, допустивших нарушения, выявленные при проведении проверок, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых проведены проверки, – 70,2% (в 2019 году – 68,6%).

На нарушителей наложено административных штрафов на сумму 533,49 млн рублей, что на 45,5% меньше, чем в предыдущем году.

Правонарушителями в 2020 году уплачено административных штрафов на сумму 395,41 млн рублей, что на 38,4% меньше, чем в предыдущем году. В результате проведенной территориальными органами Росреестра работы по снижению дебиторской задолженности по уплате административных штрафов в местные бюджеты и федеральный бюджет размер дебиторской задолженности на конец 2020 года сократился и составил 392,62 млн рублей, что на 28% меньше, чем в 2019 году.

Территориальными органами Росреестра в 2020 году проведено 494 проверки деятельности органов местного самоуправления по вопросам предоставления земельных участков (на 31% меньше, чем в предыдущем году), вместе с тем в результате проведения таких проверок число выявленных нарушений выросло на 14,8% и составило 1812 нарушений.

Территориальными органами Росреестра осуществлялся контроль за устранением выявленных нарушений. В результате проведенной территориальными органами работы правонарушителями устранено 56 368 нарушений, что составляет 80,6% от числа выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений (в 2018 году – 76,8%).

В 2020 году Росреестр продолжал взаимодействовать с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль. В результате проверок органами муниципального земельного контроля направлено и рассмотрено территориальными органами Росреестра 28 840 материалов, содержащих признаки нарушений обязательных требований (на 18% меньше, чем в 2019 году). В результате рассмотрения поступивших материалов к административной ответственности привлечено 14 938 нарушителей (на 24,8% меньше, чем в 2019 году). В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных по материалам муниципального земельного контроля, на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 133,2 млн рублей.

В 2020 году Росреестром и его территориальными органами реализовывалась программа профилактики нарушений обязательных требований, утвержденная приказом Росреестра от 20 декабря 2019 г. № П/0525. В результате территориальными органами Росреестра в рамках осуществления государственного геодезического и земельного надзора проведено более 140 тыс. профилактических мероприятий (в 2019 году – более 112 тыс. мероприятий), включая проведение личных приемов, совместных совещаний и конференций, размещение в СМИ информации об обязательных требованиях, контроль за

соблюдением которых осуществляется при реализации контрольно-надзорных полномочий.

Проведены обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля), результаты которого утверждены приказом Росреестра от 30 июня 2020 г. № П/0217 и опубликованы на официальном сайте Росреестра. Также на официальном сайте Росреестра размещены руководства по соблюдению обязательных требований, содержащие перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований.

В целях профилактики коррупционных проявлений при осуществлении государственного надзора реализовывались мероприятия, предусмотренные картой коррупционных рисков Росреестра при осуществлении государственного контроля (надзора) и мер по их минимизации, утвержденной распоряжением Росреестра от 29 декабря 2018 г. № Р/0319. В результате проведенной работы дополнительных коррупционных рисков и мер по их минимизации не выявлено.

В 2020 году завершено оснащение беспилотными воздушными судами территориальных органов Росреестра в административных центрах федеральных округов Российской Федерации, на базе которых будет реализованы центры коллективного использования беспилотных воздушных судов. С использованием беспилотных воздушных судов проведено 35 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых обследовано более 8,5 тыс. земельных участков общей площадью более 2,5 тыс. га и выявлен 841 признак нарушения требований земельного законодательства.

В соответствии с утвержденной приказом Росреестра от 30 декабря 2015 г. № П/693 методикой проведен анализ эффективности и результативности осуществления государственного земельного надзора в 2020 году.

Лучшие показатели эффективности и результативности по итогам 2020 года отмечены в управлениях Росреестра по Республике Карелия, Республике Татарстан, Белгородской области.

Задачами на 2021 год по данному направлению являются:

цифровизация деятельности по государственному земельному надзору;

приведение нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного земельного надзора в соответствии с положениями вступающего в силу с 1 июля 2021 г. Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле);

снижение дебиторской задолженности по уплате сумм административных штрафов за нарушения земельного законодательства, а также по увеличению доли устраненных нарушений земельного законодательства.

В рамках исполнения Росреестром функции по осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии (далее – государственный геодезический надзор) в 2020 году проведено



19 проверок (в 2019 году – 83 проверки), в ходе которых выявлено 5 нарушений (в 2019 году – 167 нарушений).

В соответствии с утвержденной распоряжением Росреестра от 13 февраля 2017 г. № Р/0024 методикой рассчитаны данные об основных показателях эффективности и результативности осуществления государственного геодезического надзора в 2020 году:

доля решений о привлечении виновных лиц к административной ответственности – 90% (в 2019 году – 92%);

доля устраненных нарушений законодательства в области геодезии и картографии – 100% (в 2019 году – 89%).

В связи с введением ограничительных мер на проведение проверок в 2020 году работа органов государственного геодезического надзора была направлена на усиление надзора за употреблением наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на просмотр межевых и технических планов на предмет достоверности сведений об используемой геодезической основе, соблюдения требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельных участков, контуров зданий и сооружений, а также на проведение систематического наблюдения за соблюдением требований к обеспечению сохранности геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов.

По результатам данной работы территориальными органами:

рассмотрено более 19,1 тыс. материалов, из них в 2,9 тыс. выявлены нарушения правил употребления наименований географических объектов;

рассмотрено более 165,7 тыс. межевых и технических планов, из них в 27,7 тыс. выявлены нарушения; общее количество выявленных нарушений составило более 37,7 тыс., из них 13,6 тыс. нарушений – в сведениях об исходной геодезической основе, использованной при подготовке межевых и технических планов, 7,2 тыс. нарушений – в сведениях о средствах измерений, 7,9 тыс. нарушений – в сведениях о выполненных измерениях и расчетах, 9 тыс. – другие нарушения;

актуализирована информация о состоянии более 21,8 тыс. геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов, из них обследованы (визуально) должностными лицами Росреестра 13,6 тыс. В 72 случаях повреждения (уничтожения) геодезических пунктов виновные лица установлены и привлечены к административной ответственности. Кроме того, виновными лицами в досудебном порядке восстановлены 43 геодезических пункта, в остальных случаях работа по возмещению вреда, причиненного геодезическим пунктам, продолжится в 2021 году.

В связи с поступившими заявлениями юридических лиц о проведении экспертизы результатов геодезических и картографических материалов на наличие в них сведений, составляющих государственную тайну, в течение 2020 года рассмотрено более 144 тысяч указанных материалов (в 2019 году – более 86 тыс.), выдано 493 заключения по результатам экспертиз (в 2019 году – 384).

Реализация данных полномочий направлена на предотвращение несанкционированного распространения геопространственных сведений, составляющих государственную тайну, а также информации о режимных объектах Российской Федерации, сведения о которых не подлежат открытому опубликованию.

Реализация данных полномочий направлена на предотвращение несанкционированного распространения геопространственных сведений, составляющих государственную тайну, а также информации о режимных объектах Российской Федерации, сведения о которых не подлежат открытому опубликованию.

В рамках предоставления государственной услуги по лицензированию геодезической и картографической деятельности в 2020 году рассмотрено 215 обращений, в том числе 156 заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, получении выписок из реестра лицензий и 59 обращений о получении консультации относительно порядка лицензирования.

В результате оказания услуги предоставлено 86 новых лицензий на осуществление геодезической и картографической деятельности, переоформлено 43 действующие лицензии.

Для сравнения за 2019 год всего рассмотрено 261 заявление о предоставлении услуг по лицензированию, по результатам рассмотрения которых предоставлено 125 лицензий, переоформлено 97 лицензий.

Всего проведено 286 плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю. Основная часть проверок проведена в связи с рассмотрением поступивших заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий с использованием дистанционных средств контроля: фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

По итогам лицензирования по состоянию на 1 января 2021 г. на территории Российской Федерации действует 1672 лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности. Большинство лицензиатов относятся к категории субъектов малого предпринимательства.

В 2020 году проведена подготовка к переходу с 2021 года на реестровую модель лицензирования геодезической и картографической деятельности.

В 2021 году планируется:

проведение мероприятий по цифровизации государственного геодезического надзора Росреестра;

приведение нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного геодезического надзора, в соответствие с положениями вступающего в силу с 1 июля 2021 г. Закона о государственном контроле;

проведение мероприятий, направленных на повышение качества и доступности государственной услуги по лицензированию геодезической и картографической деятельности

В рамках осуществления государственного мониторинга земель в 2020 году Росреестром организовано проведение работ по мониторингу состояния использования земель на территории 22 муниципальных образований в 12 субъектах Российской Федерации на площади более 31 млн га.

Продолжено изучение фактического состояния и использования земель, в том числе на территории Дальневосточного федерального округа. В связи с отсутствием актуальной информации о состоянии и использовании земель на территории Республики Крым, которая может быть использована для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления в целях принятия решений для эффективного использования земель, Росреестром организовано наблюдение за состоянием и использованием земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения) на территории городского округа Ялта Республики Крым. Общая площадь обследованных территорий Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 г. составила более 199 285 тыс. га.

Показатель подпрограммы 3 «Государственная регистрация прав, кадастр и картография» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Изменение общей площади земель, фактическое использование и состояние которых изучены и на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов, по отношению к площади, подлежащей обследованию», составил 35,8%, что превышает плановый показатель на 2020 год (26,4%).

В 2021 году в рамках осуществления государственного мониторинга земель планируется проведение мониторинга земель на территории 28 муниципальных образований в 14 субъектах Российской Федерации. Общая площадь обследования составит порядка 22 млн га, из них около 16 млн га являются приоритетные территории Дальневосточного федерального округа (в 11 муниципальных образованиях на территории Сахалинской и Амурской областей, Приморского, Хабаровского и Камчатского краев, Республики Саха (Якутия) и Еврейской автономной области).

## **17. Осуществление контроля и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций**

Росреестром осуществляется ведение шести государственных реестров саморегулируемых организаций и трех реестров членов таких организаций.

На конец 2020 года в государственных реестрах саморегулируемых организаций содержались сведения о 424 некоммерческих организациях (на конец 2019 года – о 515):

в едином государственном реестре саморегулируемых организаций оценщиков – о 13 таких организациях и их национальном объединении;

едином государственном реестре саморегулируемых организаций арбитражных управляющих – о 48 организациях и их национальном объединении; государственном реестре саморегулируемых организаций медиаторов – об 1 организации;

государственном реестре саморегулируемых организаций операторов электронных площадок – о 3 организациях;

государственном реестре саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью, – о 345 организациях;

государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – о 14 организациях и их национальном объединении.

По состоянию на 31 декабря 2020 года:

в сводном государственном реестре арбитражных управляющих содержались сведения о 10 303 арбитражных управляющих (в 2020 году внесены сведения о 1575 и исключены сведения о 1271 арбитражном управляющем);

сводном реестре членов саморегулируемых организаций оценщиков – о 11 525 оценщиках (в 2020 году внесены сведения о 435 и исключены сведения о 1549 оценщиках);

государственном реестре кадастровых инженеров – о 24 471 кадастровом инженере (в 2020 году внесены сведения о 1137 и исключены сведения о 2586 кадастровых инженерах).

В 2020 году из 345 организаций, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью, 78 организаций избрали предметом своего саморегулирования деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 54 – деятельность в сфере пожарной безопасности и в сфере обращения с отходами, 24 – деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом, 11 – в сфере охранной деятельности, 7 – в виноградарско-винодельческой сфере, 2 – в сфере туризма, по 2 – в фармацевтической деятельности, ветеринарной деятельности и др.

В отчетном периоде завершена работа по запуску электронного сервиса, размещенного на официальном сайте Росреестра в сети «Интернет», для предоставления всеми саморегулируемыми организациями изменений в содержащиеся в государственных реестрах сведения в электронном виде. В 2019 году данный сервис был доступен саморегулируемым организациям оценщиков, саморегулируемым организациям арбитражных управляющих и саморегулируемым организациям кадастровых инженеров.

Объем сведений об арбитражных управляющих и оценщиках, содержащихся в сводном государственном реестре арбитражных управляющих и сводном реестре членов саморегулируемых организаций оценщиков, направляемых в Федеральную налоговую службу в соответствии с пунктом 4.1

статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2020 году составил в среднем 1029 пакетов в месяц (в 2019 году – 400 пакетов).

В 2020 году в рамках полномочия Росреестра по ведению реестра квалификационных аттестатов в области оценочной деятельности обеспечено внесение и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» сведений о 540 таких аттестатах (в 2019 году – о 1433).

Росреестр осуществляет контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее также – саморегулируемые организации).

Необходимо отметить, что в 2020 году в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и изданием постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с 14 апреля 2020 года введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок. С указанной даты в 2020 году в силу подпункта «в» пункта 1, пунктов 2, 5 указанного постановления внеплановая проверка саморегулируемой организации могла быть проведена на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. В связи с изложенным в 2020 году количество проведенных Росреестром проверочных мероприятий в отношении саморегулируемых организаций значительно меньше показателей 2019 года.

В первом полугодии 2020 года проведены плановые проверки 5 саморегулируемых организаций (3 – саморегулируемые организации оценщиков, 1 – саморегулируемая организация арбитражных управляющих, 1 – саморегулируемая организация кадастровых инженеров) (в 2019 году проведено 23 плановые проверки), по результатам которых выдано 4 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В 2020 году по результатам рассмотрения 575 жалоб на действия (бездействие) саморегулируемых организаций (в 2019 году – 410 жалоб):

организовано проведение 14 внеплановых проверок саморегулируемых организаций (в 2019 году – 111 внеплановых проверок);

в адрес саморегулируемых организаций направлено 8 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (в 2019 году – 65 предписаний), 45 предостережений (в 2019 году – 11 предостережений).

В первом полугодии 2020 года также организованы и проведены 2 внеплановые проверки саморегулируемых организаций по исполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований (в 2019 году – 11 внеплановых проверок).

В связи с неисполнением предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в 2020 году в Арбитражный суд города Москвы направлено 5 заявлений об исключении 1 саморегулируемой организаций из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, 2 организаций из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков и 2 организаций из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. По состоянию на 31 декабря 2020 года 2 саморегулируемые организации кадастровых инженеров исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. По иску Росреестра к саморегулируемой организации оценщиков производство прекращено в связи с фактическим исполнением ранее выданного Росреестром предписания.

В саморегулируемые организации кадастровых инженеров было направлено 2329 информационных писем в отношении 2565 кадастровых инженеров. В отношении 1816 кадастровых инженеров саморегулируемыми организациями проведены проверки, по итогам которых 393 кадастровых инженера были привлечены к дисциплинарной ответственности, в отношении 685 кадастровых инженеров выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации, но меры дисциплинарного воздействия не применялись. Таким образом, нарушения законодательства в сфере кадастровых отношений были выявлены у 1078 кадастровых инженеров, что составило 59,4% от количества кадастровых инженеров, в отношении которых проведены контрольные мероприятия (1816).

В 2020 году Росреестром реализовано свыше 500 мероприятий по профилактике правонарушений в поднадзорной сфере, в том числе:

на сайте Росреестра в сети «Интернет» опубликованы и поддерживаются в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля); тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора); также в том числе в блоках региональной информации территориальных органов Росреестра опубликован перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных саморегулируемых организаций нарушений обязательных требований и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушения обязательных требований;

при проведении проверочных мероприятий сотрудниками Росреестра (территориальных органов Росреестра) подконтрольным субъектам разъяснялись обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения контрольного мероприятия, права и обязанности подконтрольного субъекта и должностных лиц Росреестра;

в средствах массовой информации опубликовано порядка 350 материалов по вопросам соблюдения обязательных требований;

на сайте Росреестра в сети «Интернет» размещена информация о результатах контрольно-надзорной деятельности;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведены 3 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики;

проведено 23 личных приема по следующим вопросам: организация и проведение внеплановых проверок саморегулируемых организаций, типичные нарушения, допускаемые подконтрольными субъектами при проведении контрольных мероприятий, порядок привлечения саморегулируемой организации к административной ответственности по результатам проведения административного расследования, соблюдение законодательства о банкротстве, проведение собраний кредиторов в период пандемии путем заочного голосования, включение совместного имущества в конкурсную массу, инвентаризация имущества при смене арбитражного управляющего, порядок рассмотрения жалоб (обращений) на действия (бездействие) арбитражных управляющих, банкротство физических лиц, организация и проведение проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении государственного надзора (контроля), порядок обжалования действий арбитражных управляющих, вопросы, возникающие при банкротстве кадастровых инженеров, обязательность исполнения требований законодательства о несостоятельности (банкротстве) членами саморегулируемых арбитражных управляющих и непосредственно саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих;

в саморегулируемые организации для сведения и учета в работе направлены обобщения практики осуществления в 2019 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора);

подконтрольным саморегулируемым организациям направлено 45 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

С целью опроса всем подконтрольным субъектам направлены анкеты и предложено оценить уровень информированности об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается Росреестром; понятность обязательных требований; доступность информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети «Интернет»; работу Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов при проведении проверочных мероприятий;

доступность обратной связи (взаимодействия) с территориальным органом Росреестра, в том числе оперативность реагирования на обращения, обмена информацией и получения информации.

В анкетировании приняли участие 14 подконтрольных субъектов. Согласно представленным анкетам:

по показателю уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается Росреестром, 80% респондентов поставили оценку 100%, 20% респондентов – 70 – 90%;

по показателю понятности обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росреестром, 60% респондентов поставили оценку 100%, 30% респондентов поставили оценку 70 – 90%, 10% респондентов – 50 – 70%;

по показателю доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети «Интернет», 50% респондентов поставили оценку 100%, 40% респондентов поставили оценку 70 – 90%, 10% респондентов – 50 – 70%;

по показателю уровня работы Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов при проведении проверочных мероприятий, 70% респондентов поставили оценку 100%, 30% респондентов – 70 – 90%;

по показателю уровня доступности обратной связи с территориальным органом Росреестра, в том числе оперативность реагирования на обращения, обмена информацией, получения информации 70% респондентов поставили оценку 100%, 30% респондентов – 70 – 90%.

Прошедший год сохранил тенденцию к увеличению объема работы по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) арбитражных управляющих.

Так, в Росреестр в 2020 году поступило 23 247 жалоб (обращений) на действия (бездействие) арбитражных управляющих, что на 19% больше, чем в предыдущем году (в 2019 году – 19 539).

Реализуя полномочия органа по контролю (надзору), Росреестром обеспечено участие в 19 779 собраниях кредиторов должников (в 2019 году – в 28 586) и в 25 597 судебных заседаниях по делам о несостоятельности (банкротстве) (в 2019 году – в 32 116).

В рамках реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении арбитражных управляющих:

проведено 7962 административных расследования (в 2019 году – 7831);

вынесено 3484 постановления о прекращении производств по делам об административных правонарушениях (в 2019 году – 3413) и 3208 определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2019 году – 2820);

составлены и направлены в суды 5311 административных материалов (в 2019 году – 5263), на основании которых судами вынесено 365 решений о дисквалификации арбитражных управляющих (в 2019 году – 437), 845 – о наложении административных штрафов на общую сумму 21,6 млн руб.



(в 2019 году – 1015 на общую сумму 26,03 млн руб.), 1694 – о вынесении предупреждения (в 2019 году – 1794), 2051 – о прекращении производства по делу (в 2019 году – 2096), в том числе 1870 – с освобождением от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения (в 2019 году – 1912), 121 – за отсутствием события и (или) состава административного правонарушения (в 2019 году – 118).

Показатели эффективности и результативности территориальных органов Росреестра в отчетном периоде следующие:

среднее по Российской Федерации значение показателя, характеризующего работу по взысканию в доход бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов, составило 99%, (в 2019 году – 98,5%), а значение показателя, характеризующего качество административных материалов территориальных органов Росреестра, составило 95,9% (в 2019 году – 94,8%).

В отчетном периоде Росреестр на основании решения коллегии Росреестра (протокол от 1 декабря 2017 г. № К/4-ПР) продолжил участие в работе по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях, находящихся в процедурах банкротства.

Работа по обеспечению погашения задолженности по заработной плате и выходным пособиям проводится в связи с исполнением Росреестром функций по контролю (надзору) деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, а также полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении арбитражных управляющих, осуществляющих процедуры банкротства в организациях-должниках.

В 2020 году Росреестром осуществлялся мониторинг около 900 организаций, находящихся в процедурах банкротства и имеющих задолженность по заработной плате. На конец 2020 года обеспечено погашение задолженности на сумму более 827 млн рублей, в том числе полностью погашена задолженность на 69 предприятиях в 29 регионах страны на сумму более 217 млн рублей.

Кроме того, должностные лица территориальных органов Росреестра приняли участие в 1382 собраниях кредиторов должников, имеющих задолженность по заработной плате, 882 заседаниях межведомственных рабочих групп и в 373 совместных с правоохранительными органами проверках арбитражных управляющих.

В результате проведенных мероприятий возбуждено 540 административных дел, по которым судами вынесено 332 судебных решения о наложении на арбитражных управляющих 84 административных штрафов на сумму более 2 млн рублей; 28 – о дисквалификации арбитражного управляющего; 131 – о вынесении предупреждения, 89 – о прекращении производства по делу с объявлением устного замечания.

В рамках реализации полномочия Росреестра по организации и проведению единого теоретического экзамена для арбитражных управляющих в 2020 году:

подготовлено 114 распоряжений об утверждении состава комиссии по приему теоретических экзаменов у лиц, прошедших обучение по единой программе подготовки арбитражных управляющих (в 2019 году – 108);

заключено 61 соглашение о сотрудничестве Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с образовательными организациями в решении задач подготовки (переподготовки) арбитражных управляющих (в 2019 году – 54);

оформлено 1834 свидетельства о сдаче теоретических экзаменов лицами, прошедшими обучение по единой программе подготовки арбитражных управляющих (в 2019 году – 2628);

принято участие в приеме 174 теоретических экзаменов по единой программе подготовки арбитражных управляющих (в 2019 году – 182).

В 2020 году в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности (поручение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 (пункт 4 плана) принято участие:

в пересмотре 17 нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере саморегулируемых организаций;

в разработке 9 нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере саморегулируемых организаций.

В сфере надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков и саморегулируемых организаций кадастровых инженеров обеспечено внедрение механизма дистанционных форм контроля – мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией.

Принято участие в эксперименте по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц на территории 4 субъектов Российской Федерации (Москва, Московская область, Самарская область, Краснодарский край).

В 2021 году в рамках осуществления контроля и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций Росреестр планирует реализовать следующие мероприятия:

Мониторинг, контроль, координация, анализ и методическое сопровождение деятельности территориальных органов Росреестра, в том числе по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях, находящихся в процедурах банкротства.

Обеспечение достижения показателей эффективности:

доля удовлетворенных заявлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства о несостоятельности (банкротстве) – 95%;

сокращение избыточного административного давления на подконтрольные Росреестру саморегулируемые организации посредством увеличения доли внеплановых проверок, проведенных без выезда, – 45%;

сокращение фактических сроков предоставления сведений из государственных реестров саморегулируемых организаций – 3 рабочих дня;

увеличение доли государственных услуг по предоставлению сведений из государственных реестров саморегулируемых организаций, сводного государственного реестра арбитражных управляющих в электронном виде – 30%;

обеспечение взаимодействия с саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих, саморегулируемыми организациями оценщиков посредством личных кабинетов саморегулируемых организаций – 40%.

## 18. Кадастровая оценка

С 1 января 2017 года государственная кадастровая оценка в Российской Федерации проводится в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Закон № 237-ФЗ).

Определение кадастровой стоимости в соответствии с Законом № 237-ФЗ осуществляет государственное бюджетное учреждение, создаваемое субъектом Российской Федерации (далее – бюджетное учреждение).

В 2019 – 2020 гг. Росреестром в рамках реализации полномочий в сфере государственной кадастровой оценки осуществлялось:

формирование перечней объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке;

проверка проектов отчетов о государственной кадастровой оценке;

проверка итоговых отчетов о государственной кадастровой оценке.

Сведения о проведении государственной кадастровой оценки (далее – ГКО) в субъектах Российской Федерации представлены в таблице:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится ГКО	59	76	52
Количество решений о проведении ГКО в субъектах Российской Федерации	81	104	61
Количество проектов отчетов о государственной кадастровой оценке	160	161	-
Количество итоговых отчетов о государственной кадастровой оценке	88	101	-

До вступления в силу Закона № 237-ФЗ кадастровая стоимость объектов недвижимости определялась в соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Необходимо отметить, что до настоящего времени (до 1 марта 2021 г.) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не приняты решения о проведении государственной кадастровой оценки по актуальным правилам (Закон № 237-ФЗ) в отношении 57 процедур.

Информация о 6 субъектах Российской Федерации с максимальным количеством таких процедур в разрезе видов объектов недвижимости представлена в таблице:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ОКС*	Земельные участки**					
			НП	СХН	ПРОМ	ООТ	ВФ	ЛФ
1	Магаданская область	X		X	X	X	X	X
2	Ульяновская область	X		X	X	X	X	X
3	Республика Крым		X	X	X	X	X	X
4	Курганская область		X	X	X	X	X	X
5	Республика Мордовия	X	X	X		X		
6	Забайкальский край			X		X	X	X

\* объекты капитального строительства;

\*\* НП – земли населенных пунктов, СХН – земли сельскохозяйственного назначения, ПРОМ – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного специального назначения, ООТ – земли особо охраняемых территорий и объектов, ВФ – земли водного фонда, ЛФ – земли лесного фонда.

В рамках полномочий по ведению фонда данных государственной кадастровой оценки (далее – Фонд данных ГКО) и предоставлению сведений из него посредством автоматизированной информационной системы ведения Фонда данных ГКО (далее – АИС ФД ГКО) Росреестром и его территориальными управлениями на постоянной основе осуществляется включение в Фонд данных ГКО соответствующих сведений и материалов.

Информация о сведениях и материалах, включенных в Фонд данных ГКО за 2019 – 2020 гг. представлена в таблице:

Сведения и материалы, включаемые в Фонд данных ГКО	2019 год	2020 года
Количество решений о проведении ГКО, ед.	108	83
Количество проектов отчетов о государственной кадастровой оценке, ед.	80	96
Количество итоговых отчетов о государственной кадастровой оценке, ед.	72	63
Количество отчетов об оценке рыночной стоимости в рамках процедуры оспаривания, ед.	23 226	20 117

Фонд данных ГКО активно используется заинтересованными лицами для получения информации о кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также о промежуточных результатах государственной кадастровой оценки.

Количество обращений к сервису АИС ФД ГКО, размещенному на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за 2020 год составило более 10,5 млн ед.

В соответствии с Законом № 135-ФЗ<sup>8</sup> при территориальных управлениях Росреестра работают комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – Комиссии).

<sup>8</sup> Информация об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости представлена в отношении споров, возникающих о кадастровой стоимости, определенной в соответствии с порядком, установленным Законом № 135-ФЗ.

В 2019 году Комиссиями принято к рассмотрению 34,8 тыс. заявлений в отношении более 56 тыс. объектов недвижимости.

В 2020 году Комиссиями к рассмотрению принято 20,2 тыс. заявлений в отношении 30,3 тыс. объектов недвижимости.

При этом в 2020 году, как и в 2019 году, более 96% заявлений подано по основанию установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной.

Информация об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости в Комиссии за 2019–2020 гг. представлена в таблице:

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год
1	Количество заявлений о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости, принятых к рассмотрению Комиссией (тыс.)	34,8	20,2
2	Количество объектов недвижимости, содержащихся в заявлениях о пересмотре результатов определения кадастровой стоимости, рассмотренных Комиссией (тыс.), из них:	55,8	27,4
2.1	<i>приняты решения в пользу заявителей, тыс.</i>	33 (59,1%)	16,4 (59,6%)
2.2	<i>отказано в пересмотре величины кадастровой стоимости, тыс.</i>	22,8 (40,9%)	11 (40,4%)
3.1	Суммарная кадастровая стоимость оспариваемых объектов недвижимости до оспаривания в Комиссии, млрд руб.	1548	670
3.2	Суммарная кадастровая стоимость объектов недвижимости по результатам оспаривания в Комиссии, млрд руб.	1043	473
3.3	Снижение кадастровой стоимости, %	32,6	29,3

Следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев заявления об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости подаются в отношении земельных участков. Споров относительно величины кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест значительно меньше.

Информация о количестве объектов недвижимости, в отношении которых рассматривались заявления в Комиссии, по видам объектов недвижимости за 2019–2020 гг. представлена в таблице:

Вид объектов недвижимости	2019 год	2020 год
Земельные участки, тыс.	42,9	21,4
Здания, тыс.	7,3	4,6
Помещения, тыс.	5,1	4

Вид объектов недвижимости	2019 год	2020 год
Машино-места	48	59
Сооружения	103	64
Объекты незавершенного строительства	20	8

В 2019 году в судах инициировано более 26 тыс. споров о величине кадастровой стоимости в отношении 48 тыс. объектов недвижимости. Требования истцов удовлетворены почти по 20 тыс. исков, что составляет 75%.

По результатам принятых судами решений по искам снижение суммарной величины кадастровой стоимости объектов недвижимости составило 1032,56 млрд руб.

В 2020 году судами рассмотрено более 20 тыс. исков в отношении 37,9 тыс. объектов недвижимости, при этом 95,5% требований истцов удовлетворены.

По результатам принятых судами решений по искам снижение суммарной величины кадастровой стоимости объектов недвижимости составило 228,6 млрд руб.

Информация об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости в суде за 2019–2020 гг. представлена в таблице:

Наименование	2019 год	2020 год
Количество исков, инициированных в судах, тыс.	26,3	14,6
Количество рассмотренных исков, тыс.	20,6	6,2
Снижение кадастровой стоимости, %	44,6	55,9

С 2021 года Росреестр приступил к реализации полномочий по осуществлению федерального государственного надзора за проведением государственной кадастровой оценки посредством наблюдения за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетными учреждениями требований, установленных Законом № 237-ФЗ (приказом Росреестра от 29 декабря 2020 г. № П/0497 утвержден Административный регламент осуществления федерального государственного надзора за проведением государственной кадастровой оценки).

На постоянной основе ведется работа по сопровождению процедур государственной кадастровой оценки, по обеспечению методической поддержки территориальных управлений Росреестра, в том числе по вопросам рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости, и по обеспечению проведения мероприятий по ведению Фонда данных ГКО, включая проверку проектов отчетов о государственной кадастровой оценке.

Кроме того, одной из основных задач Росреестра остается совершенствование методологической основы и развитие информационной

обеспеченности кадастровой оценки, включая реконструкцию (перезагрузку) инфраструктуры текущих систем и сервисов и создание новых. Цель – создать максимально комфортные условия информационного взаимодействия всех участников государственной кадастровой оценки, начиная от органов власти и заканчивая правообладателями, обеспечивая потребности и интересы участников, соблюдая принципы прозрачности и открытости

### **19. Внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации**

В 2020 году в рамках реализации целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р; далее – Целевые модели) продолжена работа по повышению доступности и упрощению процедур государственной регистрации прав и кадастрового учета.

В соответствии с изменениями Росреестр определен ответственным за мониторинг внедрения Целевых моделей. Приказом Росреестра от 3 сентября 2020 г. № П/0328 утвержден новый состав рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации Целевых моделей (далее – Рабочая группа). Рабочую группу возглавляет руководитель Росреестра О.А. Скуфинский.

В соответствии с данными системы «Region-ID» по итогам 2020 года, уровень достижения показателей Целевых моделей составил 86% по регистрации прав и 78% по кадастровому учету.

По итогам реализации Целевых моделей в 2020 году достигнуты следующие результаты.

Средний фактический срок регистрации прав не превышает законодательного срока 7 дней в 85 регионах, при этом средний фактический срок государственной регистрации прав по сравнению с 2019 годом не изменился и составляет 4 рабочих дня.

Средний фактический срок регистрации прав по заявлениям, поданным через МФЦ, не превышает законодательного срока 9 дней в 85 регионах, средний фактический срок государственной регистрации прав по заявлениям, поданным через МФЦ, по сравнению с 2019 годом не изменился и составляет 6 рабочих дней.

Доля заявлений о государственной регистрации прав, рассмотрение которых приостановлено<sup>9</sup>, не превышает 5,0% в 82 регионах (за исключением Республики Крым (18,55%), г. Севастополя (10,81%) и Республики Саха (Якутия) (7,44%), при этом среднее значение по стране по состоянию на 2020 год составляет 2,28%, что на 0,21% лучше среднего значения 2019 года (2,49%).

<sup>9</sup> При расчете показателя не учитываются аресты, а также заявления о представлении дополнительных документов и заявления о прекращении регистрации права.

Доля заявлений о государственной регистрации прав, по которым принято решение об отказе, не превышает 0,9% в 80 регионах, при этом среднее значение по стране по состоянию на 2020 год составляет 0,49%, что на 0,08% лучше среднего значения 2019 года (0,57%).

Доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, рассмотрение которых приостановлено<sup>10</sup>, не превышает 15% в 74 регионах, при этом среднее значение по стране по состоянию на 2020 год составляет 10,08%, что на 1,36% лучше среднего значения 2019 года (11,44%).

Доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, по которым принято решение об отказе<sup>11</sup>, не превышает 7% в 80 регионах, при этом среднее значение по стране по состоянию на 2020 год составляет 3,98%, что по сравнению с 2019 годом (4,96%) лучше на 0,98%.

На 1 января 2020 года в ЕГРН содержались сведения о 60,6 млн земельных участков. При этом результатом активной деятельности территориальных органов Росреестра в субъектах Российской Федерации за 2020 год прирост земельных участков, имеющих координатное описание границ, составил 1% (более 465 тыс. земельных участков).

Доля ответов на запросы органа регистрации прав, полученных в электронном виде, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве направленных запросов увеличилась с 69,9% в 2019 году до 80,8% в 2020 году.

Срок утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории не изменился по сравнению с 2019 годом и составляет 12 дней в 2020 году<sup>12</sup>.

Сокращены сроки присвоения адреса земельному участку и внесения его в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС) с 8 дней в 2019 году до 6 дней в 2020 году.

Сроки подготовки межевого и технического планов, акта обследования в 2020 году, как и в 2019 году, составили 11 дней.

По итогам 2020 года средняя доля ошибок, допущенных сотрудниками МФЦ при приеме документов на кадастровый учет (полнота и комплектность документов), составила 0,06%, что не соответствует целевому значению на 2020 год (0,0%); средняя доля пакетов документов, которые приняты в МФЦ на кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, и в отношении которых сотрудниками МФЦ не осуществлено или осуществлено некачественное сканирование, составила 0,15% (при целевом значении на 2020 год – 0,0%). Аналогичные показатели по государственной регистрации прав составляют 0,07% и 0,84% соответственно.

---

<sup>10</sup> При расчете показателя не учитываются аресты, а также заявления о представлении дополнительных документов и заявления о прекращении кадастрового учета (регистрации права).

<sup>11</sup> При расчете показателя не учитываются аресты, а также заявления о представлении дополнительных документов и заявления о прекращении кадастрового учета (регистрации права).

<sup>12</sup> Информация представлена в соответствии с данными информационной системы «Region-ID».



В 2020 году отмечался средний уровень подачи органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления документов на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав в электронном виде (77,1% и 71,0% соответственно). По сравнению с 2019 годом данные показатели улучшились в среднем на 10–20%.

По состоянию на 1 января 2021 года в ЕГРН внесены сведения:

о 144 границах между субъектами Российской Федерации, что составляет 38,1% от общего количества границ между субъектами Российской Федерации (378 границ); в 2020 году в ЕГРН внесены сведения о 13 границах между субъектами Российской Федерации;

15 372 границах муниципальных образований, что составляет порядка 73,7% от общего количества границ муниципальных (20 859); за 2020 год внесено в ЕГРН сведений о 1680 границах муниципальных образований;

55 592 границах населенных пунктов, что составляет 35,8% от общего количества границ населенных пунктов (155 387); за 2020 год в ЕГРН внесены сведения о 9459 границах населенных пунктов;

115 426 границах территориальных зон, что составляет порядка 19,6% от общего количества территориальных зон; за 2020 год в ЕГРН внесены сведения о 36 562 границах территориальных зон;

76 205 объектах недвижимости, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (за исключением объектов культурного наследия, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р), сведения о которых внесены в ЕГРН, что составляет порядка 71,8% от общего количества; за 2020 год в ЕГРН внесены сведения о 18 924 объектах культурного наследия;

43 453 территориях объектов культурного наследия, что составляет порядка 97% от общего количества территорий объектов культурного наследия; за 2020 год в ЕГРН внесены сведения о 13 085 территориях объектов культурного наследия.

В 2021 году будет продолжена работа по наполнению ЕГРН сведениями о границах административно-территориальных образований, лесничеств, особо охраняемых природных территориях, зон с особыми условиями использования, в том числе сбор информации и составление планов-графиков предоставления документов, необходимых для внесения в ЕГРН сведений о границах лесничеств, особо охраняемых природных территориях, зон с особыми условиями использования.

В целом реализация Целевых моделей способствовала снятию регуляторных ограничений при ведении бизнеса, развитию конкуренции, улучшению инвестиционного климата и совершенствованию учетно-регистрационной сферы в регионах Российской Федерации.

Целевые модели послужили механизмом для активизации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части установления границ административно-территориальных образований, территориальных зон, что в свою очередь

способствовало наполнению ЕГРН такими сведениями, а также зарекомендовали себя как эффективный механизм по улучшению инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, в связи с чем Росреестр заинтересован в их реализации на период до 2024 года

## **20. Работа с обращениями граждан**

В 2020 году в Росреестр, его территориальные органы, ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалы поступило 430 323 обращения граждан, что на 13,5% больше, чем в 2019 году (378 978 обращений).

Большая часть обращений граждан (214 960 обращений – 49,9%), поступивших в 2020 году в Росреестр, относится, как и в 2019 году (182 677 обращений), к сфере государственной регистрации прав, государственного кадастрового учета и предоставления сведений ЕГРН.

Росреестром регулярно проводится анализ вопросов, содержащихся в обращениях, в указанной сфере, который в том числе используется для внесения изменений в действующее законодательство.

Принятыми в 2020 году нормативными правовыми актами урегулирован ряд вопросов, регулярно поднимавшихся в обращениях, поступавших в Росреестр.

Так, расширен круг лиц, по заявлениям которых осуществляются учетно-регистрационные действия, конкретизированы пределы правовой экспертизы при осуществлении учетно-регистрационных действий на созданные здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (федеральные законы от 25 июня 2020 г. № 162-ФЗ, от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ); продлен до 1 марта 2026 г. срок осуществления в упрощенном порядке учетно-регистрационных действий на жилые, садовые дома, созданные на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства, для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 404-ФЗ); конкретизированы требования к уведомлению о невозможности возобновления осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав (Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ); уменьшен размер государственной пошлины за государственную регистрацию перехода права собственности на объект недвижимости в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования; установлена льгота по уплате государственной пошлины за государственную регистрацию права на объект недвижимости, возникшего до 31 января 1998 г. (Федеральный закон от 23 ноября 2020 г. № 374-ФЗ); расширен перечень форматов документов, предоставляемых для осуществления учетно-регистрационных действий в электронной форме (приказа Росреестра от 19 августа 2020 г. № П/0310).

В целях выработки единообразной правоприменительной практики применения действующего законодательства в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав Росреестром

на регулярной основе проводилась работа по оказанию методической помощи территориальным органам Росреестра, ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалам, подготавливалась и размещалась на официальном сайте Росреестра в разделе «Часто задаваемые вопросы» соответствующая информация.

По вопросам государственного земельного надзора поступило 32 814 обращений, что составляет 7,6% от общего числа поступивших в Росреестр обращений граждан (в 2019 году – 27 588 обращений).

Количество обращений граждан по данному направлению деятельности возросло в отношении садово-дачных участков. Поступившие обращения содержат информацию о нарушениях прав землепользователей.

Важнейшими методами по повышению удовлетворенности граждан являются: своевременное и полное информирование населения путем своевременного размещения документов и иной правовой информации, касающейся осуществления государственного земельного надзора, на сайте Росреестра, подсайтах территориальных органов Росреестра и стендах территориальных органов Росреестра, применение высокоточного геодезического оборудования и беспилотных воздушных судов при проведении мероприятий по государственному земельному надзору, административные обследования.

В целях защиты интересов граждан и организаций Росреестр принимает участие в эксперименте по досудебному (внесудебному) обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108.

По вопросам землеустройства, землеустроительного процесса, установления границ, мониторинга земель, кадастровой деятельности в Росреестр поступило 7897 обращений – 1,8% от общего числа поступивших в Росреестр обращений (в 2019 году – 8181 обращение).

По вопросам государственной кадастровой оценки объектов недвижимости поступило 11 424 обращения – 2,6% от общего числа обращений (в 2019 году – 15 015 обращений).

В 2020 году принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 269-ФЗ), внесший существенные изменения в Закон № 237-ФЗ.

Потребность внесения изменений в Закон № 237-ФЗ связана с необходимостью приведения его в соответствие с требованием получения объективных результатов определения кадастровой стоимости, повышения удовлетворенности граждан и защиты интересов всех заинтересованных лиц (одновременно и правообладателей объектов недвижимости, и органов государственной власти, органов местного самоуправления).

Кроме того, Законом № 269-ФЗ предусмотрено сокращение сроков рассмотрения заявлений об исправлении ошибок, возможность самостоятельного принятия решения региональными властями о массовом исправлении ошибок, конкретизация перечня того, что может быть определено в качестве ошибки,

возложение обязанности бюджетного учреждения проверить и исправить ошибку не только в отношении объекта недвижимости, указанного в заявлении, но и в отношении иных объектов недвижимости, если такая ошибка влияет на их кадастровую стоимость.

На сайте Росреестра обеспечена возможность ознакомления заинтересованных лиц с отчетами об определении кадастровой стоимости путем обращения к автоматизированной информационной системе фонда данных государственной кадастровой оценки, а также даны разъяснения о способах и порядке оспаривания результатов кадастровой оценки объектов недвижимости.

11 389 обращений – 2,6% от общего числа обращений граждан (в 2019 году – 7845 обращений) касаются вопросов, связанных с действиями (бездействием) саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Значительная часть таких обращений – это жалобы по вопросам выплаты заработной платы при проведении процедуры банкротства. В соответствии с пунктом 11 статьи 16 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» трудовые споры между должником и работником должника рассматриваются в порядке, определенном трудовым и гражданским процессуальным законодательством.

Вместе с тем для снижения количества обращений Росреестром проводилась работа по информированию населения о статусе и деятельности арбитражных управляющих, об особенностях проведения процедур банкротства, а также функциях, осуществляемых Росреестром, по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций.

Работа по обеспечению погашения задолженности по заработной плате и выходным пособиям проводится Росреестром в рамках осуществления функции по контролю (надзору) деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, а также полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении арбитражных управляющих, осуществляющих процедуры банкротства в организациях-должниках.

В 2020 году Росреестром осуществлялся мониторинг более 900 организаций, находящихся в процедурах банкротства и имеющих задолженность по заработной плате. На конец 2020 года полностью погашена задолженность на 93 предприятиях на сумму более 262 млн руб. в 37 регионах страны.

Кроме того, должностные лица территориальных органов Росреестра приняли участие в более 1600 собраниях кредиторов должников, имеющих задолженность по заработной плате, более 1000 заседаниях межведомственных рабочих групп и более 450 совместных с правоохранительными органами проверках арбитражных управляющих.

В результате проведенных мероприятий возбуждено 611 административных дел, по которым судами вынесены 368 судебных решений о наложении на арбитражных управляющих 90 административных штрафов на общую сумму 2,367 млн руб.; 27 – о дисквалификации арбитражного управляющего;

149 – о вынесении предупреждения, 102 – о прекращении производства по делу с объявлением устного замечания.

Росреестром и его территориальными органами будет продолжена работа по участию в работе межведомственных комиссий по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, в проверках правоохранительных органов, собраниях кредиторов должников, судебных заседаниях при осуществлении процедур банкротства.

Следует отметить, что, несмотря на принятые на территории регионов весной-осенью 2020 года ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе и в части деятельности МФЦ, Росреестр продолжал оказывать государственные услуги в установленные законодательством сроки, все подразделения Росреестра вели свою работу в обычном, и даже усиленном, режиме.

В связи с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на основании пункта 2.1 Методических рекомендаций личный прием граждан в 2020 году был ограничен.

Вместе с тем в 2020 году в центральном аппарате Росреестра, его территориальных органах, ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалах принят на личном приеме 66 521 гражданин (в 2019 году – 190 606).

Деятельность Росреестра нацелена на повышение удовлетворенности граждан, совершенствование работы с их обращениями, устранение имеющихся недостатков, использование результатов оценки гражданами эффективности деятельности Росреестра, а также на проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение качества и доступности государственных услуг.

## **21. Международная деятельность**

Несмотря на коррективы, внесенные в нашу деятельность эпидемиологической ситуацией, в 2020 году Росреестр продолжил развивать сотрудничество с зарубежными партнерами и изучать передовой мировой опыт в сферах своей деятельности. В прошедшем году в рамках международного сотрудничества проведено 73 мероприятия различного уровня, что на 16 мероприятий больше, чем в 2019 году.

Представлены интересы Российской Федерации в ведущих международных организациях системы Организации Объединенных Наций и международных неправительственных экспертных организациях. В общей сложности представители Росреестра приняли участие в 35 вебинарах и заседаниях.

В 2021 году эта работа будет продолжена, в том числе в целях развития сети партнеров по всему миру и обеспечения доступа специалистов системы Росреестра к лучшим зарубежным практикам.

Организована работа Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ (далее – Межгосссовет). В рамках данной работы Росреестром реализованы следующие мероприятия:

осуществлены функции секретариата;  
организована деятельность 7 рабочих групп;  
проведены 5 мероприятий (в том числе заседания секретариата Межгоссовета, Рабочей группы по стратегии и механизмам сотрудничества, участие в экспертном совещании Исполкома СНГ и проведение очередной сессии Межгоссовета).

В октябре 2020 г. проведена 42-я сессия Межгоссовета, в ходе которой утверждены паспорт проекта «Геопортал инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ» и отчет о деятельности Межгоссовета за пятилетний период.

В 2021 году в рамках деятельности Межгоссовета планируется в том числе:  
разработать Положение о базовой научно-технической организации государств – участников СНГ, функции которой будет выполнять ФГБУ «Центр геодезии и картографии и ИПД»;

подготовить Стратегию сотрудничества в сфере геодезии, картографии, геоинформационных технологий, дистанционного зондирования Земли, кадастра и регистрации прав;

разработать три интеграционных проекта: «Геопортал инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ», «Развитие гравиметрической сети в государствах – участниках СНГ», «ГИС-портал географических наименований государств – участников СНГ».

Также в 2020 году активизировано двустороннее сотрудничество с профильными ведомствами зарубежных государств:

с Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь на уровне совместных рабочих групп и Экспертного совета по инфраструктуре пространственных данных (в июне 2021 года планируется проведение совместного заседания коллегий Росреестра и Госкомимущества Республики Беларусь);

с Республикой Узбекистан, в том числе оказание экспертной помощи по созданию системы государственной кадастровой оценки и определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (для закрепления данного направления сотрудничества подготовлено соглашение между Росреестром и Министерством финансов Республики Узбекистан, подписание которого запланировано на март текущего года);

начата реализация проекта по созданию автоматизированной информационной системы кадастра недвижимости Республики Абхазия в рамках инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020 – 2022 годы;

реализован комплекс мероприятий по научно-техническому содействию в области геодезии, картографии и земельного кадастра Приднестровья (Республика Молдова) в рамках меморандума о сотрудничестве между ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» и Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровья.

В 2021 году Росреестр продолжит развивать стратегическое сотрудничество в рамках Союзного государства с Республикой Беларусь и межправительственных комиссий, а также с ведомствами Республики Абхазия, Киргизской Республики, Республики Молдова, Монголии, Республики Узбекистан, Южной Осетии.

В 2020 году представители Росреестра приняли активное участие в деятельности международного проекта «Инфраструктура пространственных данных Арктического региона» (далее – Проект), реализуемого картографическими службами девяти стран.

В текущем году к Росреестру перейдет роль председательствующей организации в Проекте. Ведомству предстоит выполнять функций секретариата и проводить заседания Совета проекта.

Следует отметить, что в период 2021 – 2023 гг. Российская Федерация возглавит в качестве председателя Арктический совет, являющийся основным международным форумом для принятия ключевых решений в Арктике.

В ведомстве на регулярной основе проводится работа по анализу международного опыта в сфере учетно-регистрационных действий, геодезии и картографии, государственно-частного партнерства, а также в области применения искусственного интеллекта.

В 2021 году будет проведен анализ учетно-регистрационных систем топ-20 стран в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «регистрация собственности», а также лучших международных практик в рамках других направлений деятельности Росреестра.

Помимо перечисленных задач в 2021 году будет обеспечено участие Росреестра в международных мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации, в том числе в Петербургском международном экономическом форуме и Восточном экономическом форуме.

## **22. Взаимодействие с Общественным советом при Росреестре**

В 2020 году состоялось 1 заседание Общественного совета при Росреестре, 2 заседания комиссии, а также организовано 3 заочных заседаний.

В рамках очного заседания рассмотрены следующие вопросы:

об итогах работы Росреестра в первом полугодии с обращениями граждан в 2019 году и первом квартале 2020 года;

об утверждении плана работы основных мероприятий Общественного совета на 2020 год, о планах работы комиссий и рабочих групп;

об итогах деятельности Росреестра в первом полугодии 2020 года и планах на перспективу;

о новациях в сфере кадастровой деятельности;

о кадастровой стоимости в новых реалиях, налогообложении коммерческой недвижимости в условиях падения доходов и цен на рынке недвижимости.

В рамках заочных заседаний рассмотрены:

итоговый отчет о достижении целей и задач Публичной декларации Росреестра за 2019 год;

итоговый отчет об итогах исполнения ведомственного плана Росреестра по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти за 2019 год;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 гг.)».

В рамках заседания комиссий рассмотрены вопросы включения в ЕГРН сведений об использовании средств материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, о праве на недвижимость второго супруга. Кроме того, обсуждался вопрос правового статуса «апартаментов», а также технической возможности перехода на использование электронной формы нотариальной доверенности в целях регистрации прав на недвижимость.

Председатель Общественного совета при Росреестре принял участие в качестве спикера пленарного заседания и выступления на VIII Международной конференции «Управление недвижимостью корпораций/Real Estate Management In Corporations» (REMIS 2019), а также в ряде заседаний рабочих групп, секций Общественной палаты Российской Федерации.

Члены Общественного совета приняли активное участие в обсуждении законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав» в части наделения ФГБУ «ФКП Росреестра» полномочиями на проведение кадастровых и землеустроительных работ. В результате дискуссии сформулирована позиция экспертного сообщества по данному законопроекту. Деятельность Общественного совета способствует развитию отрасли и совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений.

Отдельно хочется отметить, что Общественный совет при Росреестре действует с 2010 года.

В связи с истечением срока полномочий действующего состава Общественного совета при Росреестре Общественной палатой Российской Федерации в январе 2021 года сформирован новый состав Общественного совета при Росреестре.

В этом году планируется утвердить план основных мероприятий Общественного совета при Росреестре на 2021 год, а также сформировать перечень комиссий Общественного совета при Росреестре.

С участием членов нового состава Общественного совета при Росреестре планируется продолжить работу в области повышения качества государственных услуг, повышения эффективности регистрационной деятельности, кадастровой деятельности и землеустройству, а также рассмотрение проектов общественно значимых нормативных правовых актов.

На данный момент Общественный совет при Росреестре входит в группу с высоким уровнем содействия «открытому диалогу».



Кроме того, в 2021 году Общественный совет при Росреестре планирует создать Ассамблею региональных общественных советов ведомства, которая объединит отраслевое экспертное сообщество страны. Она будет являться продолжением линии общественного контроля. Ее ключевой целью станет получение независимой обратной связи от представителей общественности, власти и бизнеса по вопросам деятельности ведомства.

В рамках работы Ассамблеи планируется разработать и утвердить Положение о порядке взаимодействия Общественного совета при Росреестре с региональными общественными советами.

### **23. Противодействие коррупции и внутренний контроль**

В 2020 году Росреестром проводилась работа в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 (далее – Национальный план), и планом противодействия коррупции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2018 – 2020 годы, утвержденным приказом Росреестра от 14 марта 2018 г. № П/0082 (далее – План Росреестра).

Обеспечен контроль за исполнением структурными подразделениями центрального аппарата Росреестра и его территориальными органами мероприятий, предусмотренных Планом Росреестра, в установленный срок.

Осуществлялась работа по сбору, обработке и контролю своевременности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Росреестра, работников подведомственных учреждений.

Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» срок подачи сведений, предусмотренный нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, продлен до 1 августа 2020 г. включительно.

По состоянию на 1 августа 2020 г. сведения о доходах представили 303 государственных гражданских служащих центрального аппарата Росреестра из 305 (99% от общего количества лиц, обязанных представлять указанные сведения), 304 руководителя и заместителя руководителей территориальных органов Росреестра из 306 (99%), 153 работника центрального аппарата ФГБУ «ФКП Росреестра» из 160 (96%), 354 работника руководящего звена филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» из 360 (98%), 90 работников ФГБУ «Центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» из 94 (85%), 22 работника региональных отделов ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (100%).

По фактам непредставления сведений о доходах проведены проверки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих и работников системы Росреестра, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в установленном порядке размещена на официальном сайте Росреестра.

В 2020 году в центральном аппарате Росреестра состоялось три заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Росреестра, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), на которых рассмотрены материалы в отношении 91 гражданского служащего и работника системы Росреестра.

Также на заседаниях Комиссии рассмотрено 141 уведомление о возможном возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Следует отметить, что при проведении инвентаризации работы Комиссии установлено, что в 2020 году в связи с непроведением заседаний Комиссии по причине введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции и организационно-штатными мероприятиями в центральном аппарате Росреестра остались без рассмотрения более 400 уведомлений.

В настоящее время утвержден новый состав Комиссии, обеспечено предоставление членам Комиссии материалов в электронном виде на планшетах, а также организовано участие приглашенных на заседание Комиссии лиц в формате видео-конференц-связи.

В территориальных органах Росреестра состоялось 747 заседаний Комиссий (в 2019 году – 990 заседаний Комиссий, в 2018 году – 835 заседаний Комиссий), на которых рассмотрены материалы в отношении 4644 служащих (в 2019 году – 5285 служащих).

В ходе рассмотрения представленных материалов Комиссиями выявлены нарушения:

соблюдения требований о достоверности и полноте сведений о доходах – 153 (в 2019 году – 341);

соблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 77 (в 2019 году – 39).

По результатам заседаний Комиссий привлечены к ответственности 82 гражданских служащих (в 2019 году – 195).

Сведения о деятельности Комиссий, в том числе протоколы заседаний, размещены на официальном сайте Росреестра в разделе «Противодействие коррупции».

Организовано в порядке, предусмотренном Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты

сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ № 1065), проведение проверок по фактам несоблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, предоставления недостоверных и неполных сведений о доходах (далее – проверки).

В 2020 году антикоррупционным подразделением центрального аппарата Росреестра проведено 10 проверок (в 2019 году – 9 проверок) в порядке, предусмотренном Указом № 1065 и Положением об осуществлении проверки в отношении граждан, претендующих на замещение отдельных должностей, и работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и находящихся в его ведении, утвержденным приказом Росреестра от 20 октября 2015 г. № П/547 (далее – приказ № П/547). По результатам в 5 случаях принято решение о применении к виновным лицам мер юридической ответственности (в 2019 году – к 5 лицам).

Антикоррупционными подразделениями территориальных органов Росреестра в 2020 году проведено 1452 проверки в порядке, предусмотренном Указом № 1065 и приказом № П/547 (в 2019 году – 2597 проверок), в том числе:

1080 проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах (в 2019 году – 1758 проверок, в 2018 году – 2473 проверки);

372 проверки соблюдения ограничений и запретов, исполнения обязанностей, предусмотренных антикоррупционным законодательством (в 2019 году – 839 проверок).

По итогам проверок за представление неполных и недостоверных сведений о доходах и допущенные нарушения требований антикоррупционного законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, соблюдении установленных ограничений и запретов применены меры юридической ответственности к 128 служащим и работникам системы Росреестра (в 2019 году – к 303 должностным лицам).

В 2020 году в целях совершенствования нормативной базы Росреестра в сфере противодействия коррупции, повышения эффективности работы Комиссий территориальных органов, урегулирования отдельных вопросов, связанных с соблюдением установленных ограничений и запретов работниками подведомственных организаций, проведена работа по разработке проектов 7 приказов Росреестра:

«О внесении изменений в приказ Росреестра от 23.11.2015 № П/605 «Об утверждении Положения об организации проведения служебных проверок и применения дисциплинарных взысканий в отношении государственных гражданских служащих Росреестра»;

«Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии, его территориальных органов и подведомственных организаций разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями»;

«О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Росреестра, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и урегулированию конфликта интересов»;

«О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Росреестра, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.02.2016 № П/0061»;

«Об утверждении Порядка регистрации и рассмотрения уведомлений представителя нанимателя (работодателя) государственными гражданскими служащими Росреестра и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и находящихся в его ведении, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

«О внесении изменений в приказ Росреестра от 10.07.2017 № П/0319 «Об организации работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»;

«Об утверждении порядка регистрации и рассмотрения уведомлений представителя нанимателя (работодателя) государственными гражданскими служащими Росреестра и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Росреестром, и находящихся в его ведении, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

Обеспечено размещение на официальном сайте Росреестра методических рекомендаций Минтруда России, ведомственных нормативных правовых актов Росреестра по вопросам противодействия коррупции и ведомственного контроля и их применение в деятельности структурных подразделений Росреестра.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» и Регламентом проведения Росреестром ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения

федеральных нужд проведены проверки по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в трех территориальных органах Росреестра.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» (далее – Указ № 378) в целях выявления возможного конфликта интересов кадровыми службами центрального аппарата Росреестра и его территориальных органов организована и осуществлялась на постоянной основе актуализация сведений в отношении гражданских служащих Росреестра, внесение соответствующих изменений в их личные дела при изменении ими анкетных данных в случае получения дополнительной информации об их родственниках (свойственниках).

Антикоррупционным подразделением Росреестра и кадровыми подразделениями территориальных органов Росреестра, исполняющими функции противодействия коррупции, на постоянной основе проводились проверочные мероприятия в отношении кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы (в том числе при перемещении на вышестоящие должности), осуществлялся контроль за достоверностью представляемых ими сведений. В ходе проверок проводился анализ представленных кандидатами сведений о доходах, мониторинг информации, содержащейся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, с целью выявления фактов участия кандидатов и их родственников в деятельности коммерческих организаций и осуществления ими предпринимательской деятельности, направлялись запросы в правоохранительные и иные государственные органы.

В 2020 году антикоррупционным подразделением центрального аппарата Росреестра осуществлена проверка более 200 кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы (в 2019 году – 73 кандидатов).

Кадровыми подразделениями территориальных органов Росреестра осуществлены проверки более 1800 кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы в управлениях Росреестра по субъектам Российской Федерации (в 2019 году – более 2400 кандидатов).

Обеспеченно проведение анализа обстоятельств, причин и условий преступлений и правонарушений, допущенных государственными гражданскими служащими Росреестра и работниками подведомственных организаций.

В целях мониторинга результатов внешнего контроля посредством автоматизированного сбора Росреестром аккумулирована информация о проверках, проводимых правоохранительными и контрольно-надзорными органами. Наличие указанной информации позволяло оперативно реагировать на выявленные нарушения, в том числе принимать меры по недопущению их в дальнейшем.

Так, в 2020 году органами прокуратуры по линии противодействия коррупции проведено 78 проверок в 34 территориальных органах Росреестра

и 5 проверок филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» в 5 субъектах Российской Федерации, по результатам которых внесено 21 представление о нарушении антикоррупционного законодательства.

В режиме ежедневного мониторинга центральным аппаратом отслеживались нарушения федерального законодательства, выявляемые контрольно-надзорными и правоохранительными органами в работе территориальных органов и подведомственных организаций, и на постоянной основе осуществлялся контроль их устранения.

В 2021 году завершается действие Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом № 378, и Плана противодействия коррупции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2018 – 2020 годы, утвержденного приказом Росреестра от 14 марта 2018 г. № П/0082.

В связи с этим планируется разработка нового плана Росреестра по противодействию коррупции с учетом положений нового Национального плана, а также специфики деятельности Росреестра и имеющихся коррупционных рисков.

Продолжится работа над совершенствованием нормативной базы Росреестра по линии противодействия коррупции.

В соответствии с рекомендациями Минтруда России планируется разработка методических материалов по типовым ситуациям конфликта интересов у гражданских служащих и работников подведомственных учреждений Росреестра и порядка их урегулирования с учетом специфики деятельности Росреестра.

В целях анализа сообщений о проявлениях коррупции в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных учреждениях Росреестра, выработки мер по пресечению коррупционных нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства создана профильная рабочая группа, которая является постоянно действующим органом при руководителе Росреестра.

В 2020 году деятельность Росреестра по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществлялась в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом № 378, и планом противодействия коррупции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2018–2020 годы, утвержденным приказом Росреестра от 14 марта 2018 г. № П/0082.

Одним из основных инструментов внутреннего контроля деятельности территориальных органов и подведомственных учреждений Росреестра являются проверочные мероприятия.

В целях реализации риск-ориентированного подхода при планировании проверок использовались контрольные индикаторы, что позволило эффективно исполнять Росреестру полномочия по контролю деятельности своих территориальных органов.

Во исполнение требований приказа Росреестра от 18 марта 2020 г. № П/0083 «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» проверки в 2020 году переведены в дистанционный формат.

Так, в 2020 году центральным аппаратом Росреестра проведено 17 проверок в отношении территориальных органов Росреестра, ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра».

Обеспечивается постоянный контроль за устранением нарушений и недостатков.

Материалы ряда проверок направлены в правоохранительные органы в целях принятия предусмотренных законодательством мер.

В соответствии со стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России с целью минимизации бюджетных рисков, повышения надежности внутреннего финансового контроля и подтверждения достоверности бюджетной отчетности, в 2020 году впервые во всех территориальных органах Росреестра проведен внутренний финансовый аудит (100-процентный охват).

В 2021 году будет продолжена работа по осуществлению внутреннего финансового аудита на основании установленных стандартов и с учетом результатов проведенных в 2020 году аудиторских мероприятий, а также оценке имеющихся бюджетных рисков.

В целях мониторинга результатов внешнего контроля посредством автоматизированного сбора Росреестром аккумулирована информация о проверках, проводимых правоохранительными и контрольно-надзорными органами в отношении деятельности территориальных органов Росреестра. Наличие указанной информации позволяет оперативно реагировать на выявленные нарушения, в том числе принимать меры по недопущению их в дальнейшем.

Так, в 2020 году в отношении территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра проведено более 2000 проверок, по результатам которых внесено более 300 актов реагирования.

При формировании плана-графика проверок на 2021 год использован опыт проверок, проведенных в дистанционном формате.

Так, 42% контрольных мероприятий запланировано без выезда по месту нахождения объектов проверок, что в свою очередь позволило сократить финансовые расходы на командирование проверяющих более чем в 1,5 раза.

## **24. Цели и задачи на 2021 год**

На 2021 год Росреестр ставит перед собой следующие ключевые цели и задачи.

1. В области совершенствования законодательства в установленной сфере деятельности – разработка и сопровождение следующих проектов федеральных законов:

1) проект федерального закона № 1076374-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях урегулирования вопросов приобретения гражданами прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены» («гаражная амнистия»). Законопроектом предлагается установить механизм оформления прав граждан на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на которых размещены гаражи, находящиеся у них в пользовании и возведенные до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, определить основные принципы соотнесения конкретного объекта – гаража и владеющего им гражданина, обратившегося за оформлением прав на такой гараж, а также установить перечень документов, подтверждающих право гражданина на приобретение земельного участка, на котором расположен гараж.

2) проект федерального закона № 962484-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав» (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 21 июля 2020 г.), предусматривающий комплексные изменения, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, защиту сведений, содержащихся в ЕГРН, формирование новых возможностей для органов государственной власти, правообладателей объектов недвижимости и профессиональных участников рынка недвижимости.

3) проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)». Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования вопросов установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков.

4) проект федерального закона № 1023318-7 «О внесении изменений в статью 57 Земельного кодекса Российской Федерации», разработанный во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности подпунктов 4 и 5 пункта 1 и пункта 5 статьи 57 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.С. Бутримовой». Законопроектом предлагается уточнить случаи возмещения убытков, установленные подпунктами 4 и 5 пункта 1 статьи 57 Земельного кодекса Российской Федерации.

5) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на упрощение проведения общих собраний садоводов и огородников путем предоставления возможности голосования с использованием



электронных средств при принятии решений общим собранием членов товарищества, упрощение процедуры приобретения прав граждан на имущество общего пользования, совершенствование порядка расчета размеров взносов в товариществах.

6) проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о зонах с особыми условиями использования территории». Законопроект направлен на уменьшение количества зон с особыми условиями использования территорий и ограничений в них при условии соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия и обеспечении безопасности жизни и здоровья граждан.

7) проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления порядка проведения электронных аукционов по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», предусматривающий совершенствование проведения процедуры аукциона на право заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка в электронной форме.

8) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка оформления прав граждан на объекты недвижимого имущества», направленный

в том числе на создание правовых оснований признания права пожизненного наследуемого владения и постоянного (бессрочного) пользования граждан на землю в силу закона правом собственности, установление существующего упрощенного порядка регистрации прав на жилые и садовые дома в качестве норм постоянного действия, а также создание механизма для оформления прав граждан на ранее построенные жилые дома на земельных участках, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы. Это позволит вовлечь объекты недвижимости в оборот, с правовой точки зрения завершить «дачную амнистию».

9) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования оформления прав граждан на объекты недвижимого имущества», предусматривающий исключение требования о согласовании размещения в границах приаэродромных территорий, полос воздушных подходов и санитарно-защитных зон аэродромов объектов, расположенных на земельных участках, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства (за исключением самовольных построек).

10) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3.5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедуры предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности)»,

направленный на снятие административных барьеров при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, выражающихся в наличии ряда избыточных сроков выполнения отдельных его процедур, а также упорядочивание процедуры образования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

11) проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.8 и 46 Земельного кодекса Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования предпринимательской деятельности)». Законопроект направлен на совершенствование формирования благоприятного делового климата в части синхронизации срока предоставления земельного участка в аренду и срока реализации инвестиционного проекта, а также дополнения основания для расторжения такого договора аренды земельного участка в случае расторжения договоров, предусматривающих размещение соответствующих объектов, реализацию масштабных инвестиционных проектов в связи с неисполнением лицом, заключившим такие договоры, предусмотренных в них обязательств.

12) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Земельный кодекс Российской Федерации», предусматривающий системное регулирование вопросов, связанных с нормативно-правовым регулированием в области использования геоинформационных технологий.

13) проект федерального закона «О наименованиях географических объектов Российской Федерации», направленный на совершенствование законодательного регулирования в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, в том числе проработку вопроса наделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти полномочием по присвоению наименований географическим объектам и их переименованию.

## 2. В области цифровой трансформации и реинжиниринга электронных сервисов:

вывод в промышленную эксплуатацию новой версии официального сайта Росреестра, разработка новой дизайн-концепции сайта, модернизация личных кабинетов правообладателя и кадастрового инженера;

создание и развитие Витрины данных ЕГРН с использованием технологии национальной системы управления данными (НСУД);

развитие ФГИС ЕГРН: создание подсистемы обеспечения взаимодействия в части ее проектирования, а также развитие систем, обеспечивающих реализацию полномочий Росреестра в части проектирования и создания функционального макета, развитие подсистем ФГИС ЕГРН;

развитие федеральной информационной системы по предоставлению земельных участков гражданам Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа (ФИС «На Дальний Восток») в части

возможности предоставления земельных участков на территории Арктической зоны в ФИС «На Дальний Восток»;

создание комплексной системы обеспечения информационной безопасности инфраструктуры Росреестра;

реализация мероприятий ведомственной программы цифровой трансформации (ВПЦТ);

проведение фокус-групповых исследований потребителей услуг и профессиональных сообществ (кадастровые инженеры, нотариусы, банки, застройщики, агрегаторы недвижимости, крупные правообладатели);

реализация пилотного проекта по использованию технологий распределенных реестров на финансовом рынке;

реинжиниринг ведомственного центра телефонного обслуживания (ВЦТО);

участие в эксперименте по созданию сервисов на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех».

### 3. В области развития перспективных геоинформационных ресурсов:

проведение эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости (ЕИР) на территории отдельных муниципальных образований Краснодарского края, Пермского края, Иркутской области и Республики Татарстан;

размещение сведений о земельных участках и территориях, вовлеченных в рамках Национального проекта «Земля для стройки», на публичной кадастровой карте;

организация работ по вводу в эксплуатацию государственной информационной системы ведения единой электронной картографической основы (ГИС ЕЭКО) и федерального портала пространственных данных (ГИС ФППД);

создание сегментов федеральной сети геодезических станций (ФСГС).

### 4. В области наполнения ЕГРН необходимыми сведениями:

- для налогообложения:

о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;

категории и виде разрешенного использования земельных участков;

назначении зданий, помещений, сооружений.

- сведениями о границах:

между субъектами Российской Федерации;

муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон;

лесничеств;

земельных участков.

- анализ и сверка данных ЕГРН и иных информационных ресурсов:

об объектах культурного наследия, границах территорий объектов культурного наследия;

объектах недвижимости в собственности Российской Федерации и муниципальной собственности;

особо охраняемых природных территориях;

земельных участках с категориями земель «земли сельскохозяйственного назначения» и «земли лесного фонда».

5. В области государственной кадастровой оценки:

доработка подсистемы сопровождения кадастровой оценки ФГИС ЕГРН (ПСКО) в соответствии с требованиями действующего законодательства;

совершенствование методических указаний о государственной кадастровой оценке;

совершенствование информационной системы ведения фонда данных государственной кадастровой оценки (I этап).

6. В части выявления и блокировки сайтов-двойников Росреестра:

мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления сайтов-двойников Росреестра, формирование перечня таких сайтов, взаимодействие с органами прокуратуры Российской Федерации;

защита интеллектуальных прав Росреестра в судебном и административном порядках;

заключение государственного контракта на выявление сайтов-двойников Росреестра и их нейтрализация из прямого публичного доступа через сеть «Интернет»;

сопровождение рассмотрения в Правительстве Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта, предусматривающего запрет на создание сайтов-двойников Росреестра в сети «Интернет»; внесение изменений в КоАП РФ в части установления санкций за создание и функционирование сайтов-двойников Росреестра.

7. В части реализации проекта «Стоп-бумага» и цифровизации архивов:

внесение необходимых изменений в действующее законодательство в части ведения реестровых дел;

оптимизация порядка хранения архивных документов;

оцифровка архивов реестровых дел.

8. В области совершенствования контрольно-надзорной деятельности и механизмов досудебного обжалования:

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора);

внедрение документооборота с контролируемыми лицами при проведении контрольно-надзорных мероприятий в электронном виде;

обжалование решений Росреестра, принятых в рамках государственного контроля (надзора), посредством Единого портала государственных услуг.

9. В области международной деятельности:

развитие стратегического сотрудничества с профильными государственными органами и организациями государств – участников СНГ в многостороннем и в двустороннем форматах;

развитие сотрудничества с государственными органами, организациями стран Арктического региона посредством реализации проекта «Инфраструктура пространственных данных Арктического региона»;

изучение передового зарубежного опыта в сфере регистрации прав на недвижимое имущество, кадастрового учета, геодезии, картографии и пространственных данных;

представительство интересов Российской Федерации в международных правительственных организациях системы ООН и международных неправительственных организациях.

10. В области стратегического планирования:

разработка новой государственной программы Российской Федерации, направленной на совершенствование управления земельными ресурсами и недвижимым имуществом;

принятие Стратегии развития Росреестра до 2030 года, ключевыми результатами реализации которой станут:

формирование мультимасштабной карты страны с полным массивом пространственных данных;

создание единой открытой среды для разработки и использования геопропространственных данных;

перепроектирование ФГИС ЕГРН и создание цифровой платформы.